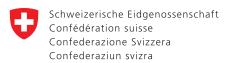


Rapport d'activité Marché du travail et assurance-chômage

Juin 2025



Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR Secrétariat d'Etat à l'économie SECO

Abréviations

Ces abréviations sont utilisées dans le présent rapport d'activité pour une meilleure lisibilité.

AC

Assurance-chômage

ACC

Association des caisses publiques de chômage de Suisse et de la Principauté du Liechtenstein

ΔCt

Autorité cantonale

AELE

Association européenne de libre-échange

AMOSA

Observatoire du marché du travail de Suisse orientale, Argovie, Zoug et Zurich

AVS

Assurance-vieillesse et survivants

CCh

Caisse de chômage

Contrôles auprès des employeurs

CII

Collaboration interinstitutionnelle

CS ACCommission de surveillance du fonds de compensation de l'assurance-chômage

DEFR

Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche

EN RLMM

Réseau européen pour la surveillance des marchés du travail régionaux European Network of Regional Labour Market Monitoring

ЕРТ

Équivalent plein temps

ErfAA

Groupe d'échanges d'expériences des caisses de chômage des organisations de travailleurs

EURES

Réseau européen de coopération entre les services de l'emploi *European Employment Services*

FA

Frais d'administration

IC

Indemnité de chômage

ICI

Indemnité en cas d'insolvabilité

INTEMP

Indemnité en cas d'intempéries

LAA

Loi fédérale sur l'assurance-accidents

LACI

Loi sur l'assurance-chômage

LAMDA

Système d'information pour l'analyse des données du marché du travail Labour market data analysis

IMM

Service de logistique des mesures relatives au marché du travail

LPP

Loi fédérale sur la prévoyance professionnelle vieillesse, survivants et invalidité

ммт

Mesures relatives au marché du travail

OACI

Ordonnance sur l'assurance-chômage

омс

Organisation mondiale du commerce

ORP

Office régional de placement

Passages

Association des caisses d'assurance-chômage patronales

PLASTA

Placement et statistique du marché du travail (système d'information)

RHT

Réduction de l'horaire de travail

SCI

Système de contrôle interne

SECO

Secrétariat d'État à l'économie

SIPAC

Système de paiement de l'assurance-chômage

SPE

Service public de l'emploi

SUVA

Caisse nationale suisse d'assurance en cas d'accidents Schweizerische Unfallversicherungsanstalt

TC

Centre de prestations Marché du travail/ Assurance-chômage du Secrétariat d'État à l'économie SECO

UE

Union européenne

UP

Unités de prestation

VAK

Association des caisses publiques de chômage de Suisse et de la principauté du Liechtenstein Verband der öffentlichen Arbeitslosenkassen der Schweiz und des Fürstentums Liechtenstein

Contenu

- 5 **Éditorial**
- 6 Pour faire court
- 8 Entrevue avec Helene Budliger Artieda et Martin Godel
- 14 **SIPACfutur**
- 16 Questions relatives à la LACI
- 18 Coopération européenne
- 20 Intégration professionnelle
- 22 Détection des risques innovante
- 24 Série collaboration TC/organes d'exécution
- 28 Exercice comptable
- 30 Aperçu des résultats annuels
- 31 Versements
- 38 Pilotage exécution
- 42 Interventions parlementaires
- 43 **Organigramme TC**
- 44 Organisation TC



Renouvellement, renouveau, changement

Rien n'est permanent, sauf le changement. Les exigences envers le centre de prestations TC sont en augmentation permanente. La transformation numérique et la modernisation des systèmes informatiques représentent les défis principaux. Adapter les processus, les services et les façons de penser est inévitable. Certaines images choisies démontrent le mouvement et le changement, et abordent le sujet de la transformation numérique.

5

Faits Chiffres Données 2024



Chères lectrices, cher lecteurs

En 2024, le marché du travail suisse a été marqué parDans d'autres domaines également, la numérisation de TC le ralentissement conjoncturel. La tendance légèrement haussière du nombre de chômeurs, observée depuis le milieu de l'année 2023, s'est confirmée en 2024. Le taux de chômage corrigé des variations saisonnières est ainsi passé de 2,2 % en janvier 2024 à 2,6 % en décembre 2024. Avec une moyenne annuelle de 2,4 %, le taux de chômage 2024 a toutefois été nettement inférieur à la moyenne à long terme.

En 2024, la nette diminution de la demande a particulièrement affecté la production industrielle. Les demandes d'indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail ont donc à nouveau augmenté en cours d'année. Le ralentissement conjoncturel a aussi entraîné un recul du besoin en main-d'œuvre, ce qui a quelque peu atténué la pénurie de main-d'œuvre.

Une place économique forte a besoin d'une offre suffisante en main-d'œuvre appropriée. L'année dernière, TC a coorganisé à Lugano deux conférences internationales sur le thème des besoins en personnel qualifié et du potentiel de la main-d'œuvre nationale. Des représentants d'organisations partenaires provenant de plus de 30 pays ont saisi l'occasion pour discuter de mesures et d'instruments prometteurs pour le marché du travail.

La deuxième étape d'introduction de notre projet phare SIPACfutur, qui vise à renouveler le système de traitement et de paiement des prestations de l'AC, a été menée à bien début juin 2024: les organes d'exécution traitent depuis lors également l'indemnité en cas d'insolvabilité entièrement dans SIPAC 2.0. Nous mettons désormais tout en œuvre pour introduire comme prévu début 2026 le genre de prestation indemnité de chômage.

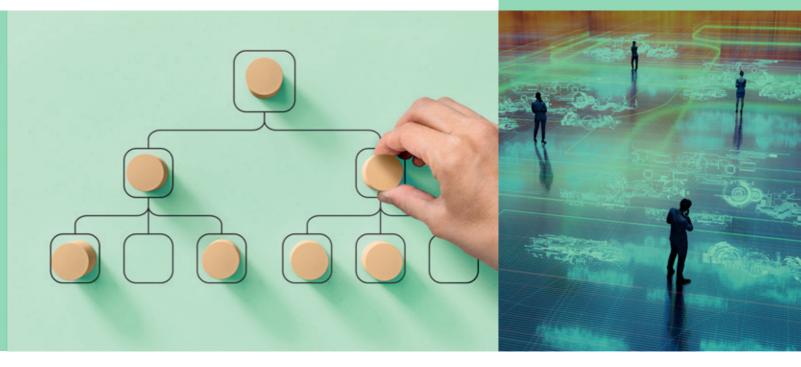
progresse: le service de révision a ainsi recours à des innovations numériques ciblées pour rendre ses processus plus efficaces et transparents, tout en tenant mieux compte des risques. Cette fonction d'assurance au sein de l'assurancechômage (AC) et du service public de l'emploi (SPE) se voit renforcée par le mariage de la technologie et des connaissances spécialisées des collaboratrices et collaborateurs.

Succédant à Oliver Schärli, j'ai pris mes fonctions de chef du centre de prestations TC le 1^{er} septembre 2024. Au cours d'un entretien, Helene Budliger Artieda, secrétaire d'État et directrice du SECO, et moi-même prenons position sur les défis et développements en cours au sein de TC.

Je tiens à adresser à tout le personnel des organes d'exécution et de TC mes sincères remerciements pour leur dévouement et leur professionnalisme au cours de l'année sous revue et de manière générale. Le présent rapport d'activité permettra à toute personne intéressée de mieux saisir les tâches et projets dans le domaine de l'AC et du SPE que nous avons ensemble menés à bien ou fait progresser en 2024.

Chef Marché du travail et assurance-chômage





Accord ORP/LMMT/ACt 2025 à 2028

En 2024, la négociation du nouvel accord ORP/LMMT/ ACt pour les années 2025 à 2028 a constitué l'une des tâches principales relatives au pilotage du service public de l'emploi (SPE). L'accord conclu entre la Confédération et les cantons définit les objectifs de résultats du SPE ainsi que différents instruments tels que l'appréciation de la situation, les sondages auprès de la clientèle et les échanges d'expériences

La consultation pour ce nouvel accord a révélé que le pilotage par les résultats est très largement accepté. Il en va de même pour les objectifs de résultats concernant les demandeurs d'emploi sans indemnités, qui ont été introduits en 2021. À l'inverse, la proposition la plus controversée du Contrôle fédéral des finances n'a pas été retenue après la consultation en raison de son contenu. Elle visait à sanctionner financièrement les cantons s'acquittant de manière insatisfaisante de leurs tâches d'exécution.

Mise en œuvre de la loi sur la protection des données

Le projet de mise en œuvre dans l'assurance-chômage de la nouvelle loi sur la protection des données, initié en octobre 2022, s'est terminé fin septembre 2024.

Les informations à l'attention des assurés et des autorités d'exécution ont été adaptées afin d'assurer un déroulement de la procédure en matière d'assurance-chômage et de placement public respectueux des droits des personnes concernées.

Les nouveaux formulaires de sécurité prévus pour les projets informatiques ont été introduits dans les processus TC. Ces formulaires ont pour but d'inclure l'aspect de la protection des données dès la conception des projets. En outre, TC a nommé une personne à la fonction de Conseiller à la protection des données (*DatenschutzTC@seco.admin.ch*).

Enfin, le projet a permis d'identifier un besoin dans le domaine de la documentation technique. Celle-ci sera examinée et adaptée dans le cadre d'un nouveau projet.

Thèmes de recherche de la Commission de surveillance du fonds de compensation de l'AC (CS AC)

La recherche sur le marché du travail constitue l'une des tâches principales de la CS AC.

- En 2024, deux études ont été publiées dans le cadre du concept de recherche de la CS AC. L'étude «Potentiels du conseil à distance» recommande de créer des conditions-cadres pour le conseil à distance, de renforcer les compétences numériques des conseillers en personnel et d'intégrer le Blended counseling, une combinaison de formes de communication numériques et analogiques, dans le processus de conseil, selon les besoins. L'étude «Chômage conjoncturellement neutre en Suisse» estime que le taux de chômage conjoncturellement neutre en Suisse entre janvier 2010 et mars 2020 était d'environ 2,8 %, ce qui confirme en principe les hypothèses précédentes de la planification financière de l'AC.
- Des études sur l'impact des différentes sanctions appliquées par les ORP, sur le chômage et les décisions prises en matière d'emploi du point de vue des ménages, et sur certaines MMT triées sur le volet, seront publiées en 2025.

Mise en œuvre de la «Stratégie SPE 2030»

En 2024, le SECO a travaillé en bonne intelligence avec les organes d'exécution cantonaux pour entamer la mise en œuvre de la «Stratégie du service public de l'emploi (SPE) 2030». L'équipe stratégique s'est réunie à trois reprises à des fins de coordination. En août 2024, les premières données concernant les projets et les mesures de mise en œuvre ont été récoltées. Le rapport s'appuyant sur ces données révèle des progrès mais aussi des lacunes dans la mise en œuvre des objectifs de la stratégie.

Au cours de la première année, pas moins de 57 projets recouvrant dix des douze objectifs stratégiques ont été lancés dans 18 cantons. Ces résultats réjouissants témoignent du déroulement positif de cette première phase de la mise en œuvre. À partir de 2025, un nouveau tableau de bord (résumé graphique) permettra de suivre les derniers développements.

La transformation numérique de l'assurance-chômage: un pas vers l'avenir

Le projet «Processus métier cibles AC/SPE» pose les bases de la transformation numérique du service public de l'emploi (SPE) et de l'assurance-chômage (AC). L'objectif est d'optimiser les processus et d'améliorer l'expérience client.

L'approche méthodologique et itérative du projet repose sur la stratégie numérique de la Confédération et a été saluée par le conseil de numérisation du SECO. L'accent est mis sur les besoins des demandeurs d'emploi, des employeurs et des différents partenaires.

Les résultats de la phase d'initialisation constituent la base nécessaire pour remplacer les systèmes actuels, comme le système d'information en matière de placement et de statistique du marché du travail (PLASTA), et créer un environnement système orienté vers l'avenir.

Programme d'impulsion: prolongation et introduction des projets porteurs

Dans le cadre du programme d'impulsion lancé en 2019, les cantons testent des approches innovantes pour la réinsertion des demandeurs d'emploi difficiles à placer, en particulier les chômeurs seniors. Les concepts porteurs sont ensuite intégrés durablement dans les structures ordinaires de l'assurance-chômage. Les 35 projets ont pour objectifs d'optimiser le conseil, de développer de nouvelles mesures relatives au marché du travail (MMT), de renforcer un accès aux MMT adapté aux besoins et d'approfondir les relations avec les employeurs et les partenaires de la collaboration interinstitutionnelle. Quatorze projets visent plus particulièrement la mise en place d'offres de job coaching.

Le programme d'impulsion a été prolongé à partir de 2025 et jusqu'au milieu de l'année 2026 pour 24 projets prometteurs afin de pouvoir se décider quant à leur introduction sur la base d'évaluations finales complètes. Les autres projets ont soit déjà été intégrés dans les structures ordinaires, soit été clôturés sans avoir été introduits.

Rapport sur la protection sociale des indépendants

La couverture sociale des indépendants diffère de celle des salariés. Les indépendants ne sont pas soumis à la prévoyance professionnelle obligatoire ni à l'assurance-accidents obligatoire. Ils ne cotisent pas non plus à l'assurance-chômage (AC). En tant qu'entrepreneurs, ils assument les opportunités et les risques inhérents à leur activité d'indépendants. Le postulat du conseiller national Benjamin Roduit a demandé d'examiner les modalités en vigueur, d'identifier d'éventuelles lacunes et de proposer des mesures adéquates.

Le Conseil fédéral a étudié les trois modèles suivants:

- Une assurance facultative ou obligatoire dans le cadre de
- L'intégration dans le régime des allocations pour perte de gain (APG).
- La constitution d'une réserve obligatoire.

Ces trois modèles se sont toutefois heurtés à d'importants obstacles économiques en matière d'assurance et à des difficultés de mise en œuvre. Les mêmes constats sont dressés à l'échelle internationale. Le Conseil fédéral ne voit donc pas de nécessité de proposer des mesures dans ce contexte.

«À nous de saisir les opportunités offertes par la transformation numérique.»

Le 1er septembre 2024, Martin Godel a succédé à Oliver Schärli en tant que chef du centre de prestations TC au SECO. Avec la secrétaire d'État et directrice du SECO Helene Budliger Artieda, il s'exprime sur les défis et développements en cours au sein du TC.

ENTREVUE: ALAN KNAUS



Martin Godel, la direction du SECO est d'avis qu'à long terme, l'organe de compensation de l'assurance-chômage (AC) rattaché au TC ne pourra pas assumer, avec le plafonnement des postes en cours, les compétences clés qui lui reviennent de par la loi. Comment évaluez-vous, en tant que chef du TC, la situation actuelle en matière de ressources dans votre centre de prestations?

Martin Godel: Depuis la dernière réorganisation en 2015, les exigences faites au TC ont sans cesse augmenté. Outre les grands projets de modernisation des systèmes informatiques centraux de l'AC, la transformation numérique de prestations et processus transversaux doit se poursuivre. Par le passé, nous avons pour cela souvent externalisé, ce qui était coûteux; nous voulons rectifier le tir et davantage recourir à l'internalisation. Nous devons en effet veiller à préparer l'AC et le service public de l'emploi (SPE) à la transformation numérique; dans l'intérêt des demandeurs d'emploi et des employeurs. Pour cela, nous aurons besoin de nettement plus de ressources que ce qu'autorisait à ce jour le plafonnement des postes.

Helene Budliger Artieda, comment jugez-vous, en tant que directrice du SECO, l'évolution du TC ainsi que celle des tâches qui lui incombent dans les domaines de l'AC et du SPE?

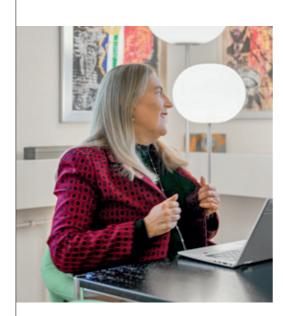
Helene Budliger Artieda: Je ne peux qu'imaginer le sentiment lié à une perte d'emploi ou l'attente du versement d'indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail ou d'insolvabilité. Le TC remplit à cet égard une mission étatique cruciale. Et je constate que le personnel du TC est intrinsèquement motivé. Mais le sondage mené auprès du personnel montre que tous les feux ne sont pas au vert au sein du TC. Avec Martin Godel et l'équipe de conduite du TC, nous avons donc pris des mesures concrètes. Ce qui m'a beaucoup aidé, c'est de rencontrer au cours des trois assemblées organisées, des personnes qui ont communiqué de manière ouverte et constructive. J'admire leur résilience. Pour des projets très exigeants, dont évidemment «SIPACfutur», elles ne jettent pas l'éponge malgré de nombreuses critiques et guelques revers. Bien au contraire, elles tiennent bon, formulent des propositions et se (re)mettent au travail. Des collègues de cette trempe, il y en a au sein du TC; dans les moments décisifs, ils ont répondu présents en assumant encore plus de responsabilités. Je leur en suis vivement reconnaissante.

Monsieur Godel, avec la révision à la hausse du plafonnement des postes pour l'organe de compensation de l'AC, quels objectifs devront être atteints concrètement?

Martin Godel: Le TC doit relever des défis extraordinaires, notamment dans la transformation numérique. Pour mener à bien les projets clés et nous acquitter de tâches toujours plus nombreuses, nous avons davantage recouru à des «Une analyse de l'exploitation, lancée l'an dernier, nous permettra de planifier durablement et de poursuivre notre développement.»

Martin Godel





«Notre priorité absolue est désormais de mettre en œuvre et de terminer le projet (SIPACfutur) sur la base de la nouvelle planification.»

Helene Budliger Artieda

mandataires externes. Avec la révision du plafonnement des postes, nous développons les ressources internes requises pour la reprise de l'exploitation des prestations dans SIPAC 2.0, le nouveau système de traitement et de paiement des prestations de l'AC, et consolidons les compétences en planification et en pilotage. Nous réduirons ainsi progressivement la dépendance vis-à-vis des mandataires externes, ce qui renforcera notre autonomie.

Madame Budliger Artieda, soutenez-vous les efforts du centre de prestations TC pour plus d'internalisation, donc pour plus de ressources et de savoir-faire à l'interne?

Helene Budliger Artieda: C'est au cours de l'une de ces assemblées que j'ai entendu parler pour la première fois de ce déséquilibre entre collaborateurs internes et conseillers externes. Le TC fournit des prestations centrales à la population de notre pays. Nous devons garder la main sur le traitement des affaires courantes et ne pas le déléguer. Pour moi, ce renforcement des structures du TC est prioritaire. D'où mon engagement personnel auprès des décideurs pour la réalisation imminente de la première étape de l'internalisation.

Monsieur Godel, avec quelles mesures le TC souhaitet-il combler le manque de ressources constaté?

Martin Godel: Dans un premier temps, les fonctionnalités requises servant à garantir le fonctionnement de l'exploitation ont été identifiées. Une demande d'augmentation de 52 postes à plein temps a été déposée auprès de la Commission de surveillance du fonds de compensation de l'assurance-chômage (CS AC) en octobre 2024 et a été approuvée. Dans un deuxième temps, une analyse de l'exploitation, lancée l'an dernier par la CS AC et la direction du SECO, fournira une base décisionnelle claire sur les besoins en postes supplémentaires. Cette analyse nous permettra de planifier durablement et de poursuivre notre développement.

Le projet clé «SIPACfutur» se trouve dans sa phase finale. L'introduction du genre de prestation crucial Indemnité de chômage (IC) est prévue pour janvier 2026. Monsieur Godel, le projet «SIPACfutur» tient-il le cap?

Martin Godel: Le retard identifié dans la réalisation du genre de prestation IC et les mesures d'amélioration définies pour l'introduction du système global ont nécessité une nouvelle planification de SIPAC 2.0. À la mi-novembre 2024, nous avons recruté en la personne de Peter Geissbühler et d'Arthur Hugener, de la société Eraneos, un nouveau binôme expérimenté pour diriger le projet global. Je suis certain que grâce à l'engagement de tous – personnel des caisses de chômage inclus – le projet «SIPACfutur» sera mené à bien dans les délais avec l'introduction de l'IC. Nous travaillons

d'arrache-pied à la mise en place de l'organisation d'assistance et d'exploitation temporaire requise pour SIPAC 2.0.

Madame Budliger Artieda, vous vous êtes fortement engagée pour «SIPACfutur» depuis l'automne 2023, et vous avez vous-même pris temporairement en main les rênes du projet. Qu'est-ce qui vous tenait alors particulièrement à cœur?

Helene Budliger Artieda: En tant que projet informatique clé de la Confédération, «SIPACfutur» est suivi de près. Ainsi, à l'été 2023, le directeur du Contrôle fédéral des finances a attiré mon attention sur le fait que le succès du projet était menacé, voire fortement menacé, dans certains domaines. J'ai alors procédé aussi vite que possible à certains changements au sein de la direction du projet, épaulant les prestataires au sein du TC, et restant à l'écoute des parties prenantes internes et externes. Mon but était de remettre le projet sur les rails et d'apaiser les tensions. Si j'ai dû reprendre les rênes, c'était plutôt une solution d'urgence: à ce momentlà, le chef du TC d'alors a décidé de relever un nouveau défi professionnel, et la Chancellerie fédérale a imparti des obligations au rôle de mandant pour les projets clés liés aux technologies de l'information et de la communication. Sans l'important appui du groupe d'accompagnement auquel j'ai recouru sous la direction de la cheffe d'état-major du domaine de direction, et sans l'appui de nombreuses personnes au sein du TC et celui de la secrétaire générale du Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR, cette charge supplémentaire inattendue n'aurait guère été gérable. Mais nous avons fait bloc, et tout le monde a apporté sa contribution.

Monsieur Godel, qu'attendez-vous de l'introduction du nouveau système SIPAC 2.0 quant à l'objectif de transformation numérique de l'AC?

Martin Godel: SIPAC 2.0 réduira les délais de traitement et les taux d'erreurs et améliorera la conformité. Les utilisateurs seront guidés à travers le nouveau système avec des processus harmonisés, sans ruptures de la chaîne médiatique ni redondances. Parmi les avantages de SIPAC 2.0 figurent des services en ligne aux assurés et la gestion numérisée des données entrantes et sortantes. Cela réduira, à moyen et long terme, la charge administrative pour les organes d'exécution et les assurés.

La CS AC a adopté en 2023 la «Stratégie SPE 2030» en tant que jalon important pour le TC. Monsieur Godel, qu'est-ce qui a déjà pu être entamé et réalisé l'an dernier quant à la vision esquissée et aux objectifs stratégiques?

Martin Godel: Pour la mise en œuvre de la «Stratégie SPE 2030», nous prévoyons un processus participatif similaire à celui pour le développement de la stratégie. Depuis juin 2024, de concert avec les cantons, nous recensons dans tout

 \rightarrow

le pays tous les projets et mesures en cours en attribuant les 12 objectifs stratégiques. Fin 2024, 57 projets ont été enregistrés dont la direction est parfois assumée par les cantons, et parfois par le TC. Deux tiers concernent le champ d'impact «Placer au centre, individualiser et professionnaliser le conseil personnalisé aux personnes en recherche d'emploi». Ce n'est pas surprenant puisqu'une tâche clé du SPE est d'encourager la réinsertion rapide et durable des demandeurs d'emploi grâce à des conseils personnalisés adaptés à leurs besoins. Dans l'ensemble, le nombre et les contenus des projets et mesures sont réjouissants pour le TC. Dans la mise en œuvre avec les cantons, nous sommes sur la bonne voie.

«La stratégie SPE, ambitieuse, ne peut déployer ses effets que si nous tirons tous à la même corde, de concert avec les autorités d'exécution cantonales et les partenaires sociaux.»

Helene Budliger Artieda

Madame Budliger Artieda, qu'est-ce qui vous tient particulièrement à cœur lors de la mise en œuvre de la «Stratégie SPE 2030»?

Helene Budliger Artieda: Ce projet ambitieux ne peut déployer ses effets que si nous tirons tous à la même corde, de concert avec les autorités d'exécution cantonales et les partenaires sociaux. Mais les besoins et attentes des demandeurs d'emploi et des employeurs doivent toujours être le point de départ. La stratégie ne saurait être un tigre de papier, et nous devons tous la concrétiser en lui insufflant de la vie.

L'accord ORP/LMMT/ACt, qui était auparavant en vigueur, est arrivé à échéance fin 2024 et a dû être renouvelé. Monsieur Godel, y a-t-il eu des nouveautés fondamentales à cet égard?

Martin Godel: Le pilotage, axé sur les résultats, des organes d'exécution par l'organe de compensation est inchangé. Le nouvel accord prévoit une adaptation de la mesure des résultats à la «Stratégie SPE 2030». Pour les personnes à faible employabilité, on met davantage l'accent sur la réinsertion durable plutôt que sur la réinsertion rapide.

Et pour terminer: Madame Budliger Artieda et Monsieur Godel, quelle est votre vision pour l'évolution à moyen et long terme du centre de prestations TC?

Helene Budliger Artieda: Le TC est un centre de compétence essentiel pour le marché du travail et l'assurance-chômage. Il est donc au service de nos concitoyennes et concitoyens. Avec nos partenaires en charge de l'exécution, nous devons proposer des services de qualité. Notre priorité est d'apporter une contribution clé à la prévention et à la lutte contre le chômage et d'encourager la réinsertion rapide et durable des demandeurs d'emploi.

Martin Godel: Si nous voulons répondre à l'avenir aux exigences actuelles de la société, nous devons devenir une organisation numérique. Car c'est en continuant à faire progresser la transformation numérique à tous les niveaux que le TC fournira le meilleur service aux assurés, aux demandeurs d'emploi et aux entreprises, mais aussi à nos partenaires dans les organes d'exécution.



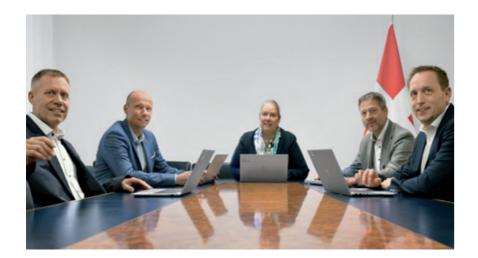


13

La deuxième introduction partielle de SIPAC 2.0 est mise en œuvre

Depuis juin 2024, les indemnités en cas d'insolvabilité sont également prises en charge par le nouveau système de traitement et de paiement SIPAC 2.0. L'organisation du projet «SIPACfutur», adaptée durant le deuxième semestre 2024, donne la priorité aux tâches qui concernent la mise en production de la prestation Indemnité de chômage prévue pour début 2026.

CLAUDIA SCHNIDER KNUTTI



Organisation du projet «SIPACfutur»

de gauche à droite.

Arthur Hugener: chef de projet global Reto Reinmann: chef de projet global suppléant pour les questions techniques Elisabeth Bosshart: déléguée du mandant de projet

Peter Geissbühler: chef de projet global Fabian Ruhlé: chef de projet global suppléant pour les questions de communication et de gestion des changements organisationnels

Sous la direction de TC, le projet «SIPAC futur» déploie en plusieurs étapes, avec SIPAC 2.0, une solution globale intégrée pour le traitement et le paiement des prestations de l'assurance-chômage. L'objectif est de remplacer le système informatique SIPAC 1.0 utilisé depuis plus de trente ans par l'assurance-chômage (AC) par une solution moderne et durable.

Il était important pour la suite de la mise en œuvre que l'introduction partielle de l'ICI soit un succès.

Réfléchir aux expériences et les utiliser

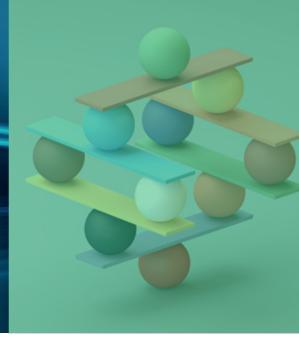
L'équipe du projet «SIPACfutur» a réfléchi aux expériences issues de la première introduction partielle, qui concernait les genres de prestation Indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT) ou en cas d'intempéries (INTEMP) et de l'application opérationnelle en découlant. Outre des améliorations pour la RHT et l'INTEMP, l'introduction partielle de l'indemnité en cas d'insolvabilité (ICI) a pu être

effectuée, en juin 2024, de manière optimale et dans les délais.

L'introduction partielle de l'ICI a permis les retours et conclusions positifs suivants:

- livraison dans les délais par le fournisseur;
- tests efficaces et résolution rapide des problèmes;
- la collaboration avec les délégués des caisses de chômage (CCh) et les autorités cantonales (ACt) au niveau du pilotage et de la direction a bien fonctionné et a amené une réelle plus-value;
- les simulations effectuées dans les CCh genevoises, lucernoises et zurichoises ont permis de vérifier l'utilisation de SIPAC 2.0 avant sa mise en production et d'en assurer la sécurité, grâce à des cas réels d'ICI;
- l'INFOCompact mensuel a été très apprécié, car il donnait des informations sur les résultats, les défis et les étapes à venir sous une forme condensée. Les entretiens intenses menés avec les organes d'exécution ont aidé à mieux se comprendre mutuellement et à élaborer des solutions;
- les formations dispensées dans le cadre de l'introduction des ICI ont reçu les éloges des CCh. Dans les contenus de cours, l'accent a été mis sur le travail avec des données





transférées et de leurs possibles problématiques. Les outils de formation et le manuel d'application ont été jugés très utiles:

grâce à une liste de contrôle pour la mise en œuvre et le contrôle des tâches, les CCh ne sont pas les seules à s'être préparées. Les mesures d'introduction, par exemple dans le projet partiel Migration et dans la comptabilité, ont également pu être réalisées comme prévu. La décision de mise en service a pu être prise grâce notamment aux 25 réponses écrites des CCh publiques, qui confirmaient leur volonté d'utiliser SIPAC 2.0 pour les ICI.

Lors du déploiement de l'ICI, la phase intensive de suivi s'est déroulée dans le calme et a pu être réduite. Depuis août 2024, les genres de prestation RHT, INTEMP et ICI ont été transférés à l'organisation de base de TC. Outre l'organisation centrale du support chez TC, le soutien décentralisé auprès des organes d'exécution est indispensable.

Nouveau mandant

Martin Godel a pris la succession d'Oliver Schärli le 1^{er} septembre à la tête du centre de prestations Marché du travail et assurance-chômage, ce qui implique également le rôle de mandant dans le cadre du projet «SIPACfutur». Depuis le 30 mai 2024, Elisabeth Bosshart assume le rôle de déléguée du mandant, fonction qu'elle assumera jusqu'à la fin fructueuse du projet.

Passage de témoin à la tête du projet

À la suite du déploiement réussi de l'ICI, la direction du SECO a décidé d'effectuer un changement à la tête du projet, afin de créer une nouvelle dynamique et d'obtenir des améliorations dans la gouvernance du projet. Depuis la mi-novembre 2024, Peter Geissbühler et Arthur Hugener de la société Eraneos sont responsables de la gestion globale du projet. Deux responsables suppléants complètent la direction: Fabian Ruhlé, jusque là responsable de la CCh d'Argovie, a rejoint TC le 1er septembre 2024 et est responsable des domaines

thématiques Communication et Gestion du changement. Pour les questions techniques, Reto Reinmann de NOVO Business Consultants AG soutient le projet du côté de TC.

Priorités pour le genre de prestations Indemnité de chômage

En août 2024, la Commission de surveillance du fonds de compensation de l'assurance-chômage a approuvé la nouvelle planification nécessaire.

L'introduction partielle de l'IC est la plus exigeante en comparaison avec tous les autres genres de prestation, car le nombre de cas, d'assurés et d'utilisateurs est beaucoup plus important que pour les genres de prestations déjà introduits. De plus, de multiples aspects doivent être pris en compte pour la détermination des droits et des indemnités conformément aux bases légales.¹

Pour l'introduction de l'IC prévue en janvier 2026, le pilotage et la direction du projet se concentrent sur les priorités, qui doivent notamment garantir la réussite de cette introduction. Cela inclut les conditions à mettre en place pour l'exploitation et le soutien technique.

¹Les ordres de grandeur se trouvent aux pages 34–37, parts de marché des caisses de chômage, colonne paiement.

15

Une législation réfléchie pour assurer la sécurité juridique

La démocratie directe et indirecte suisse est unique et nous devons la préserver. Dans ce but, l'État sur lequel elle repose doit avoir une législation solide et une jurisprudence claire.

CORINNE HOFER

Une activité importante de l'administration fédérale, notamment de TC, est l'élaboration de projets de lois et d'ordonnances. Ce travail législatif requiert un travail de réflexion conséquent et nécessite que les objectifs à atteindre soient connus, afin qu'ils puissent être intégrés de manière appropriée dans les bases légales.

Une bonne législation apporte sécurité juridique et stabilité.

L'élaboration d'une nouvelle loi demande du temps, car de nombreux acteurs différents sont impliqués dans le processus législatif. Afin de garantir la sécurité juridique et la stabilité, deux éléments essentiels pour un État, il est souhaitable que les dispositions légales restent valables le plus longtemps possible et qu'elles reflètent un large consensus. Avant qu'un projet de loi soit transmis au Parlement, il est soumis à une consultation nationale, ainsi qu'à des consultations des offices de l'administration fédérale.

L'Office fédéral de la justice joue un rôle important dans ce processus, en veillant à ce que les principes fondamentaux de l'État et l'uniformité de la législation soient préservés. Une loi peut être mise en vigueur par le Conseil fédéral seulement une fois que le Conseil national et le Conseil des États se sont accordés sur le libellé et que la population a donné son accord, c'est-à-dire que le projet de loi n'a pas fait l'objet d'un referendum ou que le peuple s'est prononcé en faveur du projet lors d'une votation. La démocratie est exigeante; elle rend pourtant heureux!

En 2024, TC a suivi deux procédures législatives en cours et six modifications d'ordonnances. Au premier semestre 2024, une révision partielle de la loi sur l'assurance-chômage (LACI) a été soumise au vote final du Parlement et une autre est entrée en vigueur. Les travaux préparatoires avaient déjà commencé au printemps 2022.

L'adoption des motions 16.3884 Bühler et 20.3665 Müller sont à l'origine de ces révisions partielles. En effet, si une motion est adoptée, le Conseil fédéral est tenu de prendre des mesures, de présenter un projet d'acte ou de rendre compte des dispositions prévues pour sa mise en œuvre dans un délai de deux ans. Dans le cas de ces deux objets, une révision de la LACI était nécessaire. La mise en œuvre de la motion Bühler étant soumise à une pression temporelle et politique importante, une révision distincte de la loi a dû être entamée.

Motion Bühler

La motion Bühler demandait un soutien rapide pour les entreprises formatrices touchées par les réductions de l'horaire de travail, afin que les formateurs puissent continuer à encadrer les jeunes en formation au sein de l'entreprise. La révision partielle de la LACI en réponse à la motion Bühler a été votée à l'unanimité par les deux chambres et adoptée en janvier 2024. La LACI et les modifications correspondantes de l'ordonnance sur l'assurance-chômage (OACI) sont entrées en vigueur de manière rétroactive au 1er janvier 2024.

Motion Müller

La révision partielle de la LACI en réponse à la motion Müller vise à clarifier les fondements juridiques et à rendre le système d'indemnisation des frais d'administration des caisses de chômage (CCh) plus efficace et plus transparent. Outre des modifications d'ordre formel, la révision partielle comprend des modifications matérielles, notamment la possibilité élargie de participer à des stages professionnels et des bases pour l'échange de données. Le projet de loi a été voté à l'unanimité par les deux chambres et adopté en juin 2024. Les modifications devraient entrer en vigueur le 1er janvier 2026.

Les résultats réjouissants des votes au Parlement concernant nos révisions partielles de la LACI attestent la qualité du travail et la confiance dans l'administration. Une fois que les dispositions légales sont adoptées par le Parlement, le Conseil





fédéral doit les concrétiser au niveau de l'ordonnance. Pour mettre en œuvre les mesures introduites en réponse à la motion Müller, trois ordonnances (ordonnance sur l'assurance-chômage, ordonnance sur les systèmes d'information et ordonnance sur l'indemnisation des caisses de chômage) doivent être modifiées.

Ordonnance sur l'indemnisation des caisses de chômage

L'ordonnance sur l'indemnisation des caisses de chômage doit être soumise à une révision totale, car plus de la moitié des articles de l'ordonnance actuelle doivent être adaptés. Selon les conclusions de l'avis de droit commandé, le contenu des accords de prestation actuels conclus entre le Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche et les CCh doit être principalement réglé par voie d'ordonnance, afin de répondre aux critères de transparence et de sécurité juridique.

La démocratie est exigeante; elle rend pourtant heureux!

Parallèlement aux travaux relatifs à l'ordonnance, des directives concrétisant la mise en œuvre au niveau de la loi et de l'ordonnance doivent être élaborées. Elles sont essentielles pour le travail des organes d'exécution. Outre les révisions de la loi et les travaux d'adaptation au niveau de l'ordonnance qui s'y rapportent, de nombreuses modifications d'ordonnances ont été entreprises en 2024.

Obligation d'annoncer les postes vacants

Entre le 1^{er} janvier 2020 et le 31 décembre 2023, les autorités cantonales compétentes disposaient d'un accès au système d'information servant au placement public (PLASTA), sur la base de la loi fédérale sur la participation aux frais des cantons pour les contrôles relatifs à l'obligation d'annoncer

les postes vacants. Afin de permettre la poursuite de l'activité de contrôle au-delà du 31 décembre 2023, le Conseil fédéral a décidé de pérenniser le droit d'accès durable à PLASTA des autorités de contrôle par le biais d'une modification de l'ordonnance sur le service de l'emploi. La nouvelle version de l'ordonnance est entrée en vigueur le 1er août 2024. La liste des genres de professions soumis à l'obligation d'annonce doit être actualisée chaque année. L'ordonnance modifiée est entrée en vigueur le 1er janvier 2025 et sera valable jusqu'au 31 décembre 2025.

Prolongation de la durée maximale de l'indemnité en cas de RHT

Le 19 juin 2024, le Conseil fédéral a décidé de prolonger la durée maximale de perception de l'indemnité en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT) de 12 à 18 mois. L'ordonnance modifiée entre en vigueur le 1^{er} août 2024 et s'applique jusqu'au 31 juillet 2025.

Autres objets

En plus de piloter les révisions d'actes législatifs, TC soutient les commissions parlementaires et les autres offices fédéraux lorsqu'ils traitent d'affaires en lien avec l'AC, la LACI ou la loi sur le service de l'emploi.

TC: Coopération internationale via échange de bonnes pratiques

En septembre, TC a coorganisé à Lugano deux conférences internationales sur le thème des besoins en personnel qualifié et du potentiel de la main-d'œuvre nationale. Ces conférences spécialisées ont réuni des représentants d'organisations partenaires provenant de plus d'une trentaine de pays.

DORIT GRIGA

Contrairement à ses cinq pays voisins, le service public de l'emploi (SPE) en Suisse ne fait actuellement pas partie du réseau européen des services publics de l'emploi. Afin de rester informé des défis majeurs, des tendances actuelles et, surtout, des solutions prometteuses pour le marché du travail, l'engagement de TC dans des réseaux et associations internationaux est d'autant plus précieux.

Le réseau European Network réunit des connaissances approfondies en matière de politique économique, SPE, et recherche appliquée sur le marché du travail.

L'un des réseaux dans lesquels TC s'engage depuis de nombreuses années est le réseau European Network on Regional Labour Market Monitoring (EN RLMM), dont le siège est à Francfort-sur-le-Main. Ce réseau regroupe actuellement des membres de 32 pays européens, actifs dans les SPE, les universités ou les instituts spécialisés dans le marché du travail.

Christian Müller, responsable du secteur Prestations transversales au TC, apprécie particulièrement ce réseau pour la richesse de son expertise, qui couvre les domaines de la recherche, de la politique économique, du SPE ainsi que de l'analyse appliquée du marché du travail. Dans l'objectif d'apporter une contribution suisse dans ce contexte, TC s'est associé à l'Université de la Suisse italienne pour organiser la conférence annuelle du réseau EN RLMM en 2024 à Lugano.

Un autre partenaire international de TC est l'association World Association of Public Employment Services (WAPES), qui englobe cinq grandes régions du monde. Comme pour le réseau EN RLMM, la collaboration au sein de WAPES Europe vise à améliorer l'efficacité des mesures de politique de l'emploi en partageant les meilleures pratiques.

Les objectifs et intérêts des deux réseaux étant étroitement liés, il s'est avéré pertinent d'organiser conjointement la conférence annuelle du réseau EN RLMM et la conférence régionale de WAPES Europe à Lugano. Ainsi, en collaboration avec l'organisation partenaire du service public de l'emploi des Pays-Bas, TC a élaboré un programme pour cette conférence régionale et l'a proposé pour mise en œuvre à WAPES Europe.

Expertise, réseautage et visibilité

La proposition a suscité un vif intérêt auprès de WAPES Europe. Dans la foulée, TC a donc coorganisé du 4 au 6 septembre 2024, deux conférences spécialisées sur le thème des besoins en personnel qualifié et du potentiel de la main-d'œuvre nationale, réunissant environ 120 participants issus de plus d'une trentaine de pays. Les conférences ont offert aux participants un regard approfondi sur des mesures innovantes du marché du travail, une présentation des outils d'anticipation des besoins en personnel qualifié, ainsi qu'un renforcement des échanges et collaborations au sein de groupes mixtes. Et, Petrus ayant veillé sur la météo, les personnes présentes ont pu profiter d'une vue imprenable sur l'un des plus beaux lacs du Tessin.





Intégration des personnes avec statut de protection S

Le Conseil fédéral souhaite augmenter le taux d'activité des personnes bénéficiant du statut de protection S afin d'alléger la charge sur l'aide sociale et de permettre aux personnes concernées de contribuer à la reconstruction de leur pays après leur retour.

FABIENNE DUCRY ET DANIEL KELLER

L'un des objectifs clés du Conseil fédéral est de renforcer l'intégration professionnelle des personnes bénéficiant du statut de protection S. Cette démarche vise non seulement à maintenir leur employabilité en vue d'un éventuel retour, mais aussi à leur permettre, grâce à des qualifications renforcées ou nouvellement acquises, de contribuer à la reconstruction de leur pays. Par ailleurs, ces mesures visent à réduire la dépendance à l'aide sociale.

Dans cette perspective, le Conseil fédéral a fixé, le 1er novembre 2023, l'objectif d'augmenter le taux d'activité des personnes sous statut S à 40 % d'ici à fin 2024 et à 45 % d'ici à fin 2025.

Mesures nationales

Pour atteindre ces objectifs, le Conseil fédéral a pris connaissance, le 8 mai 2024, d'un ensemble de mesures élaborées par le Secrétariat d'État aux migrations, en collaboration avec le Secrétariat d'État à l'économie, le Secrétariat d'État à la formation, à la recherche et à l'innovation, ainsi que les partenaires sociaux et les cantons.

En soutien à ces initiatives, le Département fédéral de justice et police a nommé un délégué à l'intégration professionnelle. Son rôle est de renforcer les liens avec les entreprises, de faciliter la reconnaissance des qualifications professionnelles et d'améliorer le placement des intéressés par le service public de l'emploi (SPE).

Journée d'impulsion pour l'intégration professionnelle

Le 20 juin 2024, 150 cadres et experts des services cantonaux de promotion de l'intégration, des services sociaux et du SPE ont participé à la première Journée nationale d'impulsion sur l'intégration des réfugiés dans le marché du travail. Des représentants du monde économique et des réfugiés ont également donné leur avis. Les participants se sont engagés à:

- améliorer la collaboration entre les autorités concernées;
- consolider le rôle du SPE;
- améliorer la coordination et le financement des mesures d'intégration;
- renforcer la communication.

Une deuxième Journée d'impulsion est prévue en 2025, afin d'échanger sur les enseignements tirés et de poursuivre l'amélioration durable de l'intégration professionnelle des personnes en quête de protection.

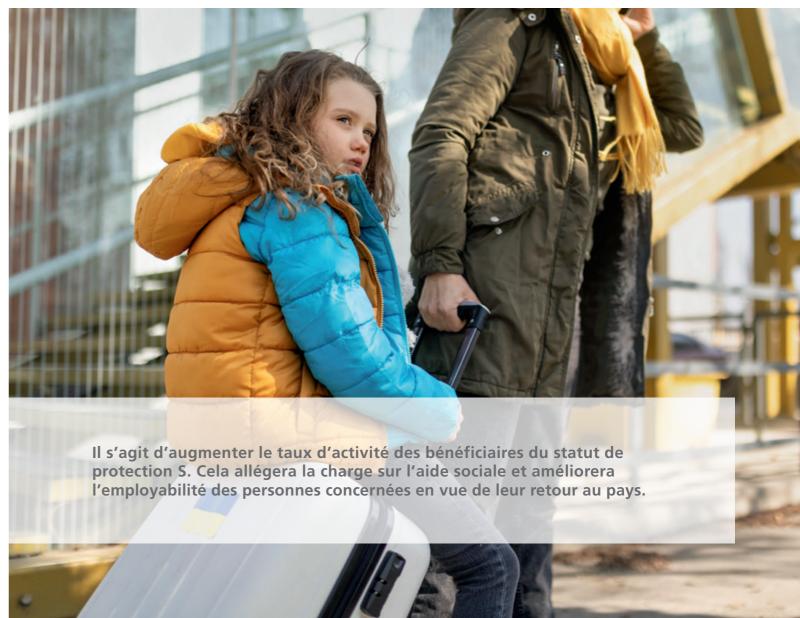
L'un des objectifs clés du Conseil fédéral est de renforcer l'intégration professionnelle des personnes bénéficiant du statut de protection S.

Intégration des femmes ukrainiennes dans le marché du travail

La Commission de surveillance du fonds de compensation de l'assurance-chômage a mandaté l'Université de Neuchâtel pour mener une étude sur l'intégration professionnelle des réfugiées en provenance d'Ukraine. L'analyse a mis en évidence plusieurs défis majeurs: la reconnaissance des diplômes étrangers, des compétences linguistiques limitées, des perspectives d'avenir incertaines et des contraintes sociales comme la garde des enfants.

L'étude a également révélé que la coordination étroite entre les services cantonaux d'intégration et le SPE est essentielle pour une intégration rapide. Un renforcement de la collaboration interinstitutionnelle, tant sur le plan stratégique qu'opérationnel, pourrait apporter des améliorations supplémentaires.





La modernisation à l'avant-plan

Le service de révision du TC améliore l'efficacité et la transparence de ses processus ainsi que leur orientation sur les risques par des innovations numériques ciblées. Allier technologie moderne et connaissances pointues des collaborateurs est le fondement d'une fonction d'assurance de précision.

VIVIANA ZITOLA ET DIEGO ARRIAGADA

L'année dernière, le service de révision du TC a réalisé des progrès significatifs en matière de numérisation et d'analyse des données. Le développement ciblé de procédures de contrôle basées sur des données répond ici au mandat politique de renforcer la protection des fonds publics et de lutter systématiquement contre les abus. L'administration assume ainsi sa responsabilité vis-à-vis de la politique et de la société. L'accent a été mis sur l'optimisation des processus internes et externes ainsi que sur l'amélioration des mécanismes d'identification et de surveillance des risques. Il convient de souligner les succès obtenus dans les domaines de la stratégie de révision et de l'utilisation affutée de méthodes analytiques basées sur les données.

La technologie moderne ne déploie pleinement ses effets que grâce à l'expérience des collaborateurs.

Les paiements ont été examinés sous l'angle de la proportionnalité et de la plausibilité en étroite collaboration avec le Contrôle fédéral des finances. En outre, des mécanismes ont été mis au point pour détecter précocement les schémas flagrants. Ces mesures renforcent la surveillance, améliorent l'identification des risques et permettent une évaluation plus précise des risques financiers.

Identification des risques grâce à l'analyse des données

Le développement de nouvelles stratégies de détection des risques basées sur les données en réponse aux nombreux signalements d'abus lors de la pandémie COVID-19 a été une étape essentielle. Ces stratégies permettent d'identifier spécifiquement les entreprises présentant un risque accru d'abus.

Les méthodes ont été développées en 2024 et constituent la base des futurs audits¹ axés sur les risques. Elles sont utilisables dans tous les domaines et couvrent tous les genres de prestations de l'assurance chômage, y compris les indemnités de chômage ou les indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail, d'intempérie et d'insolvabilité.

L'apprentissage automatique pour l'analyse

L'apprentissage automatique, en tant que pan de l'intelligence artificielle, joue un rôle central. C'est surtout l'apprentissage supervisé qui est utilisé: des données historiques avec des résultats connus (par exemple des cas d'abus confirmés) entraînent des modèles qui identifient les entreprises à risque sur la base de caractéristiques telles que le montant de l'indemnisation, l'appartenance à un secteur ou des différences régionales.

La sélection ciblée de variables pertinentes est essentielle. Les analyses montrent que les données géographiques et économiques, notamment l'appartenance à un secteur et les codes postaux, ont une influence considérable sur l'évaluation des risques. L'utilisation de tels modèles améliore l'évaluation des risques et permet des contrôles circonscrits, ce qui accroît l'efficacité et permet de détecter les abus à un stade précoce.

Succès dans la lutte contre les abus concernant la RHT

La lutte contre les abus concernant l'indemnité en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT) continue de donner des résultats concrets. Jusqu'en 2024, 1173 des 2249 signalements d'abus reçus ont fait l'objet d'un examen approfondi. Dans 114 cas (9%), des abus ont été prouvés, ce qui a entraîné des demandes de restitution pour un total d'environ 164 millions de francs. Les autres signalements ont pu être clôturés grâce à des procédures d'audit analytiques sans contrôle sur place.

L'apprentissage automatique s'accompagne d'une sélection orientée sur le risque, basée sur des critères dérivés empiri-

quement. Les contrôles actuels portent sur 4662 entreprises. Ils reposent en partie sur des audits et pour le reste sur des méthodes analytiques. Jusqu'à présent, 66 entreprises ont été contrôlées et trois cas d'abus ont été découverts, donnant lieu à des demandes de restitution pour un montant de 10 millions de francs.

Les méthodes d'analyse basées sur les données aideront à l'avenir à réaliser des contrôles plus ciblés et plus efficaces. L'introduction de ces nouvelles stratégies représente une avancée significative dans la lutte contre les abus.

Demandes de restitution à la suite d'abus (en millions de francs) 2021 2022 2020

Le gestionnaire des audits allie sécurité, efficacité et transparence dans un seul outil.

Le gestionnaire des audits, une plate-forme centrale

L'introduction du gestionnaire des audits a constitué un jalon important de la numérisation. Cette plate-forme centrale permet aux collaborateurs d'accéder à une base de données de révision complète, dans laquelle toutes les données sont collectées, traitées et évaluées. Le gestionnaire

des audits allie sécurité, efficacité et transparence. Les résultats des révisions peuvent être documentés efficacement et échangés en toute sécurité avec les cantons.

Cette numérisation de bout en bout garantit non seulement une protection élevée des données, mais aussi une gestion centralisée et transparente des informations pertinentes. En 2024, plusieurs révisions des offices régionaux de placement ont été menées avec succès via cet outil, ce qui souligne sa valeur ajoutée.

L'avenir grâce à l'innovation numérique

L'apprentissage automatique et les méthodes d'analyse basées sur les données offrent de grandes opportunités pour améliorer l'identification des risques et augmenter l'efficacité. Néanmoins, la contribution des collaborateurs reste indispensable. Le développement et l'application de solutions numériques reposent en grande partie sur leur expérience et leur expertise. Combiner technologie moderne et expérience pratique permet de prendre des décisions éclairées et de mieux comprendre les relations complexes.

Le service de révision du TC mise de manière sélective sur les innovations numériques afin d'optimiser continuellement son travail. L'utilisation optimisée des possibilités techniques renforce le service de révision dans sa fonction d'assurance dans l'assurance chômage et le service public de l'emploi.

¹ Orienté sur les risques signifie dans ce contexte servant à la détection des abus

Des indicateurs de pilotage modernes pour les ORP, les cantons et le TC

Combien de jours s'écoulent entre l'inscription et le premier entretien de conseil? Quelle part des candidats proposés obtiennent un engagement? Quelles sont les sanctions les plus fréquentes et qui n'a encore jamais bénéficié d'une mesure relative au marché du travail (MMT)? Les cantons, comme le TC, souhaitent pouvoir consulter rapidement toutes les données importantes. Ensemble, nous avons donc développé de nouveaux cockpits.

BRIGITTE BÜRGE, SAMUEL KOST, AGATHA THÜRLER

Ce qui a débuté en 2022 par des travaux de base chronophages a porté ses fruits en 2024: le projet «Indicateurs de pilotage ORP/LMMT 2.0» avait pour but de fournir aux cantons et à la direction du TC des indicateurs de pilotage pertinents et comparables, de qualité élevée et sous une forme conviviale. Désormais, des indicateurs sont mis à disposition dans LAMDA, le système d'information pour l'analyse des données du marché du travail, sous forme de rapports standard et de cockpits (résumés graphiques) pour chaque champ d'activité du service public de l'emploi (SPE), à savoir le conseil, le placement, le contrôle et les MMT.

Un cockpit global regroupant les principaux indicateurs, de même qu'un autre cockpit sur l'utilisation des eServices, complètent l'offre. Désormais, des explications pour chaque indicateur peuvent être consultées directement dans le cockpit (sous forme d'hypercards). Afin de pouvoir tenir compte des besoins des cantons, et pour tirer parti de leur expertise, deux groupes de travail ont été formés. Le premier était chargé de la définition des indicateurs, le second, du design des cockpits.

Pour chaque indicateur, la définition est affichée dans une fenêtre intruse.

Agy Thürler (canton des Grisons), Brigitte Bürge (canton d'Argovie) et Samuel Kost (TC), qui supervisait les groupes en tant que responsable de produit, ont d'emblée fait partie des deux groupes. Retour sur leur collaboration.

Des attentes diverses

Brigitte Bürge: Le cockpit précédent était, pour moi, peu pertinent et obsolète sur le plan visuel. Regrouper des données était assez pénible. Chaque mois, j'exportais plusieurs

rapports et devais les retraiter pour obtenir une vue claire de chiffres évocateurs et de visualisations pour notre canton. Je voulais réduire cette charge de travail et disposer dans les cockpits LAMDA d'indicateurs de pilotage pertinents pour nous. Ayant déjà participé à des projets similaires, mes attentes étaient assez élevées. Et je dois dire qu'elles ont été largement dépassées.

Agy Thürler: Pour moi, l'important était de contribuer à façonner un outil simple mais performant pour une utilisation quotidienne par les cadres et de le remettre à l'exploitation ordinaire. Mon attente était aussi que nous collaborions de manière constructive et productive entre les divers domaines spécialisés, donc entre spécialistes informatiques, collaborateurs scientifiques du TC et experts du SPE provenant de cantons de taille et de structure organisationnelle différentes. Ce qui m'a fortement impressionnée est la manière dont nous avons agi en bonne intelligence, sans se soucier de qui venait de tel ou tel canton, le partage de notre expertise avec le groupe de travail et le respect de nos votes.

Samuel Kost: Avant de commencer, j'avais des doutes sur notre capacité à développer un outil pouvant vraiment être utilisé partout. Je craignais aussi que certaines personnes soient sur la retenue et se focalisent sur leur développement personnel si les desiderata ne pouvaient pas tous être pris en compte par le projet. Je suis d'autant plus heureux que les cockpits soient accueillis si positivement. La collaboration au sein des groupes était certainement décisive. J'ai toujours pu compter sur le fait qu'Agy et Brigitte partagent leur avis en toute franchise ou réfléchissent parfois à voix haute, ce qui a fait avancer les discussions. Cela vaut bien sûr aussi pour les autres membres des groupes.

Brigitte Bürge: La collaboration au sein du projet a été empreinte d'estime, et les discussions au sein du groupe ont été passionnantes et riches en enseignements. J'ai beaucoup aimé comment Samuel a expliqué certains tenants et aboutis-





sants. Je n'ai jamais eu l'impression que nos avis ou souhaits n'étaient pas pris au sérieux. De plus, j'ai trouvé très intéressant de voir comment d'autres cantons travaillent.

Les limites de la collaboration

Agy Thürler: L'échange d'expériences a bien fonctionné malgré les réunions en ligne relativement courtes. Il va de soi qu'il est toujours difficile de répondre à tous les besoins d'un groupe d'intérêt si diversifié composé de tant de spécialistes. Mais cela permet aussi de mieux comprendre les différences et d'être plus ouvert aux demandes des autres.

Brigitte Bürge: Les réunions étaient plutôt courtes, mais il a fallu parfois y consacrer quand même pas mal de temps, ce qui était délicat à concilier, particulièrement si l'on voulait participer aux deux groupes. Mais cela en a vraiment valu la peine.

Samuel Kost: De temps à autre, j'ai négligé le fait que la participation à un tel projet signifie, pour les participants des cantons, une charge de travail supplémentaire parfois délicate à gérer. Pour tel ou tel aspect partiel, les avis divergeaient et à la séance suivante, je reprenais à nouveau toutes les variantes. J'ai alors réalisé que personne ne peut approfondir de telles questions dans le moindre détail, et que nous, du TC, devions simplement trancher. Je crois que beaucoup de personnes en ont été soulagées.

Résultat et perspectives

Agy Thürler: Le produit final dépasse de loin ce que j'en attendais. L'application est intuitive et grâce aux fenêtres intruses, il est toujours facile de savoir sur quelles données reposent les indicateurs. Je me demande quels moyens technologiques seront utilisés à l'avenir au quotidien par le SPE, et je me réjouis si je peux apporter ma pierre à l'édifice.

Brigitte Bürge: Les Hypercards et la base de connaissances sont très utiles, surtout pour nous qui sommes les interlocuteurs des utilisateurs au niveau de l'exécution dans les cantons. Si l'occasion se présente, j'aimerais bien à nouveau participer à un tel projet.

Samuel Kost: J'espère sincèrement que ce n'était qu'un début et que nous allons pouvoir moderniser ensemble, au fur et à mesure, d'autres outils en procédant ainsi.

«Le produit final que nous utilisons aujourd'hui dépasse de loin mes attentes.»

Agy Thürler

Photo ci-dessus, de gauche à droite:

Agy Thürler

travaille depuis 1996 auprès de l'Office de l'industrie, de l'artisanat et du travail du canton des Grisons, et depuis 2002 au secteur Coordination SPE, où elle répond des projets et la qualité des données, d'AMOSA et d'EURES.

Brigitte Bürge

est employée depuis 2013 par l'Office de l'emploi du canton d'Argovie et, depuis 2020, se charge de tous les sujets liés aux applications spécialisées du SPE dans le domaine ORP/LMMT/ACt.

Samuel Kost

travaille depuis 2012 au sein du groupe Pilotage et Aide à la décision du TC, dans le domaine des accords ORP/LMMT/ACt et CCh; il gère les services LAMDA pour le SPE et l'AC.



Informations complémentaires 2024

2024 2023

en CHF millions

Compte d'exploitation

| Taux de chômage | 2.4 % | 2.0 % | | |
|--|---|--|--|--|
| Chômeurs inscrits (moyenne annuelle) | 112563 | 93 536 | | |
| 01.01.–31.12. | 2024* | 2023* | Différence | % |
| Cotisations salariales | 8084.6 | 7867.7 | 216.9 | 2.8 |
| Dommages-intérêts | 4.4 | 4.5 | -0.1 | -2.2 |
| ./. Amortissements des cotisations | -18.2 | -16.5 | 1.7 | 10.3 |
| Cotisations assurés et employeurs | 8070.8 | 7855.7 | 215.1 | 2.7 |
| Confédération | 584.3 | 568.6 | 15.7 | 2.8 |
| Participation financière de la Confédération COVID-19 | 6.1 | 529.7 | -523.6 | -98.8 |
| Participation financière de la Confédération | 590.4 | 1098.3 | -507.9 | -46.2 |
| Cantons | 194.8 | 189.5 | 5.3 | 2.8 |
| Contributions des pouvoirs publics | 785.2 | 1287.8 | -502.6 | -39.0 |
| PRODUITS | 8 8 5 6 . 0 | 9143.5 | -287.5 | -3.1 |
| Indemnités de chômage | 5 106.4 | 3939.3 | 1 167.1 | 29.6 |
| Indemnités journalières non soumises AVS | 22.3 | 23.8 | -1.5 | -6.3 |
| Allocations familiales | 62.5 | 51.8 | 10.7 | 20.7 |
| Cotisations AVS, SUVA et LPP | 738.3 | 572.3 | 166.0 | 29.0 |
| ./. Cotisations assurés AVS, SUVA et LPP | -398.4 | -308.7 | 89.7 | 29.1 |
| ./. Participations employeurs aux stages professionnels | -1.9 | -1.9 | 0.0 | 0.0 |
| ./. Participations Al aux indemnités journalières | -0.1 | 0.0 | 0.1 | 0.0 |
| Indemnités de chômage | 5 5 2 9 . 0 | 4276.6 | 1252.4 | 29.3 |
| Indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail | 221.3 | 581.0 | -359.7 | -61.9 |
| Indemnités en cas d'intempéries | 15.3 | 14.6 | 0.7 | 4.8 |
| Indemnités en cas d'insolvabilité | 52.0 | 42.2 | 9.8 | 23.2 |
| ./. Recettes indemnités en cas d'insolvabilité | -6.0 | -11.0 | -5.0 | -45.5 |
| Indemnités en cas d'insolvabilité | 45.9 | 31.2 | 14.7 | 47.1 |
| Mesures relatives au marché du travail | 651.5 | 560.5 | 91.0 | 16.2 |
| ./. Participations des cantons aux frais de cours | -8.7 | -8.9 | -0.2 | -2.2 |
| Mesures relatives au marché du travail | 642.8 | 551.5 | 91.3 | 16.6 |
| CHARGES DES PRESTATIONS DIRECTES | 6 454.3 | 5455.0 | 999.3 | 18.3 |
| Indemnisation accords bilatéraux | 264.1 | 203.0 | 61.1 | 30.1 |
| RÉSULTAT D'EXPLOITATION I | 2 137.5 | 3485.5 | -1348.0 | -38.7 |
| Frais d'administration des caisses de chômage | 212.5 | 210.4 | 2.1 | 1.0 |
| Frais d'administration des cantons | 455.5 | 464.3 | -8.8 | -1.9 |
| Frais d'administration de la centrale de compensation | 23.2 | 22.7 | 0.5 | 2.2 |
| | | | 9.4 | 8.9 |
| Frais d'administration de l'organe de compensation | 115.5 | 106.1 | J.¬ | |
| ./. Participation de la Confédération à l'informatique | | | | 7.0 |
| ./. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation | -19.8 | -18.5 | 1.3 | 7.0 9.2 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation | -19.8 95.7 | -18.5 87.6 | 1.3 8.1 | 9.2 |
| //. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration | -19.8 95.7 786.9 | -18.5 87.6 784.9 | 1.3 8.1 2.0 | 9.2 0.3 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage | -19.8 95.7 786.9 0.1 | -18.5 87.6 784.9 0.1 | 1.3 8.1 2.0 0.0 | 9.2 0.3 0.0 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 | 9.2 0.3 0.0 80.2 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation Résultat de l'intérêt de la centrale de compensation | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 4.5 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 4.8 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 -0.3 | 9.2 0.3 0.0 80.2 -6.3 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation Résultat de l'intérêt de la centrale de compensation Résultat d'évaluation | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 4.5 2.3 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 4.8 13.5 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 -0.3 -11.2 | 9.2 0.3 0.0 80.2 -6.3 -83.0 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation Résultat de l'intérêt de la centrale de compensation Résultat d'évaluation Résultat financier | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 4.5 2.3 77.0 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 4.8 13.5 57.4 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 -0.3 -11.2 19.6 | 9.2 0.3 0.0 80.2 -6.3 -83.0 34.1 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation Résultat de l'intérêt de la centrale de compensation Résultat d'évaluation Résultat financier RÉSULTAT D'EXPLOITATION II | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 4.5 2.3 77.0 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 4.8 13.5 57.4 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 -0.3 -11.2 19.6 | 9.2 0.3 0.0 80.2 -6.3 -83.0 34.1 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation Résultat de l'intérêt de la centrale de compensation Résultat d'évaluation Résultat financier RÉSULTAT D'EXPLOITATION II Autres résultats | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 4.5 2.3 77.0 1427.5 -1.4 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 4.8 13.5 57.4 2757.9 -4.7 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 -0.3 -11.2 19.6 -1330.4 -3.3 | 9.2 0.3 0.0 80.2 -6.3 -83.0 34.1 -48.2 -70.2 |
| J. Participation de la Confédération à l'informatique de l'organe de compensation Frais d'administration de l'organe de compensation Frais d'administration Résultat de l'intérêt des caisses de chômage Résultat de l'intérêt de l'organe de compensation Résultat de l'intérêt de la centrale de compensation Résultat d'évaluation Résultat financier RÉSULTAT D'EXPLOITATION II | -19.8 95.7 786.9 0.1 70.1 4.5 2.3 77.0 | -18.5 87.6 784.9 0.1 38.9 4.8 13.5 57.4 | 1.3 8.1 2.0 0.0 31.2 -0.3 -11.2 19.6 | 9.2 0.3 0.0 80.2 -6.3 -83.0 34.1 |

*La somme des montants arrondis ne correspond pas à la somme arrondie.

Bilan

| au 31.12. | 2024* | 2023* | Différence | % |
|--|-------------------------|---------------------------|--------------------------|----------------------|
| Actifs | | | | |
| Liquidités des caisses de chômage | 244.8 | 193.2 | 51.6 | 26.7 |
| Liquidités de l'organe de compensation | 930.6 | 1020.9 | -90.3 | -8.8 |
| Placements à court terme de l'organe de compensation | 6450.0 | 4150.0 | 2300.0 | 55.4 |
| Liquidités et placements | 7 625.4 | 5 3 6 4 . 1 | 2 2 6 1 . 3 | 42.2 |
| Créances diverses des caisses de chômage | 190.0 | 170.4 | 19.6 | 11.5 |
| Créances fondées sur l'art. 29 LACI | 49.2 | 43.4 | 5.8 | 13.4 |
| Créances indemnité en cas d'insolvabilité | 98.9 | 88.7 | 10.2 | 11.5 |
| Créances stages professionnels | 0.6 | 0.6 | 0.0 | 0.0 |
| Créances envers les cantons | 194.8 | 189.5 | 5.3 | 2.8 |
| Créances diverses de l'organe de compensation | 0.4 | 24.5 | -24.1 | -98.4 |
| Créances de l'organe de compensation envers la centrale de compensation | 718.1 | 1 048.8 | -330.7 | -31.5 |
| Retenue de la centrale de compensation | 0.0 | 112.7 | -112.7 | -100.0 |
| Créances accords bilatéraux | 12.6 | 11.4 | 1.2 | 10.5 |
| Créances et avoirs | 1264.6 | 1690.0 | -425.4 | -25.2 |
| Comptes de régularisation actifs | 165.1 | 179.7 | -14.6 | -8.1 |
| ACTIF CIRCULANT | 9 055.2 | 7233.8 | 1821.4 | 25.2 |
| Immobilisations corporelles mobilières des caisses de chômage | 4.0 | 3.5 | 0.5 | 14.3 |
| Immobilisations corporelles mobilières de l'organe de compensation | 9.0 | 10.4 | -1.4 | -13.5 |
| Immobilisations corporelles | 12.9 | 13.9 | -1.0 | -7.2 |
| ACTIF IMMOBILISÉ | 12.9 | 13.9 | -1.0 | -7.2 |
| TOTAL ACTIFS | 9068.1 | 7247.8 | 1820.3 | 25.1 |
| IOIAL ACIII 3 | 3000.1 | 7247.0 | 1020.3 | 23.1 |
| PASSIFS | | | | |
| Engagements des caisses de chômage | 37.3 | 28.1 | 9.2 | 32.7 |
| Engagements de l'organe de compensation | 23.5 | 18.7 | 4.8 | 25.7 |
| Engagements accords bilatéraux | 261.1 | 210.3 | 50.8 | 24.2 |
| Engagements à court terme | 321.9 | 257.1 | 64.8 | 25.2 |
| Provisions fondées sur l'art. 29 LACI | 49.4 | 43.7 | 5.7 | 13.0 |
| Provisions insolvabilité | 98.9 | 88.7 | 10.2 | 11.5 |
| Provisions stages professionnels | 0.7 | 0.7 | 0.0 | 0.0 |
| Provisions prestations directes | 292.5 | 0.0 | 292.5 | 0.0 |
| Provisions diverses des caisses de chômage | 13.4 | 13.1 | 0.3 | 2.3 |
| Provisions de l'organe de compensation | 69.6 | 61.9 | 7.7 | 12.4 |
| Autres dettes à court terme | 524.4 | 208.1 | 316.3 | 152.0 |
| Comptes de régularisation passifs | 7.4 | 1.8 | 5.6 | 311.1 |
| FONDS ÉTRANGERS À COURT TERME | 853.7 | 467.0 | 386.7 | 82.8 |
| Prêts de trésorerie portant intérêt | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| FONDS ÉTRANGERS À LONG TERME | 0.0 | 0.0 | 0.0 | 0.0 |
| FONDS ÉTRANGERS | 853.7 | 467.0 | 386.7 | 82.8 |
| | 6780.8 | 4020.6 | 2760.2 | 68.7 |
| Capital propre Fonds de l'AC au 01.01. | | | | |
| Capital propre Fonds de l'AC au 01.01. Résultat comptable | 1433.6 | 2760.2 | -1326.6 | -48.1 |
| | 1433.6 8214.4 | 2 760.2 6 780.8 | -1326.6 1433.6 | -48.1 21.1 |

Concernant le compte de résultats et le bilan

Au moment de la publication du présent rapport d'activité, le Contrôle fédéral des finances n'avait pas encore fini de réviser la clôture de l'exercice annuel 2024.

2024

2023

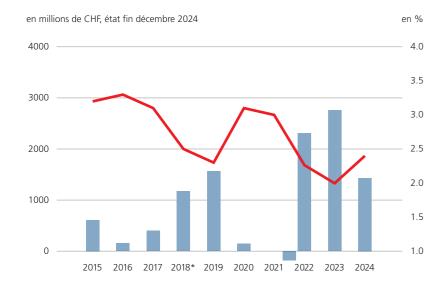
en CHF millions

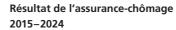
^{*}La somme des montants arrondis ne correspond pas à la somme arrondie.

Aperçu des résultats annuels

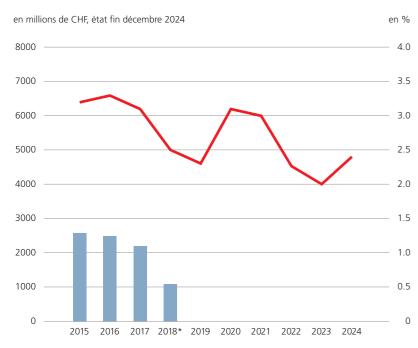
Résultat et dettes

Par rapport à l'année précédente, le taux de chômage a augmenté de 0,4 %, ce qui explique notamment l'excédent de recettes inférieur de 1326,6 millions de francs par rapport à 2023. Le compte annuel de l'assurance-chômage affiche un bénéfice de 1433,6 millions de francs.











30

Dettes 2015-2024

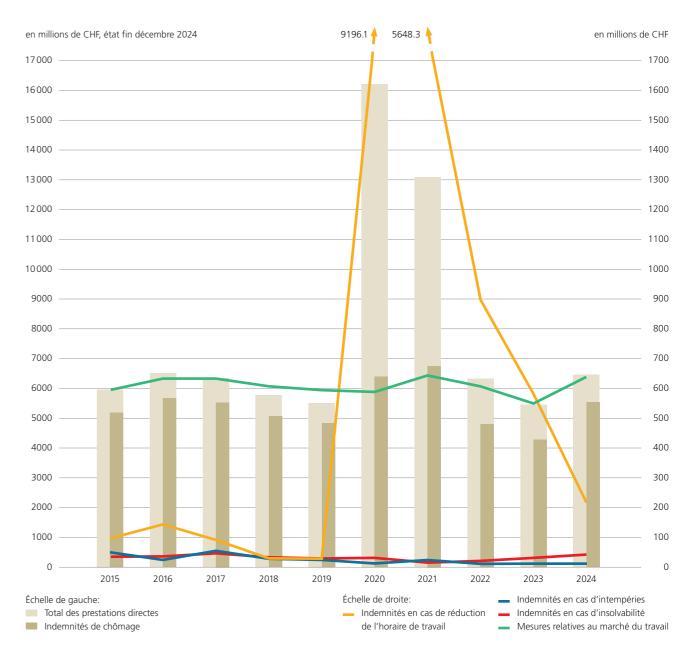


Évolution des prestations directes

Par rapport à l'année précédente, les indemnités de chômage ont augmenté de 1,3 milliard de francs (+29,3 %), les coûts pour les mesures relatives au marché du travail, de 91,3 millions de francs (+16,6 %), les indemnités en cas d'intempéries, de 0,7 million de francs (+ 4,8 %) et les indemnités en cas d'insolvabilité, de 14,7 millions de francs (+47,1 %). Au total, 221,3 millions de francs ont été versés au titre de l'indemnité en cas de réduction de l'horaire de travail (RHT), dont plus que 6,1 millions de francs pour des paiements rétroactifs pour les vacances et les parts de jours fériés au titre de l'indemnité en cas de RHT datant de la crise COVID-19. Par rapport à l'année précédente, les indemnités en cas de RHT ont diminué de 359,7 millions de francs.

S'agissant des genres de prestations mentionnés, des provisions à hauteur de 292,5 millions de francs au total ont été constituées pour la première fois en 2024 afin de répartir la charge sur les périodes de rattachement. Ces provisions sont comprises dans les montants présentés, qui démontrent une augmentation des dépenses de l'assurance-chômage. Sur les 292,5 millions de francs, 150,2 millions de francs concernent les indemnités de chômage, y compris les cotisations sociales des employeurs et des employés. Les indemnités en cas de RHT, les indemnités en cas d'intempéries et les indemnités en cas d'insolvabilité ont été provisionnées pour un total de 52,6 millions de francs. En outre, des provisions d'un montant de 89,7 millions de francs ont été constituées pour les mesures relatives au marché du travail.

31



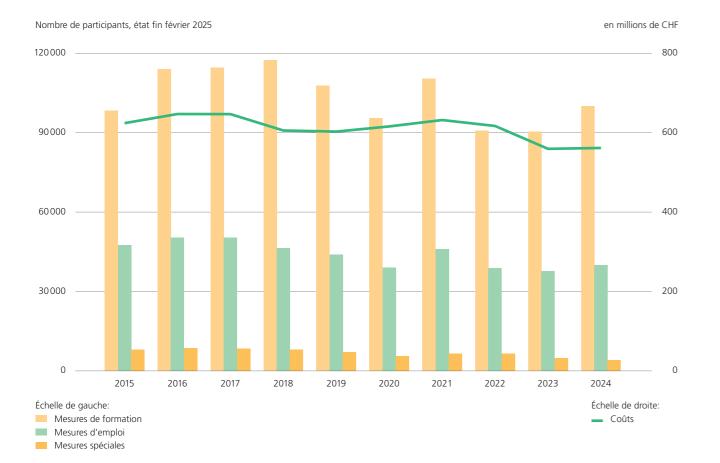
32

Mesures relatives au marché du travail

Participants et coûts

En 2024, 122 416 personnes ont participé à des mesures relatives au marché du travail, soit une augmentation de 10 218 participants, ou 9,1 %, par rapport à l'année précédente. Toutefois, le nombre de participants a moins augmenté que le nombre de demandeurs d'emploi inscrits,

lequel s'est monté à 15,3 % au cours de la même période. Les frais occasionnés par ces mesures se sont élevés à 561 millions de francs, ce qui représente pour l'assurancechômage une augmentation d'environ 2 millions de francs par rapport à 2023.

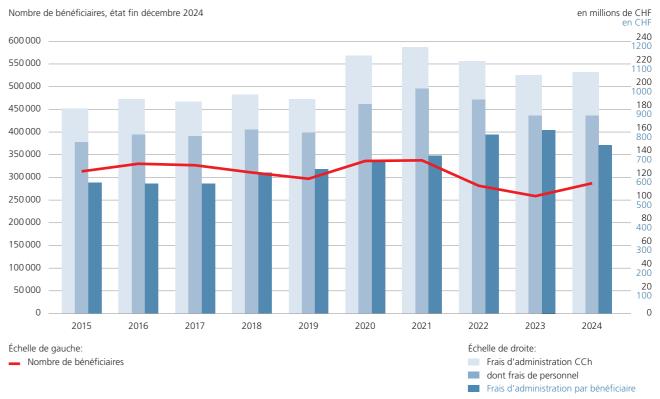


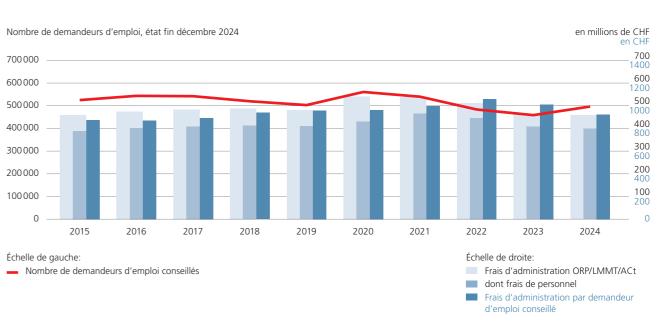
Frais d'administration de l'assurance-chômage

Le total des frais d'administration pour l'exécution de l'assurance-chômage est quasiment identique à celui de l'année précédente. S'agissant du pourcentage des frais d'administration des caisses de chômage et des organes d'exécution cantonaux, il n'a que peu évolué. Le nombre de

bénéficiaires a augmenté de 10,7 % à 287 103 personnes et celui des demandeurs d'emploi bénéficiant de conseils, de 8,3 %. Comme les années précédentes, ce sont les frais de personnel qui ont pesé le plus dans le total des frais d'administration (plus de 80 %).

33





Parts de marché des caisses de chômage

Les parts de marché des caisses de chômage témoignent de la diversité des caisses dans le système suisse de l'assurance-chômage.

Paiements d'indemnités de chômage 2024

État fin février 2025, résultats par période de contrôle

| Caisse | Nombre de bénéficiaires | Indemnités journalières | Montant brut | Déductions | Allocations | Paiement | % |
|------------------|----------------------------|----------------------------|---------------------|-------------|---------------|---------------|--------|
| TOTAL* | 287 103 | 27 102 873 | 5051682361 | 524806604 | 62 160 227 | 4589035984 | 100.00 |
| 60 UNIA | 81621 | 7 671 063 | 1 399 802 902 | 144925899 | 17 506 786 | 1 272 383 789 | 27.73 |
| 22 VD | 28625 | 2830902 | 556 138 365 | 70580618 | 8707403 | 494 265 150 | 10.77 |
| 01 ZH | 22571 | 2060610 | 469 291 743 | 47 241 246 | 3 047 173 | 425 097 671 | 9.26 |
| 02 BE | 18389 | 1668960 | 286 295 348 | 26899928 | 3448225 | 262 843 645 | 5.73 |
| 25 GE | 13 090 | 1450528 | 294 543 965 | 40 332 186 | 5349909 | 259 561 688 | 5.66 |
| 19 AG | 13 695 | 1281737 | 238751557 | 21 335 695 | 2 2 7 0 5 6 3 | 219686425 | 4.79 |
| 17 SG | 13 117 | 1 202 854 | 201628609 | 18829582 | 2740348 | 185 539 375 | 4.04 |
| 57 SYNA | 10 069 | 956 161 | 171 128818 | 17443629 | 2 182 391 | 155867581 | 3.40 |
| 12 BS | 7261 | 735 072 | 142 014 693 | 14362814 | 2110236 | 129762115 | 2.83 |
| 20 TG | 8786 | 810 007 | 132 972 829 | 12436925 | 1339154 | 121875058 | 2.66 |
| 10 FR | 7326 | 659 079 | 116 606 668 | 10915439 | 1838168 | 107 529 397 | 2.34 |
| 03 LU | 7722 | 647 970 | 116274317 | 10599482 | 1138081 | 106812917 | 2.33 |
| 13 BL | 6231 | 593 557 | 112005400 | 9805476 | 787716 | 102 987 641 | 2.24 |
| 23 VS | 7 6 7 9 | 642 456 | 105 366 659 | 10 139 378 | 1561426 | 96788707 | 2.11 |
| 09 ZG | 3 3 5 6 | 334320 | 88758987 | 7729841 | 784308 | 81813455 | 1.78 |
| 58 OCSV | 5764 | 508 595 | 90 171 042 | 10 902 048 | 1 698 699 | 80 96 7 69 3 | 1.76 |
| 11 SO | 5316 | 477 763 | 82 303 327 | 7 698 547 | 698 656 | 75 303 435 | 1.64 |
| 24 NE | 4484 | 463 077 | 79 458 025 | 7015403 | 914763 | 73 357 385 | 1.60 |
| 47 OCST | 5415 | 502 142 | 78 795 921 | 6745024 | 675 122 | 72 72 6 0 1 9 | 1.58 |
| 35 Syndicom | 1 969 | 199348 | 42 668 739 | 4487980 | 444725 | 38 625 484 | 0.84 |
| 18 GR | 3 648 | 235116 | 37 592 206 | 3 947 867 | 449538 | 34 093 877 | 0.74 |
| 14 SH | 2 164 | 204615 | 35224723 | 3 262 505 | 456805 | 32419023 | 0.71 |
| 21 TI | 2 136 | 202 034 | 34159324 | 2 960 557 | 241 323 | 31440090 | 0.69 |
| 05 SZ | 1708 | 144 978 | 34 228 186 | 3017919 | 202 293 | 31412560 | 0.68 |
| 44 SIT | 1 648 | 179 665 | 32 632 112 | 4564083 | 785 502 | 28853531 | 0.63 |
| 15 AR | 1 1 0 3 | 98241 | 16364610 | 1516830 | 180 328 | 15 028 108 | 0.33 |
| 06 OW/NW | 1 081 | 82 886 | 15 284 255 | 1 488 870 | 157 862 | 13 953 247 | 0.30 |
| 26 JU | 980 | 91327 | 14748675 | 1 251 281 | 192493 | 13 689 888 | 0.30 |
| 08 GL | 742 | 65439 | 10199290 | 922 670 | 59778 | 9336397 | 0.20 |
| 49 IP Porrentruy | 525 | 51962 | 7 966 009 | 656 658 | 95919 | 7 405 270 | 0.16 |
| 04 UR | 546 | 38701 | 6313996 | 620467 | 77 653 | 5771182 | 0.13 |
| 16 AI | 146 | 11711 | 1991056 | 169758 | 16881 | 1838179 | 0.04 |
| Total VAK | 181 902 | 17 033 938 | 3 2 2 8 5 1 6 8 1 6 | 335081282 | 38771083 | 2932206617 | 63.90 |
| Total ErfAA | 106 486 | 10016973 | 1815 199 535 | 189 068 663 | 23 293 225 | 1649424098 | 35.94 |
| Total Passages | 525 | 51962 | 7 966 009 | 656658 | 95 919 | 7 405 270 | 0.16 |

*La somme des montants arrondis ne correspond pas à la somme arrondie. En raison des changements de caisse des bénéficiaires au cours de l'année, le nombre total des bénéficiaires de toutes les caisses de chômage est supérieur au total affiché.



Paiements d'indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail 2024

État fin février 2025, résultats par période de décompte

| Caisse | Nombre d'entreprises | Paiement | Remboursement AVS | Total | % |
|------------------|-------------------------|-------------|----------------------|-------------|--------|
| TOTAL* | 1471 | 166 203 167 | 15 694 990 | 181898157 | 100.00 |
| 17 SG | 99 | 19 167 577 | 1878430 | 21 046 008 | 11.57 |
| 02 BE | 175 | 18828665 | 1748619 | 20577284 | 11.31 |
| 03 LU | 152 | 15 588 605 | 1 484 598 | 17073203 | 9.39 |
| 24 NE | 125 | 12837083 | 1 171 391 | 14008474 | 7.70 |
| 26 JU | 56 | 11914279 | 1 086 361 | 13000640 | 7.15 |
| 01 ZH | 99 | 11599897 | 1 107 285 | 12 707 182 | 6.99 |
| 49 IP Porrentruy | 41 | 9650716 | 856 583 | 10507299 | 5.78 |
| 11 SO | 68 | 9524325 | 892 348 | 10416673 | 5.73 |
| 22 VD | 58 | 7980519 | 746516 | 8727035 | 4.80 |
| 19 AG | 92 | 6862572 | 669 166 | 7 531 738 | 4.14 |
| 23 VS | 56 | 6098042 | 572 893 | 6670935 | 3.67 |
| 20 TG | 85 | 5935816 | 580 600 | 6516415 | 3.58 |
| 60 UNIA | 54 | 5 504 688 | 509825 | 6014513 | 3.31 |
| 10 FR | 44 | 4367587 | 428311 | 4795898 | 2.64 |
| 47 OCST | 30 | 4156376 | 388406 | 4544781 | 2.50 |
| 13 BL | 42 | 3 991 598 | 392 681 | 4384280 | 2.41 |
| 21 TI | 20 | 2699928 | 258087 | 2958015 | 1.63 |
| 05 SZ | 20 | 1 522 601 | 148541 | 1671142 | 0.92 |
| 14 SH | 14 | 1504335 | 142 991 | 1647326 | 0.91 |
| 08 GL | 28 | 1 244 747 | 123516 | 1368263 | 0.75 |
| 09 ZG | 33 | 1 204 931 | 128622 | 1333553 | 0.73 |
| 25 GE | 11 | 1 143 951 | 109 255 | 1 253 206 | 0.69 |
| 06 OW/NW | 13 | 910156 | 90110 | 1000266 | 0.55 |
| 18 GR | 22 | 527 135 | 50 076 | 577211 | 0.32 |
| 04 UR | 4 | 464916 | 41 141 | 506 057 | 0.28 |
| 12 BS | 17 | 444054 | 40 942 | 484 996 | 0.27 |
| 57 SYNA | 5 | 274845 | 24078 | 298 923 | 0.16 |
| 15 AR | 5 | 204887 | 19381 | 224268 | 0.12 |
| 16 AI | 1 | 37 198 | 3247 | 40 446 | 0.02 |
| 58 OCSV | 2 | 11 136 | 991 | 12 127 | 0.01 |
| Total VAK | 1339 | 146 605 406 | 13915108 | 160 520 514 | 88.25 |
| Total ErfAA | 91 | 9 947 045 | 923 299 | 10870344 | 5.98 |
| Total Passages | 41 | 9650716 | 856 583 | 10507299 | 5.78 |

^{*}La somme des montants arrondis ne correspond pas à la somme arrondie.

35







Paiements d'indemnités en cas d'intempéries 2024

État fin février 2025, résultats par période de décompte

| Caisse | Nombre d'entreprises | Paiement | Remboursement AVS | Total | % |
|------------------|-------------------------|------------|----------------------|-----------|--------|
| TOTAL* | 502 | 10 160 326 | 1068414 | 11228740 | 100.00 |
| 47 OCST | 109 | 3078896 | 333 616 | 3412512 | 30.39 |
| 60 UNIA | 66 | 1281420 | 143 883 | 1 425 303 | 12.69 |
| 57 SYNA | 35 | 1169983 | 110546 | 1 280 529 | 11.40 |
| 21 TI | 49 | 1002678 | 108861 | 1 111 539 | 9.90 |
| 23 VS | 23 | 621660 | 60 133 | 681 793 | 6.07 |
| 01 ZH | 26 | 528282 | 50 605 | 578 888 | 5.16 |
| 18 GR | 12 | 296551 | 29495 | 326 046 | 2.90 |
| 58 OCSV | 7 | 249703 | 23 186 | 272 889 | 2.43 |
| 10 FR | 20 | 234736 | 24879 | 259615 | 2.31 |
| 03 LU | 21 | 172 109 | 18508 | 190617 | 1.70 |
| 22 VD | 15 | 164293 | 20892 | 185 184 | 1.65 |
| 26 JU | 18 | 161 460 | 17351 | 178811 | 1.59 |
| 19 AG | 18 | 161 299 | 17333 | 178 632 | 1.59 |
| 17 SG | 15 | 157 900 | 16446 | 174345 | 1.55 |
| 49 IP Porrentruy | 10 | 113 544 | 12 008 | 125552 | 1.12 |
| 05 SZ | 4 | 108927 | 10 100 | 119027 | 1.06 |
| 11 SO | 7 | 101 037 | 10459 | 111496 | 0.99 |
| 02 BE | 12 | 90 996 | 10742 | 101739 | 0.91 |
| 13 BL | 7 | 72819 | 7784 | 80602 | 0.72 |
| 09 ZG | 3 | 66975 | 6858 | 73833 | 0.66 |
| 15 AR | 2 | 60 699 | 7010 | 67710 | 0.60 |
| 12 BS | 8 | 59858 | 6017 | 65 875 | 0.59 |
| 20 TG | 5 | 56329 | 6 5 9 8 | 62 927 | 0.56 |
| 08 GL | 1 | 55421 | 5010 | 60 43 1 | 0.54 |
| 24 NE | 5 | 45416 | 4734 | 50 150 | 0.45 |
| 06 OW/NW | 3 | 35 570 | 4318 | 39888 | 0.36 |
| 14 SH | 1 | 11764 | 1 040 | 12 804 | 0.11 |
| Total VAK | 275 | 4266779 | 445 175 | 4711954 | 41.96 |
| Total ErfAA | 217 | 5 780 003 | 611231 | 6391234 | 56.92 |
| Total Passages | 10 | 113 544 | 12008 | 125 552 | 1.12 |
| | | | | | |

^{*}La somme des montants arrondis ne correspond pas à la somme arrondie.

Paiements d'indemnités en cas d'insolvabilité 2024

État fin février 2025, résultats selon la date de faillite

| Caisse | Nombre d'entreprises | Créance des | % |
|----------|-------------------------|----------------|--------|
| | d entreprises | travailleurs | |
| TOTAL* | 957 | 34 649 296 | 100.00 |
| 01 ZH | 161 | 5725414 | 16.52 |
| 21 TI | 160 | 5 4 3 7 7 1 6 | 15.69 |
| 10 FR | 33 | 3 801 142 | 10.97 |
| 25 GE | 85 | 2 580 645 | 7.45 |
| 19 AG | 68 | 2 2 6 6 7 8 6 | 6.54 |
| 09 ZG | 54 | 2 155 047 | 6.22 |
| 02 BE | 66 | 1977110 | 5.71 |
| 22 VD | 38 | 1726747 | 4.98 |
| 03 LU | 47 | 1352341 | 3.90 |
| 18 GR | 19 | 1258738 | 3.63 |
| 13 BL | 27 | 1 088 643 | 3.14 |
| 17 SG | 42 | 928 969 | 2.68 |
| 23 VS | 35 | 793 173 | 2.29 |
| 11 SO | 19 | 738 569 | 2.13 |
| 20 TG | 23 | 631811 | 1.82 |
| 12 BS | 25 | 554879 | 1.60 |
| 24 NE | 15 | 552 904 | 1.60 |
| 05 SZ | 12 | 316984 | 0.91 |
| 06 OW/NW | 6 | 307 352 | 0.89 |
| 15 AR | 7 | 240 995 | 0.70 |
| 14 SH | 7 | 116761 | 0.34 |
| 26 JU | 5 | 89 387 | 0.26 |
| 04 UR | 3 | 7 184 | 0.02 |

^{*}La somme des montants arrondis ne correspond pas à la somme arrondie.

Aperçu

S'élevant à près de 4,5 milliards de francs, la somme des indemnités de chômage versées est de 24,4 % supérieure au montant de l'année précédente. La caisse de chômage UNIA ainsi que les caisses publiques des cantons de Vaud, de Zurich et de Genève ont procédé, conjointement, à plus de la moitié des versements, et près des deux tiers des paiements ont été effectués par des caisses de chômage publiques (VAK).

L'année sous revue a été marquée par une forte hausse des indemnités en cas de RHT, qui ont augmenté de plus de 110 millions de francs, pour atteindre près de 182 millions de francs. Au cours de la même période, le nombre de secteurs d'exploitation concernés a doublé, passant de 740 à 1471. Le taux des prestations d'indemnité en cas de (RHT) versées par les caisses de chômage publiques (VAK) se situe à 88 %.

La somme des indemnités en cas d'intempéries a diminué par rapport à l'année précédente, passant de 13,8 millions de francs à 11,2 millions de francs. Les trois caisses de chômage privées OCST, SYNA et UNIA ont versé la majeure partie des prestations. Elles ont procédé à des paiements d'un montant d'environ 6 millions de francs, qui équivaut à plus de la moitié de l'ensemble des prestations.

Par rapport à 2023, les versements d'indemnités en cas d'insolvabilité sont de nouveau légèrement en hausse et atteignent 34,6 millions de francs. Les caisses de chômage des cantons de Zurich, de Fribourg, de Genève et du Tessin en ont versé la majeure partie, soit plus de 50 %.

Indemnisation des frais d'administration des caisses de chômage

Frais d'administration des caisses de chômage 2024

État fin février 2025

| Caisse | FA | dont | dont | EPT | Frais | UP | IFA/ |
|------------------|--------------|----------------|--------------|--------|-----------|------------|-------|
| | | frais personel | frais locaux | | personel/ | | UP |
| | | | | | EPT | | |
| TOTAL | 212 638 712 | 174213069 | 15336468 | 1548 | 112575 | 36 181 350 | 5.88 |
| 49 IP Porrentruy | 384769 | 327 196 | 25834 | 2.90 | 112826 | 121 685 | 3.16 |
| 22 VD | 15 501 587 | 12892606 | 1426927 | 124.22 | 103788 | 3 149 695 | 4.92 |
| 17 SG | 7 357 255 | 6303502 | 428379 | 57.56 | 109512 | 1490719 | 4.94 |
| 24 NE | 3 624 752 | 2 942 146 | 347 441 | 26.52 | 110941 | 734324 | 4.94 |
| 20 TG | 5 129 139 | 4464973 | 320403 | 40.34 | 110684 | 1 029 302 | 4.98 |
| 05 SZ | 1 137 467 | 1014564 | 70242 | 8.99 | 112855 | 227413 | 5.00 |
| 01 ZH | 15 40 1 43 9 | 12887597 | 1104982 | 113.18 | 113868 | 3 035 574 | 5.07 |
| 14 SH | 1 380 227 | 1 199 751 | 94928 | 9.26 | 129563 | 268 300 | 5.14 |
| 18 GR | 2 562 292 | 2 199 031 | 143719 | 17.73 | 124029 | 497 474 | 5.15 |
| 19 AG | 8423454 | 7 194 748 | 641779 | 66.18 | 108715 | 1 580 693 | 5.33 |
| 26 JU | 958 624 | 828611 | 40773 | 6.78 | 122214 | 177 542 | 5.40 |
| 15 AR | 865 228 | 762 279 | 42 446 | 6.14 | 124150 | 158237 | 5.47 |
| 10 FR | 5 197 312 | 4323345 | 302741 | 39.17 | 110374 | 941 865 | 5.52 |
| 47 OCST | 4065515 | 3 400 704 | 385495 | 32.09 | 105974 | 724993 | 5.61 |
| 25 GE | 10 842 536 | 8878956 | 977441 | 72.82 | 121930 | 1922003 | 5.64 |
| 21 TI | 2 186 921 | 1899409 | 148232 | 18.87 | 100658 | 376 188 | 5.81 |
| 04 UR | 339 103 | 300 939 | 13982 | 2.80 | 107478 | 57778 | 5.87 |
| 35 Syndicom | 1 282 360 | 1 097 341 | 72931 | 8.61 | 127450 | 218342 | 5.87 |
| 60 UNIA | 57 917 173 | 43 953 789 | 3537921 | 397.82 | 110487 | 9 641 759 | 6.01 |
| 11 SO | 4390671 | 3 628 360 | 344925 | 30.42 | 119275 | 729300 | 6.02 |
| 23 VS | 6 166 747 | 5116340 | 528201 | 42.46 | 120498 | 977 569 | 6.31 |
| 58 OCSV | 3 993 785 | 3218957 | 455344 | 25.24 | 127534 | 631 905 | 6.32 |
| 02 BE | 15 335 793 | 13416465 | 942 675 | 115.72 | 115939 | 2350771 | 6.52 |
| 06 OW/NW | 981 929 | 842 689 | 81853 | 7.04 | 119700 | 147 224 | 6.67 |
| 12 BS | 6253076 | 5 006 692 | 556141 | 42.68 | 117308 | 927 908 | 6.74 |
| 44 SIT | 1 258 980 | 1014332 | 162499 | 9.47 | 107110 | 178 170 | 7.07 |
| 03 LU | 8224460 | 6974256 | 535991 | 66.63 | 104671 | 1149010 | 7.16 |
| 09 ZG | 3 179 384 | 2727530 | 315391 | 17.46 | 156216 | 428 556 | 7.42 |
| 13 BL | 6 988 259 | 5 793 307 | 583 011 | 47.57 | 121785 | 936805 | 7.46 |
| 57 SYNA | 10 207 989 | 8626696 | 660910 | 82.58 | 104465 | 1253290 | 8.15 |
| 08 GL | 864571 | 776 766 | 36498 | 6.80 | 114230 | 98 543 | 8.77 |
| 16 AI | 235 915 | 199 195 | 6435 | 1.48 | 134501 | 18413 | 12.81 |
| Total VAK | 133 528 142 | 112574056 | 10035535 | 989 | 113847 | 23 411 206 | 5.70 |
| Total ErfAA | 78 725 801 | 61311818 | 5275099 | 556 | 110311 | 12 648 459 | 6.22 |
| Total Passages | 384769 | 327 196 | 25834 | 3 | 112826 | 121 685 | 3.16 |

Au moment de la publication du rapport d'activités, les frais d'administration n'ont pas encore été révisés.

FA frais d'administration (frais engendrés)

EPT équivalents plein temps

UP unités de prestations





Un accord passé entre la Confédération et les fondateurs des caisses de chômage (Cch) règle les détails de l'indemnisation des frais d'administration des Cch. Pour chaque prestation, la CCh comptabilise un certain nombre d'unités de prestations en fonction de la charge en temps de travail.

L'efficience des caisses de chômage en matière de coûts peut se lire à la hauteur des frais d'administration par unité de prestation (FA/UP, voir dernière colonne). À partir de 2020, la crise du coronavirus a entraîné d'importantes fluctuations quant à la charge de travail des CCh, avec pour effet des variations du nombre d'unités de prestation et (avec un décalage temporel) des frais d'administration. Il convient de tenir compte de ce contexte lors de la lecture de ces chiffres. Les changements de ces dernières années reflètent en premier lieu ces fluctuations et ne permettent pas de conclure à des changements plus profonds de l'efficience des caisses de chômage en matière de coûts.

Pour la période de l'accord 2024–2027, l'application des règles actuelles concernant l'attribution d'un bonus en cas de performance supérieure à la moyenne, ainsi que l'imposition d'un malus en cas d'efficacité nettement inférieure et répétée, est suspendue. Cette suspension intervient dans le cadre de l'introduction du nouveau système de paiement des caisses de chômage, SIPAC 2.0. Durant cette période transitoire, aucun bonus ni malus ne sera appliqué.

Mesure des résultats de l'assurance-chômage

Un accord entre la Confédération et les cantons règle le pilotage du service public de l'emploi. Les mesures des résultats du service public de l'emploi sont un élément clé de cet accord.

L'objectif stratégique prioritaire du service public de l'emploi est d'intégrer le plus rapidement et durablement possible dans le marché du travail, les bénéficiaires d'indemnités journalières de l'assurance-chômage. Les résultats annuels de la mesure des résultats assurance-chômage montrent avec quelle efficacité les cantons atteignent ces objectifs prioritaires.

L'atteinte de l'objectif est mesurée à l'aide de quatre indicateurs de résultats:

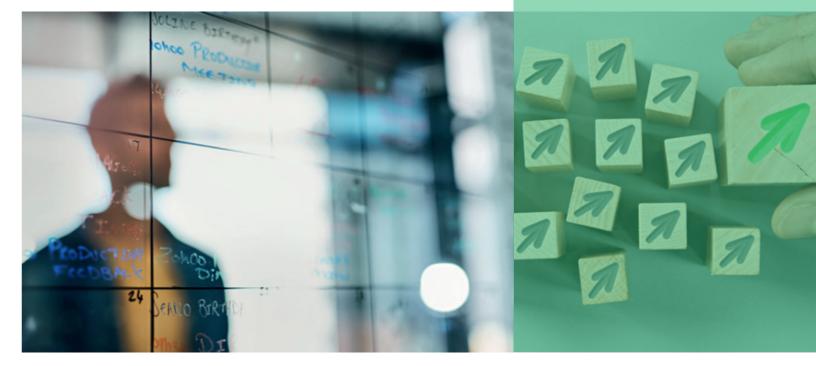
- durée moyenne de perception d'indemnités journalières
- part des entrées au chômage de longue durée
- part des arrivées en fin de droits
- part des réinscriptions

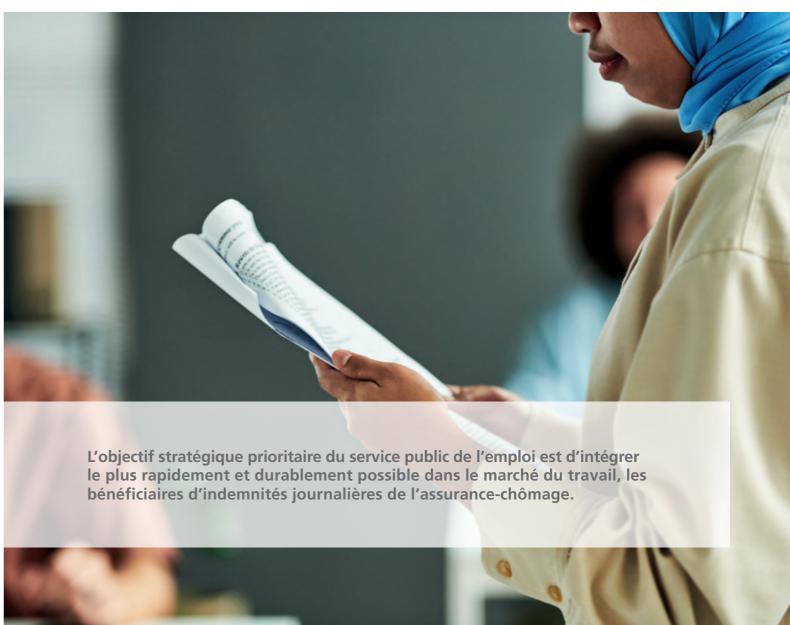
L'organe de compensation calcule chaque année, par une procédure statistique, un benchmark cantonal relatif à ces quatre indicateurs de résultats.

Benchmark mesure des résultats de l'assurance-chômage 2024



- Valeurs supérieures à 102: résultats supérieurs à la moyenne
- Valeurs inférieures à 98: résultats inférieurs à la moyenne
- Valeurs entre 98 et 102: résultats dans la moyenne





Organigramme TC

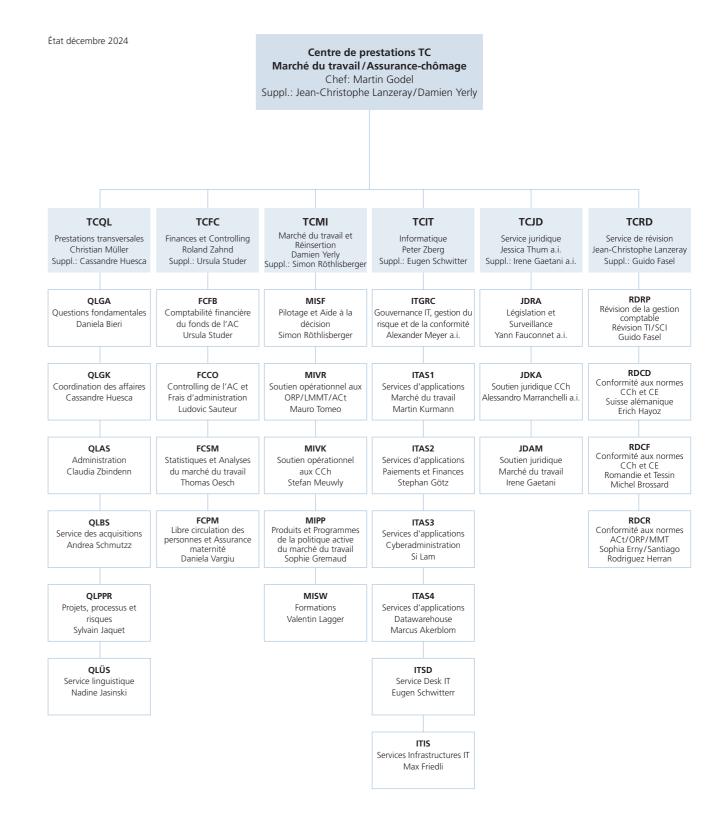


Aperçu des interventions parlementaires

Les interventions parlementaires, y compris les prises de position et réponses y relatives, peuvent être consultées dans la base de données des objets parlementaires Curia Vista à l'adresse suivante: www.parlament.ch/fr/ratsbetrieb/curia-vista

| Type d'intervention | Numéro de l'intervention | Titre | Déposé par | État au 31.12.2024 |
|------------------------|-----------------------------|---|---|---|
| Motion | 24.3581 | Pour un versement simplifié des indemnités pour intempéries lors des jours de forte chaleur | Johanna Gapany, Conseillère aux Etats | Attribué à la commission compétente |
| Motion | 24.3639 | Un programme «Supported Re-Entry» pour réinsérer les candidates et les candidats au retour à la vie active avec succès | Giorgio Fonio, Conseil national | L'avis relatif à l'interven- tion est disponible |
| Motion | 24.3653 | Femmes enceintes au travail. Combler les lacunes, protection de la maternité pour toutes les travailleuses | Flavia Wasserfallen, Conseillère aux Etats | Attribué à la commission compétente |
| Motion | 24.3805 | Pour un versement simplifié des indemnités pour intempéries lors des jours de forte chaleur | Samira Marti, Conseillère nationale | L'avis relatif à l'interven- tion est disponible |
| Motion | 24.3807 | Pour une stratégie globale visant à faciliter la réintégration professionnelle des personnes ayant quitté le marché du travail depuis plusieurs années | Sibel Arslan, Conseillère nationale | L'avis relatif à l'interven- tion est disponible |
| Motion | 24.4043 | Pour une meilleure réinsertion après une longue interruption professionnelle | Isabelle Chappuis, Conseillère nationale | L'avis relatif à l'interven- tion est disponible |
| Motion | 24.4017 | Charger les ORP de l'intégration et de la coordination des réfugiés reconnus et des bénéficiaires du statut S dans le monde du travail | Walter Gartmann, Conseil national | L'avis relatif à l'interven- tion est disponible |
| Interpellation | 24.4430 | Réallocation temporaire d'employés en RHT au sein des entreprises | Vincent Maître, Conseil national | Déposé |

Organigramme TC



TC: vue d'ensemble des tâches principales

Finances et Controlling (TCFC)

Le secteur Finances et Controlling (TCFC) gère les comptes consolidés du fonds de compensation de l'assurancechômage. Ces comptes englobent les comptes de l'organe de compensation et les sommes périodiques des caisses de chômage. Dans ce contexte, la couverture des besoins financiers pour l'exécution des tâches ainsi que la gestion des placements et des dettes jouent un rôle essentiel.

TCFC gère aussi le controlling financier pour l'assurancechômage et décide de la prise en compte des frais d'administration des organes d'exécution.

En outre, le secteur réalise pour le compte d'organes internes et externes des évaluations statistiques sur le chômage ainsi que sur les indemnités en cas d'intempéries, de réduction de l'horaire de travail et d'insolvabilité. Tous les mois, il élabore et publie une documentation de presse complète concernant la situation du marché du travail. De plus, une fois par année, il publie la brochure «Le chômage en Suisse». La plateforme www.amstat.ch permet de consulter toutes les statistiques publiées.

Dans le cadre des traités bilatéraux entre la Suisse, l'Union européenne et l'AELE dans le domaine de l'assurancechômage (attestation de périodes d'emploi en Suisse et décomptes avec l'étranger concernant les frontaliers), TCFC assume également le rôle d'interlocuteur pour les autorités étrangères et les assurés.

■ Nombre de postes: 23,4

Informatique (TCIT)

En tant que prestataire interne de services informatiques, le secteur Informatique (TCIT), au vu de son rôle de coacteur et de promoteur de la numérisation, participe à la gestion globale de l'environnement applicatif mis à disposition de manière centralisée, qui inclut des applications spécialisées et des solutions de cyberadministration de l'assurance-chômage, du service public de l'emploi et de la statistique du marché du travail.

Ses tâches principales consistent tout d'abord à exploiter l'ensemble des applications informatiques spécialisées, des solutions de cyberadministration et des infrastructures IT qu'elles requièrent, et à en assurer la maintenance et le développement. Par ailleurs, il fournit un soutien aux quelque 6000 utilisateurs internes et aux désormais plus de 100000 utilisateurs des solutions en ligne.

Une autre tâche essentielle dont est chargé le secteur Informatique, en étroite collaboration avec le domaine spécialisé

et les organes d'exécution, est l'implémentation et le déploiement de nouvelles fonctionnalités et applications spécialisées orientées vers les besoins. À cet égard, l'offre de conseil axée sur les clients et le déploiement ciblé de nouvelles technologies jouent un rôle important.

Les applications spécialisées sont utilisées dans les domaines du service public de l'emploi, des mesures relatives au marché du travail, du versement des indemnités de chômage et des indemnités en cas de réduction de l'horaire de travail, d'intempéries ou d'insolvabilité, de la gestion financière, de la statistique du marché du travail, ainsi que des solutions internet et intranet. Elles offrent également un appui dans les processus de conduite et de soutien de l'organe de compensation et des organes d'exécution. Au total, le secteur Informatique exploite environ 80 applications

■ Nombre de postes: 57,4

Service juridique (TCJD)

Le secteur Service juridique (TCJD) assure la haute surveillance de l'exécution de la loi fédérale sur l'assurance-chômage (LACI). Ce secteur est responsable de veiller à une application uniforme et correcte du droit. Il est formé d'une équipe de juristes répartis en trois groupes en fonction de ses interlocuteurs:

- groupe Soutien juridique Marché du travail (JDAM)
- groupe Soutien juridique CCh (JDKA)
- groupe Législation et Surveillance (JDRA)

En matière de législation, le secteur TCJD effectue les modifications nécessaires de la LACI en collaboration avec le secteur TCQL. En cas de modifications des ordonnances d'application de la LACI, TCJD prend la responsabilité.

TCJD fait office de service de liaison pour les questions sur le chômage liées à la coordination avec les assurances sociales européennes. De plus, le secteur est responsable du suivi du droit au niveau européen et de sa mise en œuvre. Le secteur s'assure que le droit de la protection des données soit mis en œuvre dans l'AC et s'occupe du droit en matière d'informatique.

Le service juridique participe à l'élaboration des directives à l'intention des organes d'exécution de l'assurance-chômage afin d'assurer une application homogène de la loi. Une application uniforme du droit est également garantie par une surveillance concrète des décisions d'exécution de la LACI. Le service juridique contrôle en effet les décisions des tribunaux cantonaux et les décisions sur opposition, ces dernières par échantillonnage. En cas d'application incorrecte de la législation sur l'assurance-chômage, il est légitimé à faire opposition ou d'y soumettre des prises de position.

Par ailleurs, le service juridique répond aux questions relatives au droit que lui adressent les organes d'exécution. Le secteur traite également les interventions parlementaires inhérentes à son domaine de compétence. Enfin de manière générale, il conseille les autres secteurs de TC sur toute question juridique.

■ Nombre de postes: 15,5

Marché du travail et Réinsertion (TCMI)

Le secteur Marché du travail et Réinsertion (TCMI) est chargé de piloter et de conseiller, en matière de prise de décisions, les caisses de chômage (CCh), les offices régionaux de placement (ORP), les services de logistique des mesures relatives au marché du travail (LMMT) et les autorités cantonales (ACt). Le secteur est responsable des accords conclus avec les cantons et les fondateurs des caisses de chômage et s'occupe de la mesure des résultats et des prestations des organes d'exécution. Il élabore des appréciations de la situation ainsi que des analyses de processus et d'organisation, et met à disposition des indicateurs de pilotage.

Le secteur TCMI offre un soutien opérationnel à l'ensemble des organes d'exécution (CCh, ORP, LMMT et ACt) dans la mise en œuvre de leurs tâches et encourage l'échange d'expériences. Le secteur est également responsable des processus métiers pour le développement des systèmes informatiques tels que les applications spécialisées SIPAC (système d'information pour le paiement de prestations de l'assurance-chômage) et PLASTA (système d'information en matière de placement et de statistique du marché du travail) et formule des exigences métier dans le cadre de la mise en œuvre de projets stratégiques tels que «SIPACfutur» et l'«eAC». L'assurance de la qualité des données ainsi que les décomptes des assurances sociales (AVS, LPP, LAA) dans le cadre des prestations de l'assurance-chômage font aussi partie intégrante des tâches du TCMI.

L'assurance-chômage a pour tâche de promouvoir l'employabilité des demandeurs et demandeuses d'emploi en les assignant aux mesures relatives au marché du travail (MMT). Les MMT visent la réinsertion rapide et durable des demandeurs d'emploi dans le marché du travail. Le secteur soutient les services LMMT cantonaux en ce qui concerne la qualité et l'efficacité des MMT. En outre, le secteur TCMI gère le portefeuille des MMT nationales, accompagne les essais pilotes destinés à tester de nouveaux instruments relatifs au marché du travail et coordonne le réseau EURES dans le cadre du service public international de l'emploi.

Finalement, le secteur TCMI coordonne l'offre de formations mise à disposition par l'organe de compensation et organise des formations pour les collaborateurs des organes

■ Nombre de postes: 39,4

Prestations transversales (TCQL)

Le secteur Prestations transversales (TCQL) assure un large éventail de prestations à l'interne du TC et élabore des bases stratégiques et thématiques en matière de politique du marché du travail. Par ailleurs, la direction du bureau national de la collaboration interinstitutionnelle (CII) est rattachée à TCQL sur le plan du droit du personnel.

Le groupe Questions fondamentales (QLGA) accompagne et soutient les affaires du Conseil fédéral en matière d'assurance-chômage et de politique du marché du travail sur les plans stratégique et scientifique et coordonne ces affaires à l'échelle fédérale avec les autres institutions de la sécurité sociale, de la migration, de l'intégration et de la formation. En particulier, il représente l'assurance-chômage au sein de la CII nationale et assume les tâches liées au secrétariat scientifique de la commission de surveillance. Il est responsable de la mise en œuvre de projets d'envergure tels que le programme d'impulsion de la série de mesures du Conseil fédéral visant à encourager le potentiel de main-d'œuvre indigène, l'obligation d'annoncer les postes vacants et les révisions de loi dans le domaine de l'assurance-chômage.

Le groupe Coordination des affaires (QLGK) canalise et coordonne les mandats au sein des secteurs et entre eux ainsi que les affaires politiques. Il garantit une communication cohérente et unifiée de l'assurance-chômage et du service public de l'emploi à l'interne comme à l'externe (p.ex. via le portail travail.swiss et la page LinkedIn «SECO – Marché du travail/Assurance-chômage»). En outre, il assure et encourage la transmission d'informations et l'échange d'expériences avec les organes d'exécution, notamment par l'organisation de séminaires et de colloques. Enfin, QLGK se charge de coordonner les apprentis de commerce du centre de prestations.

Le groupe Projets, processus et risques (QLPPR) prépare les instruments et les informations de pilotage de l'organe de compensation en tenant compte de différents aspects comme l'orientation stratégique, les processus, les risques, la continuité des affaires, la gestion des risques et le système de contrôle interne. Afin d'assurer la sélection, la priorisation et le pilotage des projets de l'organe de compensation, la gestion des portefeuilles de projets et le bureau de la gestion de projets mettent à disposition les bases, les analyses, les recommandations ainsi que les instruments

Le Service des acquisitions (QLBS) est l'organe central pour la gestion et la coordination de toutes les acquisitions de l'organe de compensation. Le groupe est responsable de l'exécution correcte et légalement conforme des opérations d'acquisition. Il réceptionne les offres, gère les appels d'offres OMC, conduit ou coordonne les cycles de négociation et établit les contrats. En outre, le groupe est une interface du Centre de compétence des marchés publics de la Confédération.

Le groupe Administration (QLAS) a le rôle de plaque tournante pour toutes les questions administratives et organisationnelles des différents secteurs. Par ailleurs, il s'occupe de la gestion des actes de défaut de biens des caisses de chômage ainsi que des formulaires et des brochures de l'assurance-chômage. Enfin, il est responsable de l'envoi d'informations telles que les communications ou les directives aux organes d'exécution.

Le Service linguistique (QLÜS) traduit des textes de l'allemand vers le français et est généralement compétent pour toutes les traductions et questions relatives aux langues pour l'ensemble de la Direction du travail. Afin de faire face aux pics de travail et de traiter les demandes de traduction vers des langues non officielles ou vers l'anglais, le service linguistique entretient un réseau étoffé de traducteurs externes, auxquels il attribue des mandats, et dont il gère le suivi et la révision. Le groupe travaille au moyen de l'outil de traduction Transit et de son workflow. Le développement d'une banque de terminologie spécialisée fait également partie de son cahier des charges.

Le Bureau national de la collaboration interinstitutionnelle (CII) est un centre de compétences et une plateforme d'échange d'informations pour les thèmes ayant trait à la CII. Il soutient le comité de pilotage de la CII ainsi que le comité de développement et de coordination s'agissant des questions opérationnelles et techniques. Par ailleurs, il entretient des échanges étroits avec les coordinateurs cantonaux de la CII.

Le service scientifique d'état-major International constitue le point de contact de TC pour les organisations internationales et les institutions partenaires à l'étranger. Pour coordonner ses missions, le service joue un rôle de plaque tournante, c'est-à-dire qu'il traite et gère les demandes, définit et pilote les thématiques et représente activement les intérêts des groupes bénéficiaires de l'AC et du SPE au sein des instances internationales.

■ Nombre de postes: 36,1

Service de révision (TCRD)

Le Service de révision (TCRD) est subdivisé en quatre groupes:

- RDRP (révision de la gestion comptable, révision IT, système de contrôle interne [SCI], surveillance financière des mesures relatives au marché du travail [MMT])
- RDCD (conformité aux normes des caisses de chômage [CCh] et contrôles des employeurs, Suisse alémanique
- RDCF (conformité aux normes des CCh et contrôles des employeurs, Suisse romande et Tessin)
- RDCR (conformité aux normes des autorités cantonales [ACt], des offices régionaux de placement [ORP] et des MMT assignées)

Les contrôles effectués par les réviseurs portent sur environ 90 % de la charge des comptes annuels du fonds de l'assurance-chômage (AC). Les résultats constituent une base essentielle pour la révision de groupe effectuée par le Contrôle fédéral des finances.

Le secteur TCRD veille, au moyen de révisions, à ce que les ressources financières de l'AC soient utilisées conformément aux règles et que les dispositions légales soient respectées. Ses missions comprennent la vérification de la gestion comptable, de l'inventaire ainsi que du SCI au sein des organes d'exécution. Un autre point clé porte sur le contrôle du versement correct des indemnités de chômage, de réduction de l'horaire de travail, des intempéries et des insolvabilités, ainsi que sur le respect des dispositions légales dans les ORP et les ACt, MMT assignées comprises. En outre, TCRD vérifie si les heures perdues ont été déclarées conformément aux règles dans les entreprises confrontées à des pertes d'heures de travail pour des raisons économiques ou météorologiques. La révision informatique est réalisée en collaboration avec les spécialistes de TCIT.

Afin de détecter les risques à un stade précoce et effectuer des contrôles ciblés, TCRD s'appuie de plus en plus sur des analyses de données. Les résultats des révisions sont partagés avec les secteurs TCMI (pilotage), TCJD (droit), TCFC (finances) et TCIT (informatique). L'objectif de l'activité de révision est de garantir une mise en œuvre conforme et efficace de l'AC et de protéger le fonds contre tout préjudice d'ordre financier.

■ Nombre de postes: 25,9

Achevé d'imprimer

© 2025 Secrétariat d'État à l'économie SECO, Berne

Publication

Centre de prestations Marché du travail et assurance-chômage Secrétariat d'État à l'économie SECO

Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR **Informations**

www.travail.swiss

www.seco.admin.ch, rubrique Assurance-chômage

Rédaction

Diego Arriagada, Elisabeth Bosshart, Fabienne Ducry, Patrizia Friedrich-Pescetti, Selina Furgler, Martin Gasser, Jürg Gilgen, Dorit Griga, Iris Guggisberg, Corinne Hofer, Cyrill Kalbermatten, Daniel Keller, Alan Knaus, Samuel Kost, Thuy Nguyen, Fabian Ruhlé, Claudia Schnider Knutti, Mauro Tomeo, Janka Wegmüller, Sara Winter, Viviana Zitola

Traduction

Services linguistiques de la Direction du travail du SECO et du SG-DEFR

Conception graphique

Haller Artwork AG, Béatrice Haller, Berne

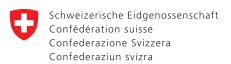
Expédition

Service d'administration Marché du travail et assurance-chômage

Photos: iStock Tirage: 530 A/240 F Impression: rubmedia AG, Berne

Faits Chiffres Données 2024

Rapport d'activité Marché du travail et assurance-chômage



Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR Secrétariat d'Etat à l'économie SECO