



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Dipartimento federale dell'economia  
della formazione e della ricerca DEFR  
**Segreteria di Stato dell'economia SECO**

# **Direttiva LADI IPI (Prassi LADI IPI)**

**Mercato del lavoro / Assicurazione  
contro la disoccupazione (TC)**

**Stato: 01.07.2023**

Direktion für Arbeit / Direction du travail / Direzione del lavoro / Directorate of Labour  
Holzikofenweg 36, CH-3003 Berna  
Tel. 058 462 29 20  
[www.seco.admin.ch](http://www.seco.admin.ch), [www.lavoro.swiss](http://www.lavoro.swiss); [tcjd@seco.admin.ch](mailto:tcjd@seco.admin.ch)

Eidgenössisches Departement für Wirtschaft, Bildung und Forschung WBF Département fédéral de l'économie, de la formation et de la recherche DEFR Dipartimento federale dell'economia, della formazione e della ricerca DEFR

## PREMESSA

Nella sua qualità di autorità di vigilanza, l'ufficio di compensazione dell'AD provvede all'applicazione uniforme del diritto e fornisce agli organi esecutivi le istruzioni necessarie per l'esecuzione della legge (art. 110 LADI). Nell'ambito dell'indennità per intemperie ciò avviene mediante la direttiva LADI IPI, vincolante per tutti gli organi esecutivi. La SECO dirige l'ufficio di compensazione (art. 83 cpv. 3 LADI).

Se il Tribunale federale effettua correzioni e precisazioni che comportano la modifica della prassi, l'ufficio di compensazione dell'AD informa gli organi esecutivi mediante una direttiva. La pubblicazione di una tale modifica della prassi da parte dell'ufficio di compensazione dell'AD è determinante per una deroga alla direttiva LADI in vigore (DTFA C 291/05 del 13.4.2006).

Di regola, la direttiva LADI IPI viene pubblicata due volte all'anno (1° gennaio e 1° luglio) nella sua versione integrale. I numeri marginali modificati sono comunicati e spiegati brevemente in un'e-mail di accompagnamento. Le modifiche sono segnalate da una freccia ↓.

La direttiva LADI IPI è pubblicata su [www.lavoro.swiss](http://www.lavoro.swiss) e in TCNet. In TCNet è inoltre disponibile un elenco delle modifiche.

La direttiva LADI IPI comprende i seguenti capitoli:

- A** Nozione e scopo dell'indennità per intemperie
- B** Diritto all'indennità
- C** Perdita di lavoro computabile
- D** Perdita di lavoro non computabile
- E** Calcolo dell'indennità
- F** Durata del versamento
- G** Annuncio e verifica della perdita di lavoro
- H** Obblighi del datore di lavoro
- I** Esercizio del diritto all'indennità
- J** Rifusione dell'indennità
- K** Prescrizioni di controllo
- L** Occupazione provvisoria
- M** Conteggio
- N** Temi speciali

Le direttive riportate nel capitolo «Temi speciali» valgono per l'applicazione della LADI in generale.

Regola di citazione: Direttiva LADI IPI A1

SECO – Direzione del lavoro

## INDICE

<b>A</b>	<b>Nozione e scopo dell'indennità per intemperie</b>	A1 – A2
<b>B</b>	<b>Diritto all'indennità</b>	B1 – B41
	Rami di attività aventi diritto all'indennità .....	B1 – B4
	<b>Tempo di lavoro normale e ridotto</b> .....	B5 – B20
	Tempo di lavoro normale.....	B6 – B6
	Tempo di lavoro normale in caso di sistemi di lavoro flessibile .....	B7 – B8
	Tempo di lavoro ridotto.....	B9 – B13
	Orario di lavoro flessibile .....	B14 – B18
	Ore in esubero .....	B19 – B19
	Esempi concernenti l'orario flessibile e le ore in esubero .....	B20 – B20
	<b>Computabilità della perdita di lavoro</b> .....	B21 – B21
	<b>Persone aventi diritto all'indennità</b> .....	B22 – B24
	<b>Persone non aventi diritto all'indennità</b> .....	B25 – B41
	Perdita di lavoro non determinabile e tempo di lavoro non controllabile .....	B26 – B28
	Rifiuto del diritto all'indennità in assenza di controllo del tempo di lavoro da parte dell'azienda .....	B29 – B31
	Persone che possono influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro .....	B32 – B38
	Coniugi e persone che vivono in unione domestica registrata occupati nell'azienda .....	B39 – B39
	Lavoratori a cottimo.....	B40 – B41
<b>C</b>	<b>Perdita di lavoro computabile</b>	C1 – C19
	Perdita di lavoro causata direttamente da condizioni meteorologiche .....	C2 – C5
	Impossibilità di continuare i lavori.....	C6 – C8
	Annuncio della perdita di lavoro .....	C9 – C9
	<b>Perdita di lavoro minima</b>	C10 – C11
	<b>Periodo di attesa</b> .....	C12 – C16
	<b>Periodo di conteggio</b> .....	C17 – C19

<b>D Perdita di lavoro non computabile</b>	D1 – D7
Perdita di lavoro riconducibile indirettamente alle condizioni meteorologiche .....	D2 – D3
Perdite stagionali consuete nell'agricoltura.....	D4 – D4
Assenza di consenso del lavoratore .....	D5 – D5
Lavoro temporaneo e lavoro a prestito .....	D6 – D6
IPI nelle aziende pubbliche .....	D7 – D7
<b>E Calcolo dell'indennità</b>	E1 – E13
Importo dell'indennità .....	E1 – E1
Guadagno determinante.....	E2 – E7
Guadagno orario computabile .....	E8 – E13
<b>F Durata dell'IPI</b>	F1 – F5
Settore d'esercizio .....	F4 – F5
<b>G Annuncio e verifica della perdita di lavoro</b>	G1 – G13
Forma e contenuto dell'annuncio.....	G1 – G3
Termine di annuncio.....	G4 – G6
Decisione del servizio cantonale .....	G7 – G13
<b>H Obblighi del datore di lavoro</b>	H1 – H2
<b>I Esercizio del diritto all'indennità</b>	I1 – I11
Scelta e mutamento della cassa .....	I8 – I11
<b>J Rifusione dell'indennità</b>	J1 – J3
<b>K Prescrizioni di controllo</b>	K1 – K1
<b>L Occupazione provvisoria</b>	L1 – L7
<b>M Conteggio</b>	M1 – M1
<b>N Temi speciali</b>	N1 – N60
Dati determinanti concernenti l'assicurazione contro la disoccupazione.....	N1 – N14
Spese giudiziarie in caso di ricorso al tribunale federale.....	N20 – N20

<b>Ricorso al tribunale federale contro le decisioni di rinvio dei tribunali cantonali</b> .....	N21 – N21
<b>Effetto sospensivo</b> .....	N22 – N29
Definizioni .....	N22 – N24
Effetto sospensivo in caso di decisioni negative .....	N25 – N25
Effetto sospensivo in caso di decisioni positive .....	N26 – N26
<b>Applicazione all'AD dell'art. 50 LPGGA</b> .....	N30 – N30
<b>Notifica delle decisioni</b> .....	N31 – N31
<b>Creazione di documenti non modificabili</b> .....	N32 – N32
<b>Firma e trasmissione di documenti</b> .....	N33 – N35
Firma delle decisioni .....	N33 – N34
Firma dei moduli.....	N34a – N34a
Trasmissione di documenti (art. 29 cpv. 3 e 30 LPGGA).....	N35 – N35
<b>Direttiva sulla protezione dei dati: esecuzione della LADI e della LC/sistemi d'informazione COLSTA e SIPAD</b> .....	N36 – N55
Basi legali.....	N36 – N36
Campo d'applicazione della LPD.....	N37 – N37
Principi della protezione dei dati.....	N38 – N38
Dati personali degni di particolare protezione.....	N39 – N41
Registrazione di dati nei sistemi d'informazione COLSTA e SIPAD .....	N42 – N43
Dossier elettronici e cartacei .....	N44 – N44
Comunicazione di dati.....	N45 – N50
Esportazione di dati da COLSTA e SIPAD verso altre banche dati .....	N51 – N52
Diritto d'accesso della persona interessata e consultazione degli atti...	N53 – N53
Conseguenze in caso di violazione della protezione dei dati .....	N54 – N54
Osservazioni finali .....	N55 – N55
<b>L' «Integrazione di genere» nell'applicazione della LADI</b> .....	N56 – N59
Definizione .....	N56 – N56
Obiettivo.....	N56 – N59
Parità linguistica fra uomo e donna .....	N56 – N59
Applicazione neutrale della LADI rispetto ai sessi .....	N56 – N59
<b>Lavoro nero</b> .....	N60 – N60

## ELENCO DELLE ABBREVIAZIONI

AD	Assicurazione contro la disoccupazione
AI	Assicurazione per l'invalidità
AINP	Assicurazione infortuni non professionali
AIP	Assicurazione infortuni professionali
art.	articolo
AVS	Assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti
CCL	Contratto collettivo di lavoro
cfr.	confronta
CHF	franchi svizzeri
CO	Codice delle obbligazioni (RS 220)
col.	colonna
COLSTA	Sistema d'informazione in materia di servizio di collocamento e di statistica del mercato del lavoro
CP	Codice penale (RS 311.0)
cpv.	capoverso
Direttiva LADI ILR	Direttiva LADI sull'indennità per lavoro ridotto
Direttiva LADI IPI	Direttiva LADI sull'indennità per intemperie
DTF	Decisione del Tribunale federale
DTFA	Decisione del tribunale federale delle assicurazioni
GED	Sistema di gestione dei documenti
ID	Indennità di disoccupazione
ILR	Indennità per lavoro ridotto
IPG	Indennità per perdita di guadagno
IPI	Indennità per intemperie
LADI	Legge federale sull'assicurazione obbligatoria contro la disoccupazione e l'indennità per insolvenza (RS 837.0)
LAVS	Legge federale sull'assicurazione per la vecchiaia e per i superstiti (RS 831.10)
LC	Legge sul collocamento (RS 823.11)
lett.	lettera
LPGA	Legge federale sulla parte generale del diritto delle assicurazioni sociali (RS 830.1)
LPD	Legge federale sulla protezione dei dati (RS 235.1)
LPML	logistica dei provvedimenti inerenti al mercato del lavoro
LPP	Legge federale sulla previdenza professionale per la vecchiaia, i superstiti e l'invalidità (RS 831.40)
LTF	Legge sul tribunale federale (RS 173.110)
n.	numero
n. RIS	Numero del registro delle imprese e degli stabilimenti
OADI	Ordinanza sull'assicurazione obbligatoria contro la disoccupazione e l'indennità per insolvenza (RS 837.02)
OF	orario flessibile

---

OPGA	Ordinanza sulla parte generale del diritto delle assicurazioni sociali (RS 830.11)
p. es.	per esempio
PA	Legge federale sulla procedura amministrativa (RS 172.021)
pag.	pagina
PC	Periodo di conteggio
PML	Provvedimenti inerenti al mercato del lavoro
RS	Raccolta sistematica del diritto federale
SA	Società anonima
Sagl	Società a garanzia limitata
SECO	Segreteria di Stato dell'economia
seg./segg.	e seguente/e seguenti
SIPAD	Sistemi d'informazione e di pagamento dell'assicurazione contro la disoccupazione
TQ	termine quadro
URC	Ufficio regionale di collocamento

## **NOZIONE E SCOPO DELL'INDENNITÀ PER INTEMPERIE**

- A1** L'IPI serve a indennizzare adeguatamente i lavoratori di determinati rami d'attività per le perdite di lavoro causate esclusivamente e direttamente dalle condizioni meteorologiche.
- A2** Dal punto di vista del contenuto e della sistematica, il disciplinamento dell'IPI corrisponde per molti aspetti a quello dell'ILR. Per tale motivo, varie disposizioni si limitano a rinviare il lettore ai corrispondenti articoli dell'IRL. L'IPI si distingue dall'IRL principalmente per i motivi d'indennizzazione della perdita di lavoro; mentre la seconda può essere accordata per motivi economici, il diritto alla prima dipende da condizioni meteorologiche quali la pioggia, la neve, la grandine, il freddo, il caldo, il vento, l'umidità o la siccità. Siccome le condizioni per il diritto alla concessione dell'IPI sono legate a fattori meteorologici, il diritto alle prestazioni è limitato a determinati rami di attività.



## **DIRITTO ALL'INDENNITÀ**

**art. 42 LADI; art. 65 e 66a OADI**

### **RAMI DI ATTIVITÀ AVENTI DIRITTO ALL'INDENNITÀ**

**B1** La condizione fondamentale del diritto all'IPI è l'appartenenza dell'azienda a un ramo di attività in cui sono usuali perdite di lavoro dovute ad intemperie.

L'indennità per intemperie può essere versata soltanto nei rami seguenti:

- edilizia e genio civile, carpenteria, taglio della pietra e cave;
- estrazione di sabbia e di ghiaia;
- posa di binari e di condotte aeree;
- sistemazioni esterne (giardini);
- selvicoltura, vivai ed estrazione della torba, nella misura in cui tali attività non siano esercitate a titolo accessorio da un'azienda agricola;
- estrazione d'argilla e industria laterizia;
- pesca professionale;
- trasporti, nella misura in cui i veicoli siano esclusivamente utilizzati per il trasporto di materiale di scavo e di costruzione verso e dai cantieri o per il trasporto di sabbia e ghiaia dai luoghi di estrazione;
- segherie;
- aziende che si dedicano unicamente alla viticoltura, alla coltivazione delle piante, alla frutticoltura e all'orticoltura, se gli usuali lavori stagionali non possono essere eseguiti a causa di siccità o di umidità straordinarie.

**B2** L'appartenenza dell'azienda a un ramo avente diritto all'indennità per intemperie è determinata dall'attività principale dell'azienda e non dalle varie forme di attività esercitate.

**B3** Un singolo settore aziendale può tuttavia far parte dei rami d'attività che hanno diritto all'indennità per intemperie se riveste un'importanza economica per l'azienda e se dispone di una certa autonomia organizzativa. Il datore di lavoro deve indicare al servizio cantonale i motivi per i quali non ha potuto occupare diversamente, nel seno dell'azienda, i lavoratori che hanno subito una perdita di lavoro dovuta ad intemperie.

Il servizio cantonale valuta se il diritto all'indennità può essere riconosciuto a un settore aziendale, in particolare sulla base degli statuti, dell'organigramma e dell'obiettivo specifico del settore interessato.

**B4** I rami dell'edilizia e del genio civile aventi diritto all'indennità per intemperie comprendono, oltre alle imprese attive nel settore principale della costruzione, anche quelle che eseguono lavori di finitura e di installazione. Fra le imprese del settore principale della costruzione, occorre menzionare in particolare le imprese di costruzione, di costruzione di strade, ponti e gallerie, di demolizione di immobili, di costruzione e di montaggio di ponteggi, di asfaltatura, di trivellazione, di posa di condutture e cavi, di costruzione di dighe e di costruzione di ripari valangari. Le imprese di finitura e di installazione comprendono in particolare le imprese di isolamento di costruzioni e di facciate, le imprese di pittura, di copertura dei tetti, di lattoneria, di gessatura e di montaggio di elementi prefabbricati.

Le aziende che si dedicano unicamente alla viticoltura, alla coltivazione delle piante, alla frutticoltura e all'orticoltura sono incluse fra i rami che hanno diritto all'indennità quando gli usuali lavori stagionali non possono essere eseguiti a causa di siccità o di umidità straordinarie. Se i lavoratori di queste aziende di monocoltura non possono lavorare in seguito a condizioni meteorologiche usuali quali la pioggia, la neve o il freddo, esse non hanno diritto all'IPI. Non hanno quindi diritto all'indennità neppure in inverno, poiché il loro lavoro si svolge prevalentemente in primavera, estate o autunno e soltanto queste stagioni sono a rischio di siccità o umidità straordinarie (DTF 115 V 154).

⇒ Giurisprudenza

DTF 8C\_45/2007 del 31.1.2008 (È incontestabile il fatto che un'impresa specializzata nella costruzione e nel montaggio di recinzioni di qualsiasi tipo non può essere considerata appartenente a uno dei rami d'attività citati nell'art. 65 cpv. 1 OADI ed è quindi esclusa dal diritto all'indennità)

DTF 113 V 353 (Il montaggio di barriere di sicurezza rientra nel settore della costruzione di strade, uno dei rami del genio civile aventi diritto all'indennità. Un'impresa che si occupa unicamente della produzione di barriere di sicurezza non rientra tuttavia fra i rami aventi diritto all'indennità)

⇒ Esempi in cui è stato riconosciuto il diritto all'indennità:

- imprese che sigillano giunti di ogni genere nei cantieri e i cui lavoratori non possono lavorare a causa del freddo;
- fabbriche di tubi/elementi di calcestruzzo e di pietre artificiali che devono sospendere la loro produzione a causa del freddo;
- imprese di costruzioni metalliche che, a causa di un freddo estremo, non possono montare supporti metallici in costruzioni grezze;
- imprese che, a causa della pioggia, non possono montare parafulmini sui tetti;
- imprese di pittura che non possono proseguire i lavori sui ponti a causa della nebbia o dell'umidità;
- imprese che operano nella posa di condutture che non possono posare tubi nel terreno all'esterno a causa del freddo e della caduta di neve;
- imprese di segnaletica stradale che non possono eseguire le demarcazioni a causa del freddo o dell'umidità;
- imprese di impianti sanitari che devono sospendere i lavori in una nuova costruzione a causa del freddo;
- vivai forestali che devono sospendere i lavori a causa della neve e del gelo;
- officine di un'impresa di costruzioni che devono sospendere la loro attività poiché anche il lavoro nel cantiere è sospeso a causa delle condizioni meteorologiche.

- ⇒ Esempi in cui è stato negato il diritto all'indennità:
- aziende agricole;
  - stabilimenti per la produzione di calcestruzzo;
  - centrali idroelettriche;
  - imprese di risanamento delle acque;
  - studi di ingegnere, di geometra e di progettista;
  - imprese di sgombero della neve;
  - imprese di demolizione di veicoli;
  - imprese di trasporti di legno;
  - imprese di trasporti in elicottero;
  - imprese di produzione di lapidi e monumenti funerari;
  - imprese di pulizia;
  - imprese di fabbricazione di macchine e di apparecchi.
  - Se un'azienda, nel suo complesso, rientra principalmente nel settore dell'agricoltura, l'attività esercitata a titolo accessorio nella selvicoltura non può essere qualificata come ramo d'attività separato. Pertanto, nel settore della selvicoltura, il diritto all'IPI si estende unicamente alle aziende la cui attività principale ne presenta incontestabilmente le caratteristiche come, ad esempio, nel caso dei consorzi e delle cooperative forestali.
  - Le professioni di ingegnere, progettista e geometra non possono essere attribuite al ramo dell'edilizia e del genio civile. L'esercizio all'aria aperta di una parte delle attività – anche se in tal modo sono esposte ai cambiamenti meteorologici – non basta a giustificare un diritto all'indennità. Nel ramo dell'edilizia e del genio civile, il diritto all'indennità per intemperie non è determinato dalle varie forme di attività esercitate, ma dal carattere dell'azienda o del settore aziendale.

## **TEMPO DI LAVORO NORMALE E RIDOTTO**

- B5** Hanno diritto all'IPI i lavoratori il cui tempo di lavoro normale è ridotto o il cui lavoro è completamente sospeso a causa delle condizioni meteorologiche.

### **Tempo di lavoro normale**

- B6** Per tempo di lavoro normale si intende la durata contrattuale del lavoro svolto dal lavoratore, ma al massimo la durata secondo l'uso locale nel ramo economico interessato. Se l'azienda è sottoposta a un CCL, il tempo di lavoro normale che serve a calcolare l'indennità non può superare quello fissato in tale contratto.

### **Tempo di lavoro normale in caso di sistemi di lavoro flessibile**

- B7** I sistemi di lavoro flessibile prevedono generalmente una fascia entro la quale la durata del lavoro settimanale può variare (p. es., durata del lavoro da 35 a 45 ore settimanali, per una media di 40 ore settimanali). Il saldo orario deve per principio essere compensato entro l'anno. Il salario è sempre versato in funzione del tempo di lavoro medio.

- B8** Per i lavoratori occupati con il sistema di lavoro flessibile, l'orario annuo medio convenuto contrattualmente è considerato tempo di lavoro normale. Per lavoro flessibile si intende un sistema in cui il tempo di lavoro può essere adeguato a breve termine, d'intesa con i lavoratori, ai bisogni della produzione.

Non sono considerati sistemi di lavoro flessibile:

- i sistemi che prevedono un calendario di lavoro annuo;
- i sistemi in cui la durata del lavoro deroga al tempo di lavoro normale e dove il saldo delle ore è compensato mediante un supplemento o una riduzione salariale o attraverso vacanze supplementari.
- i sistemi che prevedono un tempo di lavoro variabile in funzione della stagione;
- i sistemi regolati in anticipo per blocchi (p. es. 4 settimane di 45 ore e 4 settimane di 35 ore);
- i sistemi in cui il tempo di lavoro dipende dalle esigenze del lavoro a squadre.

In tutti questi casi, il tempo di lavoro convenuto nel periodo di conteggio interessato è considerato tempo di lavoro normale.

### **Tempo di lavoro ridotto**

- B9** Il tempo di lavoro è considerato ridotto soltanto se, congiuntamente alle ore in esubero effettuate dal lavoratore, non raggiunge il tempo di lavoro normale.

- B10** Per ore in esubero si intendono le ore pagate o non pagate che superano il tempo di lavoro convenuto contrattualmente. Il saldo di tempo sino a venti ore risultante dall'orario di lavoro flessibile dell'azienda e le ore previste dalla stessa per compensare in anticipo o recuperare ponti tra giorni festivi non sono considerati ore in esubero.

Le ore compensate in anticipo o da recuperare sono accettate in quanto tali se il regolamento aziendale fissa il momento della loro compensazione.

- B11** Se al momento in cui si verifica una perdita di lavoro computabile dovuta ad intemperie per l'azienda o per il settore d'esercizio non decorre alcun termine quadro per la riscossione della prestazione, le ore in esubero effettuate dai singoli lavoratori nei 6 mesi precedenti sono dedotte dalla loro perdita di lavoro. Le ore compiute durante questi 6 mesi con lo scopo di riequilibrare un saldo negativo di ore di lavoro non contano come ore in esubero. ↓
- B12** Durante il termine quadro per la riscossione della prestazione, le ore in esubero effettuate dai singoli lavoratori sino a una nuova perdita di lavoro, ma al massimo negli ultimi 12 mesi, sono dedotte dalla loro perdita di lavoro. Le ore compiute durante questi 12 mesi con lo scopo di riequilibrare un saldo negativo di ore di lavoro non contano come ore in esubero. ↓
- B12a** Se l'ILR o l'IPI viene richiesta per la prima volta per una persona soltanto nel corso del termine quadro per la riscossione della prestazione, sono determinanti per la deduzione delle ore in esubero di tale persona i 6 mesi che precedono l'introduzione dell'ILR o dell'IPI. Se la fase di lavoro ridotto o di interruzione del lavoro dovuta ad intemperie di una persona comincia per la prima volta dopo più di 6 mesi dall'inizio del termine quadro per la riscossione della prestazione, occorre dedurre le ore in esubero dell'intero termine quadro, ma al massimo dei 12 mesi precedenti.
- ⇒ Esempio 1
- Il termine quadro per la riscossione dell'ILR o dell'IPI in un'azienda o in un settore d'esercizio inizia il 1.2. L'ILR o l'IPI viene richiesta per un collaboratore soltanto a partire dal 1.5.
- Dalla sua perdita di lavoro vanno dedotte le ore in esubero effettuate durante gli ultimi 6 mesi, vale a dire dal 1.11. al 30.4.
- ⇒ Esempio 2
- Il termine quadro per la riscossione dell'ILR o dell'IPI in un'azienda o in un settore d'esercizio inizia il 1.2. L'ILR o l'IPI viene richiesta per un collaboratore soltanto a partire dal 1.10.
- Dalla sua perdita di lavoro vanno dedotte le ore in esubero effettuate durante l'intero termine quadro di 8 mesi, vale a dire dal 1.2. al 30.9.
- ⇒ Esempio 3
- Il termine quadro per la riscossione dell'ILR o dell'IPI in un'azienda o in un settore d'esercizio inizia il 1.2.2012. L'ILR o l'IPI viene richiesta per un collaboratore soltanto a partire dal 1.4.2013.
- Dalla sua perdita di lavoro vanno dedotte le ore in esubero effettuate durante gli ultimi 12 mesi del termine quadro in corso, vale a dire dal 1.4. al 31.3. dell'anno successivo.
- B13** Dal primo giorno del primo periodo di conteggio per cui è versata l'IPI o l'ILR decorre un termine quadro di 2 anni per la riscossione della prestazione.

## Orario di lavoro flessibile

**B14** Un orario di lavoro flessibile ai sensi dell'AD è riconosciuto unicamente se i lavoratori possono riportare di volta in volta il loro saldo delle ore nell'ambito della fascia di orario flessibile fissata dall'azienda. Essi devono inoltre poter aumentare o diminuire liberamente le loro ore nei limiti della fascia fissata dall'azienda.

L'art. 26 del Contratto nazionale mantello dell'edilizia e del genio civile (CNM) è conforme a queste condizioni, anche se fissa un dato termine per compensare le ore effettuate e assegna un supplemento di tempo per le ore che non hanno potuto essere compensate entro questo termine.

**B15** L'AD ammette l'orario di lavoro flessibile soltanto se l'azienda dispone di un apposito regolamento scritto che applica già da un certo tempo. Non riconosce pertanto un orario flessibile introdotto in previsione di una perdita di lavoro dovuta ad intemperie.

**B16** Le ore in esubero o in meno che rientrano nell'ambito dell'orario flessibile non influiscono sulla perdita di lavoro dovuta ad intemperie. Di conseguenza, tali ore non comportano alcuna riduzione, rispettivamente alcun aumento, della perdita di lavoro computabile.

⇒ Esempio 1

Un datore di lavoro annuncia per un periodo di conteggio una perdita di lavoro di 100 ore dovuta ad intemperie per un dipendente che deve effettuare 160 ore. In questo periodo di conteggio, il dipendente ha effettuato 70 ore, di cui 10 vanno ad aumentare il saldo delle ore effettuate nell'ambito dell'orario flessibile (OF), che passa così da 5 a 15 ore.

Queste 10 ore in esubero non riducono la perdita di lavoro fatta valere.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	70.00		5.00	15.00		100.00

⇒ Esempio 2

Un datore di lavoro annuncia per un periodo di conteggio una perdita di lavoro di 100 ore dovuta ad intemperie per un dipendente che deve effettuarne 160. In questo periodo di conteggio, il dipendente ha effettuato 50 ore, ammortizzando allo stesso tempo di 10 ore il suo saldo OF, che passa così da 15 a 5 ore.

Le 10 ore in meno non aumentano la perdita di lavoro. ↓

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	50.00		15.00	5.00		100.00

- B17** Soltanto la parte del saldo OF superiore a +20 ore è computata e, di conseguenza, riduce la perdita di lavoro computabile.

Per evitare che durante le fasi di intemperie sia effettuato, nell'ambito di un orario di lavoro flessibile, un numero eccessivo di ore in esubero senza che la perdita di lavoro sia ridotta, il saldo negativo è a sua volta limitato a -20 ore.

⇒ Esempio 1

Se il saldo OF di un lavoratore è di -60 ore all'inizio di una fase di intemperie, la cassa prende come saldo alla fine del periodo di conteggio precedente -20 ore. Le ore in esubero effettuate nell'ambito dell'orario flessibile possono quindi variare senza influire sulla perdita di lavoro soltanto entro la fascia di -/+20 ore, per un massimo di 40 ore.

⇒ Esempio 2

Un lavoratore registra all'inizio di una fase di intemperie un saldo di -50 ore. Nel primo periodo di conteggio, riduce questo saldo a -40 ore effettuando 10 ore in esubero. Basandosi su 160 ore da effettuare e 110 ore effettive, il datore di lavoro fa valere una perdita di lavoro di 60 ore dovuta ad intemperie.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	110.00		-20.00	-10.00		60.00

Nel periodo di conteggio successivo, il lavoratore effettua 35 ore in esubero nell'ambito dell'orario flessibile. Basandosi su 160 ore da effettuare e 135 ore effettive, il datore di lavoro fa valere di nuovo una perdita di lavoro di 60 ore dovuta ad intemperie.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	135.00		-10.00	20.00		55.00

Il saldo OF è limitato a +20 ore. 5 ore risultanti dall'orario flessibile sono quindi computate come ore in esubero e riducono in modo corrispondente la perdita di lavoro computabile. Se il saldo OF fosse rimasto a -50 ore all'inizio della fase di intemperie, il lavoratore avrebbe potuto effettuare 70 ore in esubero durante il periodo di conteggio (fino a +20 ore) senza che queste ore riducessero la perdita di lavoro computabile. ↓

**B18** Se un lavoratore porta il suo saldo OF al di sotto di -20 ore, il saldo OF riportato sul modulo «Conteggio indennità per intemperie» è limitato a -20 ore e le altre ore in meno sono riportate nella colonna «Assenze pagate/non pagate».

⇒ Esempio

Lavorando 100 ore allorché avrebbe dovuto effettuarne 160, un lavoratore ha aumentato il suo saldo negativo, che passa da -10 a -30. Il datore di lavoro fa valere per lui 40 ore di lavoro perse a causa di intemperie.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	100.00	10.00	-10.00	-20.00		40.00

Il saldo OF è limitato a -20 ore. Le 10 ore in meno che non sono comprese nella fascia di orario flessibile sono riportate nella colonna «Assenze pagate/non pagate». ↓

### Ore in esubero

**B19** Le ore in esubero effettuate durante gli ultimi 6 o 12 mesi (B9 segg.) devono essere dedotte dalla perdita di lavoro computabile.

⇒ Esempio 1

Saldo delle ore in esubero 6 mesi prima dell'inizio del TQ: +40 ore  
 Saldo delle ore in esubero all'inizio del 1° PC: +47 ore  
 Variazione negli ultimi 6 mesi: +7 ore

Le 7 ore in esubero sono dedotte dalla perdita di lavoro computabile (riporto nella colonna «Saldo ore suppl. mesi precedenti»).

⇒ Esempio 2

Saldo delle ore in esubero 6 mesi prima dell'inizio del TQ: +47 ore  
 Saldo delle ore in esubero all'inizio del 1° PC: +40 ore  
 Variazione negli ultimi 6 mesi: -7 ore

Siccome negli ultimi 6 mesi il lavoratore non ha effettuato ore in esubero, non è dedotta nessuna ora in esubero nonostante il saldo positivo.

⇒ Esempio 3

Saldo delle ore in esubero 6 mesi prima dell'inizio del TQ: -50 ore  
 Saldo ore in esubero all'inizio del 1° PC: -30 ore  
 Variazione negli ultimi 6 mesi: +20 ore

Le ore in esubero effettuate negli ultimi 6 mesi servono unicamente a ridurre il saldo negativo e non contano come ore in esubero. ↓

### Esempi concernenti l'orario flessibile e le ore in esubero

**B20** Gli esempi seguenti mostrano come si combinano le ore risultanti dall'orario flessibile e le ore in esubero nel conteggio indennità per intemperie.

→ B18 modificato luglio 2023

→ B19 modificato ottobre 2016 e luglio 2023



## ⇒ Esempio 1

Saldo delle ore in esubero 6 mesi prima dell'inizio del TQ:	+35 ore
Saldo delle ore in esubero all'inizio del 1° PC:	<u>+42 ore</u>
Variazione negli ultimi 6 mesi:	+7 ore
Saldo delle ore in esubero alla fine del 1° PC:	+50 ore
Ore da effettuare:	160 ore
Ore effettive:	108 ore
Ore di lavoro perse fatte valere:	60 ore

L'azienda prevede un orario flessibile con una fascia di +/- 60 ore.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	108.00		20.00	20.00	7.00	45.00

Il saldo OF è limitato a +20 ore. Le 7 ore in esubero degli ultimi 6 mesi che precedono il primo periodo di conteggio sono riportate nella colonna «Saldo ore suppl. mesi precedenti». L'aumento del saldo OF da +42 a +50 ore durante il periodo di conteggio si traduce in una diminuzione di 8 ore della perdita di lavoro fatta valere, poiché il saldo OF supera il limite fissato a +20 ore.

## ⇒ Esempio 2

Saldo delle ore in esubero 6 mesi prima dell'inizio del TQ:	+1 ora
Saldo delle ore in esubero all'inizio del 1° PC:	<u>+9 ore</u>
Variazione negli ultimi 6 mesi:	+8 ore
Saldo delle ore in esubero alla fine del 1° PC:	+15 ore
Ore da effettuare:	160 ore
Ore effettive:	106 ore
Ore di lavoro perse fatte valere:	60 ore

L'azienda prevede un orario flessibile con una fascia di +/- 60 ore.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	106.00		9.00	15.00		60.00

Nessuna ora in esubero effettuata prima o durante la fase di intemperie è dedotta dalla perdita di lavoro computabile poiché tutte queste ore sono state effettuate nei limiti della fascia di orario flessibile ammessa dall'AD.

## ⇒ Esempio 3

Saldo delle ore in esubero 6 mesi prima dell'inizio del TQ:	-50 ore
Saldo delle ore in esubero all'inizio del 1° PC:	<u>-25 ore</u>
Variazione negli ultimi 6 mesi:	+25 ore
Saldo delle ore in esubero alla fine del 1° PC:	+10 ore
Ore da effettuare:	160 ore
Ore effettive:	135 ore
Ore di lavoro perse fatte valere:	60 ore

L'azienda prevede un orario flessibile con una fascia di +/- 60 ore.

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
36.87	160.00	135.00		-20.00	15.00		60.00

Le 25 ore in esubero effettuate durante gli ultimi 6 mesi che hanno preceduto la prima perdita di lavoro dovuta ad intemperie sono una riduzione del saldo negativo risultante dall'orario di lavoro flessibile autorizzato e non devono quindi essere dedotte dalle ore perse a causa di intemperie. Il saldo OF di -25 ore all'inizio del periodo di conteggio è ridotto a -20 ore. Siccome nel periodo di conteggio sono state effettuate 35 ore in esubero, il saldo alla fine del periodo di conteggio in corso ammonta a +15 ore. Le ore di lavoro perse sono dedotte dalla perdita di lavoro computabile soltanto nella misura in cui superano il limite di +20 ore.

⇒ Esempio 4 (esempio di calcolo su 2 periodi di conteggio tratto dalla prassi)

Durata del lavoro settimanale: 40 ore

Orario flessibile comprendente una fascia di +80/-60 ore

1° periodo di conteggio:

Giorni lavorativi:	23
Ore da effettuare:	184
Ore effettive:	66,4
Assenze pagate/non pagate in ore:	45
Ore di lavoro perse per intemperie:	24
Saldo OF all'inizio del PC in ore:	+68,18
Saldo OF alla fine del PC in ore:	+19,58
Variazione dell'OF durante il PC:	-48,60
Ore in esubero degli ultimi 6 mesi:	0

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.		Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
40.00	184.00	93.18	20.00	19.58		24.00

Il saldo OF all'inizio del periodo di conteggio è di +20 ore.

È conteggiata solo una differenza di 0,42 ore. Il saldo alla fine del periodo di conteggio corrisponde quindi al saldo effettivo dell'azienda.

Le 48,18 ore ammortizzate (48,60 meno 0,42) sono riportate nella colonna «Assenze pagate/non pagate».

2° periodo di conteggio:

Giorni lavorativi:	20
Ore da effettuare:	160
Ore effettive:	104,52
Assenze pagate/non pagate in ore:	0
Ore di lavoro perse per intemperie:	60,9
Saldo OF all'inizio del PC in ore:	+19,58
Saldo OF alla fine del PC in ore:	+25
Variazione dell'OF durante il PC:	+5,42

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.		Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
40.00	160.00		19.58	20.00		55.90

La perdita di lavoro computabile è ridotta delle 5 ore in esubero che superano il limite di +20 ore ammesso dall'AD.

⇒ Esempio 5 (esempio di calcolo tratto dalla prassi)

Durata del lavoro settimanale: 40 ore

Orario flessibile comprendente una fascia di +80/-60 ore

Giorni lavorativi:	23
Ore da effettuare:	184
Ore effettive:	165,82
Assenze pagate/non pagate in ore:	8
Ore di lavoro perse per intemperie:	0
Saldo OF all'inizio del PC in ore:	+36,24
Saldo OF alla fine del PC in ore:	+26,06
Variazione dell'OF durante il PC:	-10,18
Ore in esubero degli ultimi 6 mesi:	23

Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio		Tempo effettivo	Assenze pagate / non pagate	Saldo orario flessibile		Saldo ore suppl. mesi precedenti	Ore perse da considerare
Settimanale	Totale, con rec.			Inizio periodo conteggio	Fine periodo conteggio		
40.00	184.00	165.82	18.18	20.00	20.00	12.82	-12.82

Siccome il saldo OF è limitato a +20 ore sia all'inizio che alla fine del periodo di conteggio, le 10,18 ore ammortizzate risultanti dall'orario di lavoro flessibile sono riportate nella colonna «Assenze pagate/non pagate». Esse riducono inoltre le 23 ore in esubero degli ultimi 6 mesi riportate nella colonna «Saldo ore suppl. mesi precedenti». Le 12,82 ore in esubero dei mesi precedenti che non sono ancora state compensate sono riportate al periodo di conteggio seguente. ↓

## COMPUTABILITÀ DELLA PERDITA DI LAVORO

- B21** L'IPI è accordata unicamente se la perdita di lavoro è computabile. Gli art. 43 e 43a LADI fissano le condizioni di questa computabilità (C1 segg. e D1 segg.).

## PERSONE AVENTI DIRITTO ALL'INDENNITÀ

- B22** In linea di principio, tutti i lavoratori occupati nei rami d'attività aventi diritto all'indennità (B1 segg.) che sono colpiti da perdite di lavoro dovute ad intemperie hanno diritto all'indennità per intemperie se sono soggetti all'obbligo di versare i contributi all'AD o se non hanno ancora raggiunto l'età minima di contribuzione all'AVS. Determinante è quindi la nozione di lavoratore ai sensi della legislazione sull'AVS. Non è invece previsto un periodo minimo di contribuzione; è sufficiente che il lavoratore sia vincolato da un rapporto di lavoro e che eserciti un'attività soggetta a contribuzione al momento in cui sopravviene la perdita di lavoro. Anche i lavoratori stranieri hanno quindi diritto all'indennità, indipendentemente dal loro luogo di domicilio e dal loro statuto di soggiorno. Così, i frontalieri stranieri, ad esempio, hanno diritto all'IPI dal primo giorno in cui esercitano un'attività soggetta al versamento di contributi all'AD se adempiono le altre condizioni del diritto all'indennità.

I lavoratori occupati temporaneamente in un posto di lavoro (cantiere) situato all'estero, nelle vicinanze della frontiera, hanno ugualmente diritto all'indennità.

- B23** Come per l'ID, i lavoratori hanno diritto all'indennità per intemperie unicamente se hanno terminato la scuola dell'obbligo e non hanno ancora raggiunto l'età ordinaria che dà diritto alla rendita AVS. L'obbligo di versare contributi all'AD termina con il raggiungimento dell'età ordinaria che dà diritto alla rendita AVS. Ciò significa che i lavoratori hanno diritto all'IPI fino alla fine del mese durante il quale hanno raggiunto l'età determinante secondo l'art. 21 LAVS.

- B24** A differenza di quanto avviene per l'ILR, hanno diritto all'indennità per intemperie anche gli apprendisti e i lavoratori il cui rapporto di lavoro è stato disdetto o ha una durata determinata, come ad esempio i lavoratori stagionali.

## **PERSONE NON AVENTI DIRITTO ALL'INDENNITÀ**

**B25** Non hanno diritto all'IPI:

- i lavoratori la cui perdita di lavoro non è determinabile o il cui tempo di lavoro non è sufficientemente controllabile;
- le persone che possono influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro;
- il coniuge del datore di lavoro occupato nell'azienda di quest'ultimo.

### **Perdita di lavoro non determinabile e tempo di lavoro non controllabile**

**B26** Non hanno diritto all'indennità per intemperie i lavoratori la cui perdita di lavoro non è determinabile o il cui tempo di lavoro non è sufficientemente controllabile. La perdita di lavoro non è determinabile se il tempo di lavoro normale non può essere stabilito in modo affidabile poiché il datore di lavoro e il lavoratore non hanno concluso alcun accordo contrattuale per quanto riguarda il tempo di lavoro da fornire.

**B27** Fra i lavoratori la cui perdita di lavoro non può essere determinata rientrano in particolare le persone che esercitano un'attività su chiamata, occasionale o ausiliaria, occupate sporadicamente dal datore di lavoro in base al carico di lavoro. Queste persone non possono contare su un numero di ore di lavoro regolare e garantito da un contratto di lavoro.

**B28** Le persone la cui remunerazione dipende esclusivamente dall'esito del loro lavoro, ossia che non percepiscono una remunerazione fissa, sono escluse dal diritto all'IPI, poiché la loro perdita di lavoro non è controllabile.

### **Rifiuto del diritto all'indennità in assenza di controllo del tempo di lavoro da parte dell'azienda**

**B29** Affinché la perdita di lavoro e quindi le ore effettivamente prestate siano sufficientemente controllabili, è necessario che l'azienda disponga di un sistema di controllo delle ore di lavoro per tutti i lavoratori per i quali chiede l'IPI. Questo sistema di controllo (p. es. schede di timbratura, rapporti sulle ore, sistemi elettronici di registrazione del tempo di lavoro) deve indicare quotidianamente le ore di lavoro prestate, comprese le eventuali ore in esubero, le ore perse a causa d'intemperie nonché tutte le altre assenze quali vacanze, giorni di malattia, infortunio o servizio militare.

L'Info-Service «Indennità per intemperie» e la decisione del servizio cantonale rendono attenti i datori di lavoro sulla necessità di un sistema di controllo aziendale delle ore di lavoro. ↓

**B30** La verifica del sistema di controllo del tempo di lavoro non spetta né al servizio cantonale né alla cassa. I versamenti di IPI sono controllati esclusivamente dalla SECO/TCRD secondo le prescrizioni dell'art. 110 OADI. Questi controlli sono effettuati per sondaggio (I6). Dal canto suo, il datore di lavoro deve, tra le altre cose,

conservare durante 5 anni presso la sede della sua azienda i documenti relativi al controllo del tempo di lavoro (art. 125 OADI).

⇒ Giurisprudenza

DTF 8C\_469/2011 del 29.12.2011 (In base all'art. 110 OADI, lo svolgimento dei controlli presso i datori di lavoro e la verifica per sondaggio dei pagamenti dell'IPI competono esclusivamente alla SECO/TCRD)

- B31** Se, nell'ambito di un controllo presso il datore di lavoro, risulta successivamente che la perdita di lavoro non avrebbe dovuto essere computata – non essendo sufficientemente controllabile data l'assenza di un sistema di controllo adeguato da parte dell'azienda –, la SECO/TCRD esige il rimborso delle indennità indebitamente riscosse. Il datore di lavoro non può appellarsi alla sua buona fede per il fatto che l'indennità gli è stata versata ripetutamente e senza riserve per un lungo periodo e non può sottrarsi alla decisione di restituzione (DTF 8C\_469/2011 del 29.12.2011).

Secondo la giurisprudenza, il datore di lavoro non può neppure invocare la propria buona fede per chiedere un condono dell'obbligo di restituire le prestazioni. Il servizio cantonale deve respingere qualsiasi domanda in tal senso.

### **Persone che possono influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro**

- B32** Non hanno diritto all'IPI le persone che, come soci, compartecipi finanziari o membri di un organo decisionale supremo dell'azienda, determinano o possono influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro, nonché i loro coniugi occupati nell'azienda.

Questa esclusione dal diritto all'indennità vale per tutte le forme di società e indipendentemente dallo statuto di contribuente AVS della persona interessata.

- B33** Occorre verificare, in ogni singolo caso, in base alla struttura organizzativa dell'azienda, quale potere decisionale spetta effettivamente alla persona interessata. Questa verifica può risultare complicata, poiché l'appartenenza a un organo decisionale supremo non sempre può essere distinta dall'appartenenza a un livello inferiore di direzione unicamente mediante criteri formali. Una procura o altri mandati commerciali conferiti a una persona non permettono di dedurre automaticamente che essa occupa, nell'azienda, una posizione analoga a quella del datore di lavoro; tali documenti stabiliscono infatti soltanto le responsabilità dell'interessato nei confronti di terzi. Anche se le deleghe di poteri conferiscono normalmente al loro titolare competenze simili a livello interno, esse sole non permettono di concludere, senza riferirsi allo statuto, al contratto e alla situazione effettiva dell'azienda, che la persona interessata influenza risolutivamente le decisioni del datore di lavoro. Questa valutazione caso per caso dei poteri decisionali vale anche per i dirigenti di una SA o Sagl che non sono nel contempo membri del consiglio di amministrazione o soci. Nella maggior parte dei casi, tuttavia, l'esclusione dovrebbe risultare giustificata dall'ampio ventaglio di diritti e doveri di cui sono investiti. ↓

Non si può, ad esempio, automaticamente dedurre – senza tenere conto della situazione effettiva dell'azienda – che un direttore generale responsabile del settore amministrativo e finanziario con diritto di firma individuale che non fa, invece, parte del consiglio d'amministrazione influenzi risolutivamente le decisioni del datore di lavoro. Nelle piccole aziende con un'organizzazione meno strutturata, tuttavia, questa

posizione può, in determinate circostanze, consentire di influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro, anche se l'interessato non ha ufficialmente il diritto di firma e non è iscritto nel registro di commercio. In questi casi bisogna però essere in grado di dimostrare, se necessario, che l'assicurato può effettivamente influenzare in modo risolutivo le decisioni del datore di lavoro.

**B34** La questione della partecipazione finanziaria e della conseguente esclusione dal diritto all'IPI è esaminata in ogni singolo caso alla luce delle circostanze concrete. Il semplice possesso di azioni di collaboratore, ad esempio, non esclude il diritto alle prestazioni.

**B35** La cassa verifica quindi se l'assicurato è effettivamente in grado di influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro basandosi in particolare sulle indicazioni e sui mezzi di prova seguenti:

- estratto del registro di commercio;
- statuti;
- verbali di fondazione, verbali dell'assemblea generale o delle sedute del comitato di direzione;
- contratti di lavoro;
- organigramma dell'azienda;
- indicazioni dei lavoratori interessati e del datore di lavoro circa i compiti effettivi, le competenze e i poteri decisionali, la partecipazione finanziaria, i mandati commerciali (procure) e il diritto di firma;
- imposizione fiscale per verificare la partecipazione finanziaria in caso di società anonime.

⇒ Giurisprudenza

TFA C 273/01 del 27.8.2003 (Il figlio che nell'azienda paterna [piccola azienda con un'organizzazione meno strutturata] ha firmato diversi documenti commerciali vincolanti per il datore di lavoro come, ad esempio, un preventivo per lavori di costruzione, mandati per garanzie bancarie, il licenziamento di un collaboratore con funzione direttiva, un certificato del datore di lavoro per la cassa di disoccupazione o un contratto d'appalto, esercita un'influenza determinante)

**B36** I membri del consiglio d'amministrazione di una SA (art 716 segg. CO) e i soci di una Sagl (art. 804 segg. CO) non sono sottoposti a tale verifica differenziata della situazione effettiva dell'azienda poiché la legge attribuisce loro direttamente un potere decisionale determinante. La cassa nega loro il diritto all'indennità senza procedere a ulteriori verifiche. ↓

Un assicurato è considerato non più facente parte di un organo decisionale supremo a partire dalla data del suo effettivo ritiro e non dalla data della sua cancellazione dal registro di commercio, purché la data effettiva del suo ritiro possa essere dimostrata mediante una decisione dell'assemblea generale, un verbale delle deliberazioni o un altro documento simile.

⇒ Giurisprudenza

⇒ DTF 8C\_776/2011 del 14.11.2012; DTF 8C\_729/2014 del 18.11.2014 (Come per i membri di un consiglio di amministrazione, anche i soci e i soci dirigenti di una Sagl hanno, per legge, un potere decisionale determinante) ↓

**B37** In una società in accomandita, i soci illimitatamente responsabili non hanno diritto all'IPI a causa della qualità di dirigente conferita loro dall'art. 599 CO. Gli accomuni-danti hanno invece diritto all'indennità nella misura in cui il loro contratto di società non li abilita a influenzare in modo determinante le decisioni del datore di lavoro.

**B38** Secondo l'art. 25 LPGa, il diritto di esigere la restituzione si estingue dopo 3 anni a decorrere dal momento in cui la cassa di disoccupazione ha avuto conoscenza di una riscossione indebita delle prestazioni, ma al più tardi 5 anni dopo il versamento delle stesse. Il termine di prescrizione di 3 anni inizia di regola a decorrere dal momento in cui si può ragionevolmente presumere che la cassa sia venuta a conoscenza del fatto che giustifica la restituzione. Visto l'effetto di pubblicità del registro di commercio, la cassa, in deroga a questa regola fondamentale, deve tuttavia sapere sin dall'inizio che un collaboratore è membro del consiglio d'amministrazione di una SA o che occupa una posizione dirigente in una Sagl ed è pertanto escluso dal diritto d'indennità. In tali casi, il termine di prescrizione di 3 anni inizia a decorrere dal momento in cui le indennità sono state versate indebitamente, poiché la posizione dell'interessato quale membro del consiglio d'amministrazione di una SA o la sua funzione dirigente in una Sagl risulta dal registro di commercio (DTF 122 V 270).

⇒ Giurisprudenza

DTF 124 V 383 (L'amministrazione deve vedersi opporre l'effetto di pubblicità dell'iscrizione nel registro di commercio e la pubblicazione nel Foglio ufficiale svizzero di commercio) ↓

### **Coniugi e persone che vivono in unione domestica registrata occupati nell'azienda**

**B39** Oltre alle persone che occupano una posizione analoga a quella del datore di lavoro, sono esclusi dal diritto all'indennità anche i loro coniugi o le persone che vivono in unione domestica registrata che lavorano nella stessa azienda. L'esclusione di tali persone avviene senza ulteriori verifiche dell'effettivo potere decisionale, quindi anche se non occupano essi stessi una posizione analoga a quella del datore di lavoro. Il diritto all'IPI sussiste soltanto dalla data della sentenza di divorzio o di scioglimento giudiziale dell'unione domestica registrata.

⇒ Giurisprudenza

DTF 8C\_639/2015 del 6.4.2016 (Solo con la sentenza di divorzio la volontà è definitiva e le Parti sono definitivamente separate dal punto di vista finanziario)

Questo motivo di esclusione si applica unicamente ai coniugi e alle persone che vivono in unione domestica registrata e non può essere esteso agli altri membri della famiglia. ↓

→ B38 modificato gennaio 2021

→ B39 modificato luglio 2017



**Lavoratori a cottimo**

**B40** I lavoratori a cottimo salariati hanno diritto all'IPI se sono soggetti all'obbligo di versare contributi all'assicurazione contro la disoccupazione.

La perdita di lavoro dei lavoratori a cottimo che hanno diritto all'indennità deve essere determinabile e il loro tempo di lavoro deve essere sufficientemente controllabile (B26 segg.). La perdita di lavoro è dimostrata e sufficientemente controllabile se la cassa può determinarla in base ai contratti e ai conteggi allestiti dal datore di lavoro. Se la perdita di lavoro non può essere determinata, la cassa rifiuta l'indennità.

**B41** I lavoratori a cottimo indipendenti non hanno diritto all'IPI.

## PERDITA DI LAVORO COMPUTABILE

art. 43 LADI; art. 66-68 OADI

**C1** La perdita di lavoro subita in un ramo d'attività avente diritto all'indennità per intemperie è computabile se:

- è causata esclusivamente da condizioni meteorologiche,
- la continuazione dei lavori, pur con misure protettive sufficienti, è tecnicamente impossibile o economicamente insostenibile o non si può ragionevolmente esigere dai lavoratori, e
- è annunciata regolarmente dal datore di lavoro.

Queste condizioni devono essere adempiute cumulativamente.

### **Perdita di lavoro causata direttamente da condizioni meteorologiche**

**C2** Affinché possa essere computata, la perdita di lavoro deve essere causata esclusivamente da condizioni meteorologiche; nessun'altra causa deve intervenire.

È inoltre necessario che i lavoratori siano esposti direttamente alle intemperie. Il personale amministrativo di un'impresa di costruzioni, ad esempio, non rientra nella cerchia degli aventi diritto all'IPI.

⇒ Giurisprudenza

DTF 8C\_834/2017 del 20.3.2018 (Se la durata di una perdita di lavoro contestata supera il tempo che sarebbe stato necessario per svolgere il lavoro in questione in presenza di buone condizioni meteorologiche, non si può più parlare di perdita di lavoro causata esclusivamente da condizioni meteorologiche. L'azienda non deve ritrovarsi in una situazione più favorevole di quella in cui si troverebbe nel caso in cui non fosse stata colpita da intemperie)

⇒ Esempi

- Conformemente al contratto d'opera, nel mese di marzo 2018 un copritetto doveva svolgere lavori di riparazione a un tetto piatto. I lavori dovevano essere conclusi entro 10 giorni impiegando tre collaboratori. Poiché in marzo era ancora presente neve sul tetto, l'impresa non ha potuto effettuare alcun lavoro di riparazione durante l'intero mese. Anche se in marzo non è stato possibile svolgere alcun lavoro, è computabile unicamente la perdita di lavoro di 10 giorni. L'azienda non deve ritrovarsi in una situazione più favorevole di quella in cui si troverebbe nel caso in cui non fosse stata colpita da intemperie.
- Conformemente al contratto d'opera, dal 3 gennaio 2018 un'azienda doveva svolgere lavori di gessatura all'edificio X. Tali lavori dovevano essere conclusi entro 25 giorni impiegando cinque collaboratori. A causa del maltempo nel mese di gennaio 2018 non è stato possibile lavorare. Sono pertanto stati annunciati e approvati 21 giorni di IPI. Come comprovato, nel mese di febbraio i lavoratori hanno lavorato all'edificio Y e l'azienda non ha dovuto annunciare perdite di lavoro per intemperie. Nel mese di marzo 2018 i lavori di gessatura all'edificio X, che avrebbero dovuto riprendere, non hanno potuto essere eseguiti a causa delle costanti basse temperature. È tuttavia computabile soltanto la perdita di lavoro dei primi 4 giorni dato che nel mese di gennaio erano già stati presi in considerazione 21 giorni di IPI. La perdita di lavoro per i giorni

seguenti non è più dovuta esclusivamente a condizioni meteorologiche ma anche all'assenza di altri mandati su cui i collaboratori avrebbero potuto lavorare. ↓

**C3** Questa condizione di causalità diretta esclude dal diritto all'IPI le perdite di lavoro risultanti da perdite di clientela o da ritardi subiti dalle aziende clienti a causa delle condizioni meteorologiche.

⇒ Esempi

- Non è computabile una perdita di lavoro che si verifica in una cava di pietra perché il maltempo impedisce alle imprese del settore della costruzione di lavorare e, di conseguenza, di effettuare i propri ordini.
- Lo stesso vale per un'azienda che non può lavorare perché un'altra azienda non è stata in grado di terminare i suoi lavori entro i termini previsti a causa delle condizioni meteorologiche.

**C4** Per condizioni meteorologiche si intendono in particolare la pioggia, la neve, la grandine, il freddo, il caldo, il vento, l'umidità o la siccità. Ad eccezione delle aziende che si dedicano unicamente alla viticoltura, alla coltivazione delle piante, alla frutticoltura e all'orticoltura che hanno diritto all'indennità solo in caso di siccità o di umidità straordinarie, non occorre che siano presenti condizioni meteorologiche eccezionali. Il solo fatto determinante è l'impossibilità di proseguire i lavori a causa di intemperie.

⇒ Esempio

Dato che il diritto all'IPI non presuppone condizioni meteorologiche eccezionali, questo diritto non può essere negato soltanto perché la riparazione di un tetto piatto non avrebbe dovuto essere pianificata per l'inverno. Non importa, nella fattispecie, che le temperature siano state superiori o inferiori alla media stagionale. Il diritto all'indennità non può pertanto essere negato soltanto perché l'impresa avrebbe dovuto prevedere che in quella stagione la continuazione dei lavori avrebbe potuto essere ostacolata dalle condizioni meteorologiche. Il solo fatto determinante è che i lavori non abbiano potuto essere eseguiti perché tecnicamente impossibile a causa delle condizioni meteorologiche (DTF 124 V 239).

**C5** Le perdite di lavoro dovute a circostanze straordinarie quali i rischi di smottamenti del terreno, le inondazioni, la chiusura inusuale delle vie d'accesso a causa di un forte rischio di valanghe, sono indennizzate in virtù delle disposizioni sull'ILR (cfr. direttiva LADI ILR). Simili eventi possono ovviamente colpire anche aziende che non fanno parte dei rami aventi diritto all'IPI.

### **Impossibilità di continuare i lavori**

**C6** La perdita di lavoro causata esclusivamente da condizioni meteorologiche è computabile unicamente se la continuazione dei lavori, pur con misure protettive sufficienti, è tecnicamente impossibile o economicamente insostenibile o non si può ragionevolmente esigere dai lavoratori. La continuazione dei lavori è tecnicamente impossibile in particolare quando non si possono utilizzare determinati materiali a causa delle condizioni meteorologiche.

**C7** Si può ragionevolmente esigere da un datore di lavoro che egli prenda misure economicamente sostenibili affinché i lavori possano continuare nonostante le intemperie. La continuazione dei lavori è considerata economicamente insostenibile se, pur essendo tecnicamente realizzabile, richiederebbe misure eccessive. Occorre

esaminare in base alle circostanze concrete se sia ragionevole pretendere che il datore di lavoro prenda misure quali la copertura del luogo di lavoro e del materiale, lo sgombero della neve o l'installazione di un apparecchio di riscaldamento. Secondo la giurisprudenza, non si possono tuttavia esigere misure importanti, costose e inusuali.

⇒ Giurisprudenza

DTF 110 V 344 (Non si può pretendere che un'impresa di gessatura chiuda le aperture delle finestre con plastica e che installi un apparecchio di riscaldamento per poter proseguire i lavori in condizioni di freddo estremo)

- C8** La perdita di lavoro è computabile anche se la continuazione dei lavori è tecnicamente possibile, ma non si può ragionevolmente esigere dai lavoratori poiché metterebbe in pericolo la loro salute.

### **Annuncio della perdita di lavoro**

- C9** La perdita di lavoro è computabile unicamente se il datore di lavoro ha provveduto ad annunciarla secondo le prescrizioni. Si tratta di una condizione formale del diritto all'indennità (G1 segg.)

**PERDITA DI LAVORO MINIMA**

**C10** La perdita di lavoro è computabile unicamente se si estende a un giorno intero o ad almeno una mezza giornata lavorativa.

**C11** La perdita di lavoro è computata con una mezza giornata se dura un mattino o un pomeriggio o se raggiunge il 50 % di un giorno lavorativo intero.

Le ore di lavoro perse sono indennizzate soltanto nella misura in cui corrispondono alle ore che devono essere effettuate nel corso di un mattino, di un pomeriggio o di una mezza giornata. Fra queste 3 possibilità, è computabile quella che più si avvicina per difetto alle ore di lavoro effettivamente perse.

⇒ Esempio 1

Ore da effettuare il mattino	5 ore
Ore da effettuare il pomeriggio	4 ore
50 % dell'intero giorno lavorativo	4,5 ore
Perdita di lavoro secondo il rapporto	4,3 ore
<b>Perdita di lavoro computabile</b>	<b>4 ore</b>

⇒ Esempio 2

Ore da effettuare il mattino	5 ore
Ore da effettuare il pomeriggio	4 ore
50 % del giorno lavorativo intero	4,5 ore
Perdita di lavoro secondo il rapporto	4,6 ore
<b>Perdita di lavoro computabile</b>	<b>4,5 ore</b>

## PERIODO DI ATTESA

**C12** Per ogni periodo di conteggio, la cassa deduce dalla perdita di lavoro computabile:

- 2 giorni di attesa per i primi 6 periodi di conteggio;
- 3 giorni di attesa dal 7° periodo di conteggio.

La modifica del periodo di attesa dell'ILR non influisce sulla durata del periodo di attesa dell'IPI.

**C13** Per determinare il periodo di attesa si sommano i periodi di conteggio relativi all'ILR e i periodi di conteggio relativi all'IPI che rientrano nel termine quadro.

⇒ Esempio

A un'azienda che ha chiesto l'ILR durante 6 mesi e l'IPI per il 7° mese vengono dedotti 3 giorni di attesa per il periodo di conteggio relativo all'IPI.

**C14** Il periodo di attesa è a carico del datore di lavoro e non può ripercuotersi sui lavoratori (H1).

**C15** Il periodo di attesa è calcolato in base alla durata del lavoro settimanale di ogni singolo lavoratore. Se il tempo di lavoro varia durante il periodo di conteggio, è determinante il tempo di lavoro della prima settimana del periodo di conteggio in cui ha inizio la perdita di lavoro.

L'importo dell'indennità a carico del datore di lavoro per il periodo di attesa è calcolato come segue: 2/5 o 3/5 della durata del lavoro settimanale individuale moltiplicati per l'80 % del guadagno orario computabile.

⇒ Esempio

Situazione: 40 ore settimanali, guadagno orario computabile: CHF 30, 2 giorni di attesa

Calcolo: 40 ore : 5 = 8 ore/giorno

8 ore/giorno x 2 = 16 ore di periodo di attesa

16 ore x CHF 30 x 80 % = CHF 384 a carico del datore di lavoro

**C16** Il datore di lavoro che chiede l'ILR e l'IPI per lo stesso periodo di conteggio deve rispettare il periodo di attesa per ogni tipo di prestazione.

**PERIODO DI CONTEGGIO**

- C17** Il periodo di conteggio funge da grandezza di riferimento per
- calcolare il periodo di attesa (C13 segg.);
  - determinare la durata massima dell'indennità (F1 segg.);
  - far valere il diritto all'indennità (I1 segg.)
- C18** Il periodo di conteggio equivale in genere a un mese civile, indipendentemente dalla data in cui è versato il salario.
- Il periodo di conteggio è di 4 settimane se il salario è versato a intervalli di una, 2 o 4 settimane (DTFA C 26/01 del 15.1.2003).
- C19** Il datore di lavoro che chiede l'indennità per lavoratori con periodi salariali diversi deve allestire conteggi separati.

## PERDITA DI LAVORO NON COMPUTABILE

### art. 43a LADI

- D1** La perdita di lavoro non è computabile se:
- è riconducibile soltanto indirettamente alle condizioni meteorologiche (perdita di clienti, ritardo nei termini);
  - si tratta di perdite stagionali consuete nell'agricoltura;
  - il lavoratore non accetta la sospensione del lavoro e deve pertanto essere remunerato secondo il contratto di lavoro;
  - concerne persone al servizio di un'organizzazione per lavoro temporaneo.

### **Perdita di lavoro riconducibile indirettamente alle condizioni meteorologiche**

- D2** La perdita di lavoro non è computabile se è riconducibile soltanto indirettamente alle condizioni meteorologiche, ad esempio in caso di perdite di clientela o di ritardi nei termini a causa delle condizioni meteorologiche.

- D3** Le perdite di clientela dovute alla mancata domanda di un servizio o di un prodotto sono indennizzate mediante l'ILR secondo le disposizioni dell'art. 51a OADI «Perdite di lavoro in seguito a perdite di clientela dovute a condizioni meteorologiche». Nel campo d'applicazione di questa disposizione rientrano ad esempio le società di impianti di risalita nelle regioni di sport invernali in caso di mancanza di neve o le piscine nei mesi estivi piovosi (cfr. direttiva LADI ILR).

Se le condizioni meteorologiche impediscono temporaneamente l'esecuzione di lavori pianificati, il conseguente ritardo non giustifica un diritto all'ILR. Non è indennizzabile, p. es., la perdita di lavoro subita da un'impresa di pittura che non può verniciare le pareti interne di un nuovo edificio entro il termine previsto poiché queste non sono ancora asciugate in seguito al ritardo intervenuto in fase di costruzione a causa delle condizioni meteorologiche.

⇒ Giurisprudenza

DTF 124 V 293 (Nel settore della costruzione non sussiste una limitazione dei lavori indennizzabili secondo cui, in genere, il risanamento delle facciate deve essere eseguito soltanto nei mesi non invernali. Diversamente da quanto avviene per diverse monoculture agricole [art. 65 cpv. 3 OADI], per gli altri rami non occorre che siano presenti condizioni meteorologiche eccezionali)



**Perdite stagionali consuete nell'agricoltura**

- D4** Le perdite di lavoro consuete per la stagione nel settore dell'agricoltura non sono computabili. L'IPI può essere accordata nel settore dell'agricoltura soltanto se l'azienda si dedica essenzialmente alla viticoltura, alla coltivazione delle piante, alla frutticoltura e all'orticoltura e se i lavori non possono essere effettuati normalmente a causa di siccità o di umidità straordinarie (B4).

**Assenza di consenso del lavoratore**

- D5** La perdita di lavoro non è computabile se il lavoratore interessato non accetta la sospensione del lavoro e deve essere pertanto remunerato secondo il contratto di lavoro.

**Lavoro temporaneo e lavoro a prestito**

- D6** La perdita di lavoro non è computabile per i lavoratori impiegati tramite un'organizzazione per lavoro temporaneo. Né l'azienda che fornisce il personale a prestito né quella che lo impiega possono rivendicare l'IPI per questi lavoratori.

Non è computabile neppure la perdita di lavoro dei lavoratori messi occasionalmente a disposizione di un'altra azienda.

## **IPI NELLE AZIENDE PUBBLICHE**

**D7** I lavoratori delle aziende di diritto pubblico (Confederazione, Cantoni, Comuni) sono esclusi dal diritto all'IPI.

Considerata la loro natura, le aziende di diritto pubblico non fanno parte dei rami che hanno diritto all'IPI. Se, ad esempio, la perdita di lavoro riguarda il servizio di manutenzione delle strade di un Cantone, quest'ultimo non ha diritto all'IPI, indipendentemente dalla sua importanza e dalla sua struttura organizzativa.

## CALCOLO DELL'INDENNITÀ

art. 44 LADI

### IMPORTO DELL'INDENNITÀ

**E1** L'IPI ammonta all'80 % della perdita di guadagno computabile.

### GUADAGNO DETERMINANTE

**E2** Per il calcolo dell'indennità è determinante il salario, convenuto contrattualmente, dell'ultimo mese di contribuzione prima dell'inizio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie.

Se il salario dell'ultimo mese di contribuzione si scosta di almeno 10 % dal salario medio degli ultimi 12 mesi di contribuzione, l'indennità è calcolata in base a questo salario medio.

Per i nuovi assunti è determinante il salario convenuto contrattualmente.

**E3** L'importo massimo del guadagno determinante corrisponde a quello dell'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni secondo l'art. 3 LADI (stato dal 1.1.2016: CHF 12 350<sup>1</sup> al mese).

**E4** Il guadagno determinante comprende in particolare:

- il salario di base (mensile, orario o a cottimo);
- le indennità per vacanze e per giorni festivi;
- le prestazioni in natura, al massimo fino agli importi stabiliti nell'AVS;
- le indennità di residenza e di rincarò;
- le provvigioni;
- gratifiche per anzianità di servizio e premi di fedeltà dovuti ed effettivamente percepiti;
- gli assegni contrattuali (p. es. 13<sup>a</sup> mensilità, gratifiche);
- le indennità per il lavoro domenicale o notturno, per il lavoro a squadre e i servizi di picchetto, nella misura in cui il lavoratore vi ha normalmente diritto per l'attività esercitata e a condizione che queste indennità siano versate anche durante la sospensione del lavoro.

Il guadagno conseguito è computato nei mesi in cui il lavoro è stato fornito (principio di sopravvenienza): il momento in cui il pagamento è effettuato è pertanto irrilevante (p. es. 13<sup>a</sup> mensilità, provvigioni, bonus, gratifiche per anzianità di servizio e premi di fedeltà).

<sup>1</sup> Questo importo varia regolarmente. Cfr. direttiva LADI IPI N1 segg.

Non sono compresi nel guadagno determinante:

- le indennità per le ore che superano il tempo di lavoro normale convenuto contrattualmente;
- le indennità per inconvenienti connessi al lavoro (indennità per lavoro nei cantieri o lavoro sporchevole, ecc.);
- il rimborso delle spese;
- gli assegni familiari e gli assegni per l'economia domestica. ↓

**E5** Se al momento della sospensione del lavoro a causa di intemperie non si sa ancora se il datore di lavoro verserà una gratifica alla fine dell'anno o quale sarà il suo importo, la cassa non la include nel guadagno determinante, ma indica al datore di lavoro che dopo il versamento della gratifica potrà chiedere che l'indennità sia ricalcolata e che gli sia versata la dovuta differenza.

**E6** Gli aumenti salariali generali o individuali accordati durante una fase di intemperie sono presi in considerazione nel guadagno determinante soltanto dopo un mese intero durante il quale il datore di lavoro non ha chiesto nessuna indennità per lavoro ridotto o per intemperie.

Gli aumenti salariali convenuti mediante contratto collettivo di lavoro sono automaticamente inclusi nel guadagno determinante.

Gli aumenti salariali accordati nell'ambito di trattative salariali periodiche sono anch'essi compresi immediatamente nel guadagno determinante.

**E7** Se un lavoratore beneficia di assegni per il periodo d'introduzione secondo l'art. 65 LADI, l'IPI è calcolata in base al salario convenuto contrattualmente al quale il lavoratore ha diritto durante il periodo d'introduzione, previa deduzione degli assegni per il periodo d'introduzione.

Se la perdita di lavoro durante il periodo di conteggio è totale, l'indennità è calcolata in base al salario convenuto contrattualmente percepito dal lavoratore al termine del periodo d'introduzione. In tal caso, egli non ha diritto agli assegni per il periodo d'introduzione.

## GUADAGNO ORARIO COMPUTABILE

**E8** A partire dal guadagno determinante, la cassa calcola il guadagno orario computabile che fungerà da base per il calcolo dell'IPI (M1).

**E9** L'indennità è calcolata in modo diverso a seconda che il lavoratore riceva un salario mensile o orario.

**E10** Lavoratori con salario mensile

Se il lavoratore riceve un salario mensile, la cassa determina il guadagno orario computabile dividendo il guadagno mensile determinante per il numero medio di ore da effettuare al mese.

Il numero medio di ore da effettuare al mese è calcolato dividendo per 12 il numero di ore da effettuare all'anno, tolte le vacanze e i giorni festivi.

⇒ Esempio

Situazione del lavoratore:

Salario mensile di CHF 6000 più 13<sup>a</sup> mensilità; durata del lavoro settimanale di 40 ore su un anno civile di 261 giorni lavorativi; 25 giorni di vacanza e 8 giorni festivi che cadono in giorni feriali.

Calcolo dell'indennità:

Ore di lavoro annuali	2088	ore	(40 ore : 5 giorni x 261 giorni)
meno le vacanze	200	ore	(40 ore : 5 giorni x 25 giorni)
meno i giorni festivi	<u>64</u>	<u>ore</u>	(40 ore : 5 giorni x 8 giorni)
Ore effettive di lavoro annuali	1824	ore	
Ore effettive di lavoro mensili	152	ore	

Guadagno determinante CHF 6500 (CHF 6000 + 8.33 % quota della 13<sup>a</sup> mensilità)

Guadagno orario computabile CHF 42.76 (CHF 6500 : 152 ore)

**E11** Lavoratori con salario orario

Se il lavoratore riceve un salario orario, la cassa determina il guadagno orario computabile aggiungendo al guadagno orario una quota per le vacanze, i giorni festivi che cadono in un giorno feriale e, eventualmente, la 13<sup>a</sup> mensilità. Il calcolo viene effettuato automaticamente nel modulo «Dati di base lavoratori» 1045Bi. ↓

Tabella 1 – senza la 13<sup>a</sup> mensilità

N. di giorni festivi	Numero di giorni di vacanza										
	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
01	8.75	9.21	9.66	10.13	10.59	11.06	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48
02	9.21	9.66	10.13	10.59	11.06	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97
03	9.66	10.13	10.59	11.06	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47
04	10.13	10.59	11.06	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98
05	10.59	11.06	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49
06	11.06	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00
07	11.54	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52
08	12.02	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04
09	12.50	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57
10	12.99	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57	18.10
11	13.48	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57	18.10	18.64
12	13.97	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57	18.10	18.64	19.18
13	14.47	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57	18.10	18.64	19.18	19.72
14	14.98	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57	18.10	18.64	19.18	19.72	20.28
15	15.49	16.00	16.52	17.04	17.57	18.10	18.64	19.18	19.72	20.28	20.83

Tabella 2 – con la 13<sup>a</sup> mensilità

N. di giorni festivi	Numero di giorni di vacanza										
	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30
	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%	%
01	17,81	18,30	18,80	19,30	19,81	20,32	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93
02	18,30	18,80	19,30	19,81	20,32	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47
03	18,80	19,30	19,81	20,32	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01
04	19,30	19,81	20,32	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56
05	19,81	20,32	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11
06	20,32	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67
07	20,83	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23
08	21,35	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79
09	21,87	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36
10	22,40	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36	27,94
11	22,93	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36	27,94	28,52
12	23,47	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36	27,94	28,52	29,11
13	24,01	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36	27,94	28,52	29,11	29,70
14	24,56	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36	27,94	28,52	29,11	29,70	30,30
15	25,11	25,67	26,23	26,79	27,36	27,94	28,52	29,11	29,70	30,30	30,90

**E12** Il guadagno orario viene determinato sommando la tariffa oraria concordata contrattualmente con una quota di cui a E11.

⇒ Esempio 1

Situazione del lavoratore:

Salario orario di CHF 30 più 13<sup>a</sup> mensilità in proporzione; durata del lavoro settimanale di 40 ore; 25 giorni di vacanza e 8 giorni festivi che cadono in giorni feriali.

Calcolo dell'indennità:

Tenendo conto della 13<sup>a</sup> mensilità, dei 25 giorni di vacanza e degli 8 giorni festivi, il supplemento calcolato in base alla tabella 2 corrisponde al 24,01 %. Il guadagno orario computabile ammonta quindi a CHF 37.20 (CHF 30 + 24,01 % x 30).

⇒ Esempio 2

Se un'azienda offre ai suoi dipendenti, oltre al numero di giorni festivi fissati dalla legge, 2 giorni liberi per il carnevale e un giorno per la gita aziendale, per il calcolo del guadagno orario computabile occorre considerare questi giorni nel seguente modo:

- Giorni per il carnevale: se sono convenuti contrattualmente come giorni liberi, questi giorni devono essere presi in considerazione per il calcolo del guadagno orario computabile.
- Giornata di gita: questa giornata non va presa in considerazione, a meno che si tratti di un giorno libero convenuto contrattualmente e se la partecipazione alla gita è facoltativa. ↓

**E13** Il guadagno orario computabile (calcolato per analogia a E4 ma senza il supplemento per vacanze e giorni festivi) moltiplicato per il numero medio di ore da effettuare al mese non può superare l'importo massimo del guadagno determinante di CHF 12 350 (E3). Tuttavia non va considerato alcun supplemento per vacanze e giorni festivi.

⇒ Esempio

Situazione del lavoratore:

Salario orario di CHF 30, più 13<sup>a</sup> mensilità in proporzione; durata del lavoro settimanale di 40 ore.

Calcolo dell'indennità:

Tenendo conto della 13<sup>a</sup> mensilità, il supplemento calcolato corrisponde all'8.33 %. Il guadagno orario computabile ammonta quindi a CHF 32.50 (CHF 30 + 8.33 %).

Verifica che questo guadagno orario non superi l'importo massimo del guadagno determinante:

40 ore/settimana: 5 giorni x 21.7 giorni lavorativi al mese in media x CHF 32.50 = CHF 5 642.

Siccome questo importo è inferiore a CHF 12 350<sup>1</sup>, il guadagno orario computabile non deve essere ridotto. ↓

→ E12 modificato luglio 2023

→ E13 inserito luglio 2023

<sup>3</sup> Questo importo varia a intervalli regolari. Cfr. direttiva LADI IPI N1 segg.

## DURATA DELL'IPI

### art. 44a LADI

**F1** La cassa apre un termine quadro di 2 anni a partire dal primo giorno del mese per il quale è versata l'ILR o l'IPI per la prima volta. Nel corso di questo termine quadro, l'IPI può essere versata al massimo durante 6 periodi di conteggio per l'azienda o il settore d'esercizio (C18 segg.)

⇒ Esempio

Se un'azienda cambia nome o forma giuridica ma non subisce modifiche fondamentali (organico, mezzi materiali e obiettivo aziendale immutati), non occorre aprire un nuovo termine quadro per la riscossione della prestazione.

**F2** I periodi di conteggio per cui è stata versata un'IPI sono computati sulla durata massima di 12 mesi (o diciotto mesi in caso di prolungamento da parte del Consiglio federale) fissata per l'ILR.

Se un datore di lavoro chiede l'ILR e l'IPI durante lo stesso periodo di conteggio, si prende in considerazione un solo periodo di conteggio, da ascrivere alla durata massima dell'IPI, pari a 6 mesi.

**F3** Se l'azienda annuncia per la prima volta al servizio cantonale una perdita di lavoro dovuta ad intemperie o al lavoro ridotto, questo le attribuisce un numero tratto dal Registro delle imprese e degli stabilimenti dell'Ufficio federale di statistica (n. RIS) e, se l'indennità è chiesta per un settore d'esercizio, lo completa con un numero di settore. Grazie al numero RIS, la cassa di disoccupazione può determinare esattamente il numero di periodi di conteggio utilizzati dall'azienda o dal settore d'esercizio.

Il servizio cantonale riprende gli stessi numeri RIS e di settore d'esercizio per determinare l'ILR.

### Settore d'esercizio

**F4** Se un'azienda è suddivisa in settori d'esercizio al momento in cui chiede l'ILR, tali settori d'esercizio sono riconosciuti anche nel caso dell'IPI.

**F5** Durante il termine quadro di 2 anni, un'azienda può subire vere e proprie trasformazioni, come la suddivisione in diversi settori d'esercizio o il raggruppamento di alcuni settori d'esercizio in una sola azienda.

In caso di suddivisione in settori d'esercizio, i periodi di conteggio utilizzati dall'azienda nel suo complesso vengono attribuiti ai relativi settori d'esercizio. Fino alla conclusione del termine quadro di 2 anni, il diritto all'indennità deve essere fatto valere presso la cassa scelta dall'azienda; questo vale per tutti i settori d'esercizio che, fino a quel momento, sono stati inclusi nel conteggio globale dell'azienda.

In caso di raggruppamento di alcuni settori d'esercizio, occorre attribuire all'azienda nel suo complesso tutti i periodi di conteggio utilizzati. I periodi di conteggio di diversi settori d'esercizio che coprono lo stesso periodo di tempo sono presi in considerazione una volta sola. Se fino a quel momento i conteggi relativi ai diversi settori d'esercizio sono stati elaborati da casse diverse, tutte le pretese di indennità



dell'azienda devono essere fatte valere presso una di queste casse fino alla fine del termine quadro di 2 anni.

## ANNUNCIO E VERIFICA DELLA PERDITA DI LAVORO

art. 45 LADI; art. 69 e 119 OADI

### FORMA E CONTENUTO DELL'ANNUNCIO

**G1** Per ogni posto di lavoro (cantiere), il datore di lavoro è tenuto ad annunciare ogni mese al servizio cantonale competente la perdita di lavoro dovuta ad intemperie mediante il modulo «Annuncio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie» 10057i.

Se il datore di lavoro ha annunciato la perdita di lavoro per iscritto, il termine di annuncio è considerato rispettato. Il servizio cantonale gli impartisce un termine per l'inoltro del modulo ufficiale attirando la sua attenzione sulle conseguenze di un annuncio tardivo da parte sua. ↓

**G2** Per tutti i cantieri (anche quelli nelle regioni frontaliere) il servizio cantonale competente per la trattazione dell'annuncio è quello del Cantone nel quale si trova l'azienda o il settore d'esercizio. Se viene richiesta l'IPI per alcuni settori d'esercizio specifici, anche questi ultimi devono inviare un annuncio separato per ogni cantiere. ↓

**G3** Il datore di lavoro è tenuto a rispondere a tutte le domande del modulo di annuncio affinché il servizio cantonale possa verificare se le condizioni del diritto all'indennità sono adempiute (art. 28 LPGGA).

Se le indicazioni o la documentazione fornite dal datore di lavoro sono incomplete, il servizio cantonale gli accorda un termine adeguato per colmare le lacune. Esso precisa le informazioni e i documenti di cui deve disporre per poter pronunciare la sua decisione e rende attento il datore di lavoro sulle conseguenze giuridiche di una negligenza da parte sua. Se, in modo ingiustificato, il datore di lavoro non soffrisca il suo dovere d'informare o di collaborare, il servizio cantonale si pronuncia in base agli atti oppure, se non è in grado di farlo per mancanza di informazioni o di documenti, decide di non entrare in materia (art. 40 e 43 LPGGA).

→ G1 modificato luglio 2023

→ G2 modificato luglio 2021

## TERMINE DI ANNUNCIO

**G4** Per ogni posto di lavoro (cantiere), il datore di lavoro è tenuto ad annunciare al servizio cantonale competente la perdita di lavoro dovuta ad intemperie subita durante il mese, al più tardi il 5° giorno del mese civile successivo. Fa stato la data in cui l'annuncio è stato consegnato alla posta (art. 29 LPGGA).

Se il 5° giorno cade di sabato, domenica o in un giorno festivo fissato dalla legge, il termine è considerato rispettato se l'annuncio è consegnato alla posta il giorno feriale seguente.

**G5** Il termine fissato per l'esercizio del diritto all'indennità è un termine di perenzione. Questo termine di perenzione può essere restituito unicamente se il datore di lavoro è stato impossibilitato, senza propria colpa, ad agire entro il termine stabilito, ad esempio se in seguito a un'incapacità causata da una malattia grave o da un infortunio la sola persona autorizzata ad agire non ha potuto annunciare per tempo la perdita di lavoro. Tuttavia, l'ignoranza della legge non costituisce una scusante. La domanda di restituzione del termine deve essere presentata, unitamente all'annuncio, entro 30 giorni dalla cessazione dell'impedimento e deve contenere i motivi e l'indicazione dei mezzi di prova (art. 41 LPGGA). ↓

**G6** Se il datore di lavoro ha annunciato tardivamente, senza motivo scusabile, la perdita di lavoro dovuta ad intemperie, l'inizio del diritto all'indennità subisce un differimento pari alla durata del ritardo.

⇒ Esempio 1

Il primo giorno di sospensione del lavoro a causa di intemperie cade il 15° giorno del mese. Aniché annunciare la perdita di lavoro entro il 5° giorno del mese successivo, il datore di lavoro consegna il suo annuncio alla posta soltanto l'11° giorno.

Dato che la perdita di lavoro è stata annunciata con 6 giorni di ritardo, l'inizio del diritto all'indennità è differito di 6 giorni, ossia dal 15° al 21° giorno del mese interessato.

⇒ Esempio 2

Il primo giorno di sospensione del lavoro a causa di intemperie cade il 27° giorno del mese. Il datore di lavoro consegna il suo annuncio alla posta l'11° giorno del mese successivo.

Dato che la perdita di lavoro è stata annunciata con 6 giorni di ritardo, l'inizio del diritto all'indennità è differito di 6 giorni; per il mese interessato non sussiste quindi alcun diritto all'indennità.

## DECISIONE DEL SERVIZIO CANTONALE

- G7** Il servizio cantonale verifica se
- l'azienda appartiene effettivamente a un ramo d'attività avente diritto all'IPI (art. 42 cpv. 1 lett. b LADI e art. 65 OADI),
  - la perdita di lavoro è causata esclusivamente e direttamente da condizioni meteorologiche (art. 43 cpv. 1 e art. 43a lett. a LADI),
  - la continuazione dei lavori, pur con misure protettive sufficienti, è tecnicamente impossibile o economicamente insostenibile o non si può ragionevolmente esigere dai lavoratori (art. 43 cpv. 1 lett. b LADI),
  - la perdita di lavoro è stata annunciata regolarmente dal datore di lavoro entro il termine stabilito (art. 43 cpv. 1 lett. c LADI e art. 69 OADI), e
  - non si tratta di perdite stagionali consuete nell'agricoltura (art. 43a lett. b LADI).
- G8** Il servizio cantonale verifica, in base a un calendario meteorologico o ad altri documenti adeguati, se è lecito presupporre che durante i giorni indicati dal datore di lavoro fosse effettivamente impossibile lavorare a causa delle condizioni meteorologiche.
- G9** In conformità all'art. 45 cpv. 4 LADI, se ha dubbi sulla computabilità della perdita di lavoro, il servizio cantonale procede agli adeguati chiarimenti. Se il numero di giorni lavorativi o il numero di lavoratori annunciati dal datore di lavoro appaiono esagerati rispetto al cantiere e al carico di lavoro, verrà computata soltanto la perdita di lavoro verosimile (C2).

Se in base alla documentazione il cantiere e il volume di lavoro o la durata indicata per portare a termine l'incarico non risultano plausibili con il numero di lavoratori annunciati, il servizio cantonale è tenuto a richiedere, per lettera raccomandata, documentazione aggiuntiva. Se l'azienda che rivendica le prestazioni rifiuta in modo ingiustificato di ottemperare al suo dovere di informare e collaborare, il servizio cantonale può decidere in base agli atti, oppure chiudere l'inchiesta e non entrare nel merito. Prima di farlo, dovrà sollecitare l'azienda per iscritto, segnalare eventuali conseguenze giuridiche e concedere un adeguato periodo di riflessione (cfr. art. 28, 40 e 43 cpv. 3 LPGa).

I dubbi sulla computabilità riguardano in particolare i seguenti casi:

- La documentazione che rende verosimile l'esistenza del cantiere non esiste o è insufficiente. Le indicazioni concrete a proposito del cantiere vanno comprovate, ad esempio con una conferma della commessa, del contratto d'opera, del programma edilizio in corso, di una conferma del committente o della direzione dei lavori oppure sulla scorta di fatture. La verosimiglianza dell'esistenza del cantiere può anche essere documentata con fotografie.
- Il volume della commessa è completamente diverso dal totale di giorni lavorativi e di lavoratori di cui alla domanda 5 del modulo «Annuncio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie».
- Vi è motivo di credere, ad esempio, che i cantieri annunciati siano già stati terminati oppure progettati per un'altra data oppure che un'altra impresa sia stata incaricata di svolgere gli stessi lavori.

I presupposti validi per la domanda 5 del modulo «Annuncio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie» valgono anche per le domande d'IPI inoltrate dai subappaltatori.

⇒ Esempi

- Nel mese di gennaio 2018 l'azienda annuncia una perdita di lavoro di 20 giorni dovuta a intemperie per 7 collaboratori per un cantiere iniziato il 1° settembre 2017. Secondo il contratto d'opera allegato all'annuncio, i lavori avrebbero dovuto essere completati già a metà novembre 2017. Per verificare l'esistenza del cantiere occorre chiedere all'azienda di fornire ulteriori documenti.
- Conformemente al contratto d'opera, dal 3 gennaio 2018 un'azienda doveva svolgere lavori di gessatura all'edificio X. I lavori dovevano essere conclusi entro 25 giorni impiegando cinque collaboratori. A causa del maltempo nel mese di gennaio 2018 non è stato possibile lavorare. Sono pertanto stati annunciati e approvati 21 giorni di IPI. Come comprovato, nel mese di febbraio i lavoratori hanno lavorato all'edificio Y e l'azienda non ha dovuto annunciare perdite di lavoro per intemperie. Nel mese di marzo 2018 i lavori di gessatura all'edificio X, che avrebbero dovuto riprendere, non hanno potuto essere eseguiti a causa delle costanti basse temperature. È tuttavia computabile soltanto la perdita di lavoro dei primi 4 giorni dato che nel mese di gennaio erano già stati presi in considerazione 21 giorni di IPI. La perdita di lavoro per i giorni seguenti non è più dovuta esclusivamente a condizioni meteorologiche ma anche all'assenza di altri mandati su cui i collaboratori avrebbero potuto lavorare.

Un'azienda annuncia al servizio cantonale che, per concludere i lavori di costruzione, sono necessari 32 giorni e 6 collaboratori. Secondo il contratto d'opera è stato convenuto per il mandato un importo di CHF 20 400. Il datore di lavoro ha indicato che durante l'intero mese di gennaio 2018 non è stato possibile lavorare. La perdita di lavoro è quindi di 20 giorni. Considerato l'importo pattuito per il mandato, l'impiego di 6 collaboratori per un mese intero per la conclusione dei lavori non è realistico. In effetti, ciò significa che ogni collaboratore svolgerebbe per questo mandato lavori unicamente per un importo pari a CHF 3 400, il che non coprirebbe le spese salariali né tantomeno i costi per il materiale e l'utilizzo delle macchine. Il servizio cantonale deve chiedere all'azienda di fornire ulteriori documenti. Quest'ultima deve rendere verosimile il numero di giorni che sarebbero stati necessari in gennaio per effettuare i lavori. ↓

**G10** Se ritiene che uno o più presupposti del diritto all'indennità non siano adempiuti, il servizio cantonale si oppone completamente o in parte, mediante decisione, al versamento dell'indennità. Esso deve emanare una decisione formale anche se non si oppone al versamento dell'indennità.

Il servizio cantonale notifica la sua decisione al datore di lavoro e all'ufficio di compensazione dell'AD allegando la domanda e i relativi documenti (art. 128a OADI). L'archiviazione nel dossier elettronico del cliente vale come notifica.

**G11** Il servizio cantonale indirizza una copia della sua decisione alla cassa designata dal datore di lavoro, la quale verifica se gli altri presupposti del diritto all'indennità sono adempiuti e che l'indennità sia stata calcolata correttamente (J1).

**G12** Il datore di lavoro e la SECO possono opporsi alla decisione del servizio cantonale entro 30 giorni. La procedura d'opposizione è gratuita e, di regola, non sono accordate ripetibili. Il datore di lavoro e la SECO possono ricorrere contro la decisione su opposizione presso il Tribunale cantonale delle assicurazioni (cfr. art. 34, 52 e 56 LPG).

- G13** Il servizio cantonale che si oppone al versamento dell'IPI o che in seguito pronuncia una decisione su opposizione negativa è tenuto a segnalare al datore di lavoro, sia nella decisione sia nella decisione su opposizione, che egli deve chiedere l'indennità alla cassa competente entro 3 mesi dalla scadenza di ogni periodo di conteggio, anche se una procedura di ricorso è pendente, perché altrimenti perderà il suo diritto all'indennità, indipendentemente dall'esito della procedura di ricorso.

## **OBBLIGHI DEL DATORE DI LAVORO**

### **art. 46 LADI**

**H1** Il datore di lavoro è tenuto:

- a versare ai lavoratori colpiti, il giorno usuale di paga, l'80 % della perdita di guadagno;
- ad assumere a suo carico l'IPI per il periodo di attesa;
- a pagare, per la fase di intemperie, la parte intera dei contributi legalmente o contrattualmente dovuti alle assicurazioni sociali, corrispondentemente al tempo di lavoro normale; il datore di lavoro è autorizzato a dedurre dal salario le quote intere dei lavoratori, per quanto non sia convenuto altrimenti.

**H2** Egli deve inoltre collaborare gratuitamente all'esecuzione della legge e fornire alla cassa di disoccupazione tutte le informazioni di cui abbisogna per accertare il diritto all'indennità e per calcolarne l'importo (art. 28 e 31 LPGGA).

Il datore di lavoro risponde verso la Confederazione per i danni che ha provocato intenzionalmente o per negligenza.

## ESERCIZIO DEL DIRITTO ALL'INDENNITÀ

art. 47 LADI; art. 70-71 OADI

**I1** Entro 3 mesi dalla scadenza di ogni periodo di conteggio, il datore di lavoro fa valere, complessivamente per l'azienda o per il settore d'esercizio, il diritto all'indennità dei suoi lavoratori presso la cassa da lui designata. Il termine per esercitare il diritto all'indennità decorre dal primo giorno dopo la fine del periodo di conteggio. Se l'ultimo giorno del termine è un sabato, una domenica o un giorno festivo del Cantone interessato, il termine scade il primo giorno feriale seguente (art. 29 e 38 LPGGA).

**I2** Il termine fissato per l'esercizio del diritto all'indennità è un termine di perenzione. Il datore di lavoro che non chiede l'indennità entro questo termine perde quindi ogni diritto alle prestazioni. In linea di principio, un termine di perenzione non può essere prorogato né sospeso.

Il termine di perenzione può essere restituito unicamente se il datore di lavoro è stato impossibilitato, senza propria colpa, ad agire entro il termine stabilito, ad esempio se in seguito a un'incapacità causata da una malattia grave o da un infortunio la sola persona autorizzata ad agire non ha potuto annunciare per tempo la perdita di lavoro. Tuttavia, l'ignoranza della legge non costituisce una scusante. La domanda di restituzione del termine deve essere presentata, adducendone i motivi, unitamente al preannuncio, entro 30 giorni dalla cessazione dell'impedimento (art. 41 LPGGA). ↓

**I3** Il diritto all'IPI si estingue se non è fatto valere entro 3 mesi, anche se il servizio cantonale non si è ancora pronunciato sulla domanda d'indennità o se è pendente una procedura di opposizione o di ricorso (DTF 119 V 370).

⇒ Giurisprudenza

DTF 124 V 75 (Il termine di 3 mesi per far valere il diritto all'indennità comincia a decorrere dopo ogni periodo di conteggio, indipendentemente dal fatto che il servizio cantonale o il giudice abbia già preso una decisione circa il pagamento della prestazione)

DTF C120/06 del 1.5.2007 (In virtù del suo carattere perentorio, il termine per far valere il diritto all'indennità secondo l'art. 53 cpv. 1 LADI non riguarda la procedura in sé e per sé, ma è di natura materiale, motivo per cui la sospensione dei termini secondo l'art. 38 cpv. 4 LPGGA non è applicabile)

**I4** La cassa esige da un datore di lavoro che chiede l'indennità per la prima volta nell'anno civile di fornirle o indicarle

- il tempo di lavoro contrattuale,
- le ore da compensare in anticipo o da recuperare e le date di compensazione,
- il regolamento dell'orario flessibile dell'azienda,
- la lista degli orari, dei giorni liberi e dei giorni di vacanza pagati,
- la lista dei salari, compresi gli assegni contrattuali periodici,
- un estratto del registro di commercio nel caso di società anonime o di società a garanzia limitata,
- la lista delle ore in esubero effettuate da ogni lavoratore durante gli ultimi 6 o 12 mesi.



Egli deve inoltre presentare i seguenti documenti:

- decisione del servizio cantonale concernente l'IPI,
- modulo «Annuncio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie» 10057i.

Per ogni periodo di conteggio, il datore di lavoro inoltra i seguenti documenti:

- modulo «Domanda d'indennità per intemperie» 1045Ai,
- modulo «Dati di base lavoratori» 1045Bi,
- modulo «Rapporto sulle ore perse a causa d'intemperie» 1045Di (ogni lavoratore deve confermare, apponendo la propria firma, il totale delle ore di lavoro perse nel corso del mese),
- modulo «Conteggio indennità per intemperie» 1045Ei,
- eventualmente modulo «Attestato sul reddito conseguito con l'occupazione provvisoria» 10052i (in caso di reddito corrispondente).

I moduli da 1045Ai a 1045Ei sono contenuti nel documento «Domanda e conteggio indennità per intemperie» 1045Xi. ↓

**15** Ogni lavoratore deve confermare le ore di lavoro perse che lo riguardano apponendo la propria firma sul modulo «Rapporto sulle ore perse a causa d'intemperie» 1045Di. In casi eccezionali l'IPI può essere versata anche per una persona che, per motivi plausibili, non può più apporre la propria firma, ad esempio perché ha lasciato l'azienda; il datore di lavoro è tenuto a presentare un'apposita motivazione scritta. ↓

**16** In caso di incertezze o di inesattezze nella procedura di conteggio, la cassa contatta il datore di lavoro. Tuttavia, esige documenti supplementari dell'azienda soltanto se nutre seri dubbi sull'esattezza delle indicazioni concernenti la perdita di lavoro e se tali documenti possono servire a chiarire i fatti.

Se sospetta che il datore di lavoro chieda l'indennità abusivamente, la cassa avverte la SECO/TCRD. L'unica autorità competente per effettuare controlli presso il datore di lavoro è l'ufficio di compensazione dell'AD (B30).

**17** Se il datore di lavoro che chiede l'indennità non fornisce tutti i documenti necessari, la cassa gli accorda un termine adeguato per trasmettere i documenti mancanti e gli rammenta che il suo diritto si estinguerà se non avrà completato la documentazione entro il termine di perenzione di 3 mesi.

Se il datore di lavoro chiede l'indennità poco prima dello scadere del termine di perenzione di 3 mesi e la cassa necessita di documenti supplementari, essa gli accorda un termine adeguato per completare la documentazione. Questo termine può estendersi oltre il termine di perenzione.

## **SCELTA E MUTAMENTO DELLA CASSA**

- I8** Dopo che la cassa designata dal datore di lavoro ha effettuato il primo versamento di indennità, in linea di principio il datore di lavoro non può più cambiare cassa durante il termine quadro di 2 anni.
- Il termine quadro di 2 anni decorre a partire dal versamento dell'ILR o dell'IPI e si applica ad entrambe.
- I9** Il datore di lavoro può cambiare cassa durante un termine quadro in corso soltanto se la cassa respinge la sua domanda d'indennità per incompetenza o se l'azienda non appartiene più al campo d'attività locale o materiale della cassa.
- I10** L'ufficio di compensazione dell'AD, su richiesta del datore di lavoro, può autorizzare un mutamento di cassa se quest'ultimo dimostra che la cassa precedente non è in grado di sbrigare il caso conformemente alle prescrizioni o che ha commesso gravi errori nel disbrigo di un caso antecedente.
- I11** In caso di cambio, la nuova cassa riceve i diritti di accesso ai dati dell'assicurato in questione (si applica per analogia l'art. 60 cpv. 5 in combinato disposto con l'art. 28 cpv. 3 OADI). Ad eccezione del caso in cui avviene alla fine del termine quadro, il cambio deve essere effettuato all'inizio del periodo di conteggio. ↓

## RIFUSIONE DELL'INDENNITÀ

art. 48 LADI; art. 71a OADI

**J1** Prima di versare l'IPI, la cassa verifica in particolare i seguenti punti:

- Il servizio cantonale ha approvato la domanda d'indennità per il periodo di conteggio interessato?
- Il datore di lavoro chiede l'indennità unicamente per i giorni indicati nel modulo «Annuncio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie»?
- Il numero di lavoratori colpiti corrisponde a quello indicato nel modulo «Annuncio della perdita di lavoro dovuta ad intemperie»?
- Il datore di lavoro ha fatto valere il diritto all'indennità entro il termine legale?
- Il numero massimo di 6 periodi di conteggio che danno diritto all'indennità durante il termine quadro è superato?
- I limiti del periodo di conteggio sono fissati correttamente?
- I lavoratori che figurano nel conteggio hanno diritto all'indennità?
- I guadagni orari computabili sono stati calcolati correttamente? Il datore di lavoro ha fornito tutte le indicazioni necessarie (tempo di lavoro, lista dei salari, indennità di fine anno, giorni di vacanza e giorni festivi)?
- Le ore lavorative indicate nel conteggio corrispondono effettivamente a quelle convenute contrattualmente per l'azienda?
- Le eventuali ore in esubero dei mesi precedenti sono state dedotte dalla perdita di lavoro computabile?
- L'orario flessibile – se l'azienda applica un tale sistema – è stato registrato correttamente? Le ore risultanti dall'orario flessibile che superano la fascia di orario flessibile prevista dal regolamento aziendale o le +20 ore ammesse dall'assicurazione contro la disoccupazione sono iscritte come ore effettive?
- Il numero di ore perse iscritte nel conteggio corrisponde al numero di ore riportate nel modulo «Rapporto sulle ore perse a causa d'intemperie»?
- Il datore di lavoro chiede l'indennità soltanto per giorni interi o mezze giornate?
- Il periodo di attesa è stato calcolato correttamente?
- Le eventuali occupazioni provvisorie sono state prese in considerazione correttamente nel conteggio?
- Il modulo «Rapporto sulle ore perse a causa d'intemperie» è stato firmato dai lavoratori?
- I calcoli del conteggio sono esatti?

**J2** Se tutti i presupposti sono adempiuti e non vi è opposizione del servizio cantonale, la cassa rifonde al datore di lavoro, di regola entro un mese, l'IPI, previa deduzione del periodo di attesa. Gli rifonde inoltre i contributi padronali all'AVS/AI/IPG/AD per i periodi computabili di perdita di lavoro.

**J3** I contributi padronali alle assicurazioni sociali non sono rifusi se, durante un periodo di conteggio, tutti i lavoratori subiscono una perdita di lavoro inferiore o uguale al periodo di attesa da rispettare.

Se, invece, solo alcuni lavoratori subiscono, durante un periodo di conteggio, una perdita di lavoro inferiore o uguale al periodo di attesa da rispettare, sono rifusi anche i contributi padronali per questi lavoratori alle assicurazioni sociali.

## **PRESCRIZIONI DI CONTROLLO**

**art. 49 LADI; art. 72 OADI**

**K1**    *K1 soppresso*

## OCCUPAZIONE PROVVISORIA

### art. 50 LADI

**L1** I lavoratori che subiscono perdite di lavoro dovute ad intemperie possono lavorare provvisoriamente in un'altra azienda. Tra il lavoratore e il datore di lavoro che gli offre questa occupazione provvisoria sorge quindi un nuovo rapporto di lavoro senza che il precedente contratto di lavoro sia disdetto. Gli obblighi contrattuali nei confronti del precedente datore di lavoro, in particolare gli obblighi di diligenza e fedeltà di cui all'art. 321a CO (quali il segreto professionale) devono continuare a essere rispettati.



**L2** *L2 soppresso*

**L3** *L3 soppresso*

**L4** *L4 soppresso*

**L5** *L5 soppresso*

**L6** Il lavoratore deve comunicare al suo datore di lavoro, mediante il modulo «Attestato sul reddito conseguito con l'occupazione provvisoria» 10052i, il reddito conseguito con un'occupazione provvisoria durante la sospensione del lavoro a causa di intemperie.

Il datore di lavoro calcola e riduce l'IPI nella misura in cui, aggiunta al reddito proveniente dall'attività provvisoria, essa supera la perdita di guadagno computabile. Egli allega il modulo «Attestato sul reddito conseguito con l'occupazione provvisoria» alla sua domanda d'IPI indirizzata alla cassa di disoccupazione.

Il datore di lavoro può dedurre i contributi alle assicurazioni sociali relativi all'occupazione provvisoria dai contributi alle assicurazioni sociali di cui deve farsi carico.

⇒ Esempio

Conteggio prima del computo dell'occupazione provvisoria:

Ore perse da considerare	Perdita di guadagno		Deduzione reddito conseguito con occ. prov.	Deduzione periodo d'attesa 80%	Bonifico rivendicato netto	Contributi AVS / AI / IPG / AD rivendicati	Bonifico rivendicato lordo
	100%	80%					
136.00	2'992.00	2'393.60	901.60	281.60	2'112.00	187.00	2'299.00

Il guadagno proveniente da un'occupazione provvisoria rende necessarie 2 correzioni:

1<sup>a</sup> correzione:

Perdita di guadagno dell'80 %	CHF	2393.60
Salario lordo proveniente dall'attività provvisoria	CHF	<u>1500.00</u>
	CHF	3893.60
meno la perdita di guadagno del 100 %	- CHF	<u>2992.00</u>
Riduzione della rifusione rivendicata	CHF	901.60
Rifusione dopo la riduzione (2112 - 901.60)	CHF	1210.40

2<sup>a</sup> correzione:

Perdita di guadagno del 100 %	CHF	2992.00
meno il salario lordo proveniente dall'attività provvisoria	CHF	<u>1500.00</u>
Importo determinante soggetto ai contributi sociali	CHF	1492.00
di cui il 6,4 %	CHF	95.50

L'indennità per intemperie ammonta quindi a CHF 1305.90 (1210.40 + 95.50). ↓

- L7** Non è considerata occupazione provvisoria la fornitura di personale a prestito a un'altra azienda se l'azienda che fornisce il personale continua a versare il salario e a pagare i contributi alle assicurazioni sociali e in seguito fattura questi servizi all'azienda acquisitrice.

L'IPI non è versata per i giorni in cui il personale è fornito a prestito a un'altra azienda (D6).

## CONTEGGIO

**M1** Il datore di lavoro allestisce un conteggio per ogni periodo di conteggio e, se necessario, per ogni settore d'esercizio approvato dal servizio cantonale, mediante il modulo «Domanda e conteggio indennità per intemperie» 1045Xi.

**Colonna «N. AVS», «Cognome» e «Nome»:**

indicare tutti i lavoratori che hanno subito perdite di lavoro dovute ad intemperie.

I lavoratori che non hanno diritto all'indennità, ad esempio le persone che possono influenzare risolutivamente le decisioni del datore di lavoro, non devono essere indicati

**Colonne «Salario mensile» e «Salario orario»:**

inserire un solo tipo di salario: registrare un salario mensile oppure un salario orario (salario di base escl. indennità per vacanze e per giorni festivi nonché 13a mensilità).

**Colonna «Numero di mesi pagati all'anno (12/13)»:**

se è stata concordata una 13a mensilità con i lavoratori considerati, inserire «13», altrimenti «12».

**Colonna «Altri componenti del salario all'anno»:**

indicare tutti gli altri componenti del salario soggetti all'AVS che vengono versati anche nel periodo di conteggio corrispondente, ad es. indennità per lavoro domenicale o notturno, gratifiche e bonus.

**Colonna «Numero di giorni di vacanza all'anno»:**

inserire i giorni di vacanza annuali concordati contrattualmente.

**Colonna «Numero di giorni festivi all'anno»:**

inserire il numero di giorni festivi concessi.

Per i lavoratori a tempo parziale, si registrano soltanto i giorni festivi che cadono nei giorni di lavoro effettivi. Esempio: se una persona lavora al 60 per cento dal lunedì al mercoledì, il Venerdì Santo e l'Ascensione non possono essere conteggiati. Se, invece, una persona lavora cinque giorni alla settimana con un orario di lavoro ridotto, allora tutti i giorni festivi vengono conteggiati, purché non cadano in un giorno non lavorativo (ad es. la domenica).

**Colonna «Media del tempo di lavoro settimanale all'anno»:**

inserire l'orario di lavoro settimanale medio concordato contrattualmente. Questo può variare a seconda della stagione, ad esempio 44 ore settimanali nel semestre estivo, ma solo 40 ore settimanali nel semestre invernale. In questo caso, il valore da registrare è di 42 ore settimanali.



**Colonna «Tempo di lavoro durante il periodo di conteggio»: «Settimanale» / «Totale compreso il tempo di recupero»:**

in queste due colonne vanno inserite le ore effettive da lavorare durante il periodo di conteggio considerato.

- «Settimanale»: il tempo di lavoro settimanale dovuto senza le eventuali ore di compensazione anticipata e/o quelle da recuperare. Questo valore può discostarsi dalla media del tempo di lavoro settimanale all'anno.

- «Totale compreso il tempo di recupero»: tutte le ore di lavoro dovute, incl. le eventuali ore di compensazione anticipata e/o quelle da recuperare, i giorni festivi concessi e/o i giorni di vacanza concordati.

**Colonna «Tempo di lavoro effettivo»:**

inserire il tempo di lavoro effettivamente lavorato e attestato durante il periodo di conteggio considerato.

**Colonna «Assenze pagate / non pagate»:**

indicare in questa colonna tutte le assenze in ore: giorni festivi (attenzione: si veda la spiegazione alla voce «Numero di giorni festivi all'anno»), vacanze, malattia/infortunio, congedi non pagati ecc.

**Colonna «Saldo orario flessibile»: «Inizio periodo di conteggio» / «Fine periodo di conteggio»**

compilare questa colonna solo se l'azienda disponeva di un regolamento sull'orario flessibile già prima dell'introduzione del lavoro ridotto e se l'orario flessibile è stato effettivamente applicato. Possono essere presi in considerazione solo i saldi tra -20 / +20 ore.

- «Inizio periodo di conteggio»: saldo all'inizio del periodo di conteggio

- «Fine periodo di conteggio»: saldo alla fine del periodo di conteggio

**Colonna «Saldo delle ore supplementari mesi precedenti»:**

inserire tutte le ore supplementari effettuate durante i sei mesi precedenti l'inizio del termine quadro di due anni che non sono state compensate con tempo libero. Dopo l'inizio del termine quadro si devono indicare tutte le ore supplementari effettuate entro detto termine quadro, ma al massimo negli ultimi 12 mesi, che non sono state compensate con tempo libero. Queste ore supplementari riducono le ore perse nella misura in cui superano la perdita stagionale di ore di lavoro non indennizzabile: ciò significa che le ore supplementari vengono compensate con l'eventuale perdita stagionale di ore di lavoro prima che le ore perse siano ridotte. Le ore supplementari che non possono essere compensate completamente con la perdita stagionale di ore di lavoro e con le ore perse vanno riportate al periodo di conteggio successivo.

**Colonna «Reddito conseguito con un'occupazione provvisoria»:**

se i lavoratori lavorano presso un altro datore di lavoro durante il periodo di conteggio, il relativo reddito deve essere registrato. ↓

**N**

# **TEMI SPECIALI**

**(N1 segg.)**

**CIFRE DETERMINANTI CONCERNENTI L'ASSICURAZIONE  
CONTRO LA DISOCCUPAZIONE  
STATO: 1.1.2023**

<b>N1</b>	Guadagno massimo assicurato (annuale)	CHF 148 200	art. 3 LADI
<b>N2</b>	Guadagno minimo assicurato	CHF 500	art. 40 OADI
<b>N3</b>	Salario massimo assicurabile nell'ambito della previdenza professionale obbligatoria	CHF 88 200	art. 10b OADI
<b>N4</b>	Salario mensile minimo per il diritto agli assegni familiari	CHF 612	art. 22 LADI
<b>N5</b>	Aliquota contributiva AD	2,2 %	1,1 % sia per i lavoratori che per i datori di lavoro
<b>N6</b>	Aliquota contributiva AVS	8,7 %	4,35 % sia per il lavoratori che per i datori di lavoro
<b>N7</b>	Aliquota contributiva AI	1,4 %	0,7 % sia per i lavoratori che per i datori di lavoro
<b>N8</b>	Aliquota contributiva IPG	0,5 %	0,25 % sia per i lavoratori che per i datori di lavoro
<b>N9</b>	Totale dei contributi alle assicurazioni sociali	12,8 %	6,4 % sia per i lavoratori che per i datori di lavoro
<b>N10</b>	AIP per disoccupati con partecipazione a PML	0,9454 %	A carico del fondo

<b>N11</b>	AINP per disoccupati	3,7 %	1/3 a carico del fondo 2/3 a carico degli assicurati
<b>N12</b>	LPP per disoccupati (per rischio di invalidità e di decesso)	0,25 %	Sul salario giornaliero coordinato: a metà tra fondo/assicurati
<b>N13</b>	<p>Importo forfetario annuo per l'assicurazione obbligatoria delle cure medico-sanitarie</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Adulti</li> <li>• Bambini</li> <li>• Giovani adulti</li> </ul>	<p>CHF 7548 CHF 1824 CHF 5796</p>	I formulari corrispondenti sono elencati per anno su TCNet sotto la rubrica «Formulari».
<b>N14</b>	<p>Importo per il fabbisogno vitale</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Persone sole</li> <li>• Coniugi</li> <li>• 1° e 2° figlio</li> <li>• 3° e 4° figlio</li> <li>• ogni altro figlio</li> </ul>	<p>CHF 20 100 CHF 30 150 CHF 10 515 CHF 7010 CHF 3505</p>	I formulari corrispondenti sono elencati per anno su TCNet sotto la rubrica «Formulari».

## **SPESE GIUDIZIARIE IN CASO DI RICORSO AL TRIBUNALE FEDERALE**

**N20** Il Tribunale federale ha pronunciato varie decisioni concernenti le spese giudiziarie nell'ambito della procedura di ricorso al Tribunale federale. Ne risulta che:

1. I Cantoni e i loro organi di esecuzione incaricati dell'esecuzione dell'assicurazione contro la disoccupazione ai sensi dell'art. 76 cpv. 1 lett. c LADI (servizi cantonali, uffici regionali di collocamento e servizi LPML) sono esentati dalle spese giudiziarie conformemente all'art. 66 cpv. 4 LTF (DTF 133 V 640).
2. Per contro, le casse di disoccupazione non sono esentate dalle spese giudiziarie nell'ambito dell'art. 66 cpv. 4 LTF (DTF 133 V 637).

## **RICORSO AL TRIBUNALE FEDERALE CONTRO LE DECISIONI DI RINVIO DEI TRIBUNALI CANTONALI**

**N21** Dalla metà del 2009, il Tribunale federale ha modificato la sua prassi concernente la legittimità della SECO a interporre ricorso contro le decisioni di rinvio all'istanza inferiore, per l'istruttoria complementare, pronunciate dai tribunali cantonali.

Il Tribunale federale ritiene che una decisione di rinvio per l'istruttoria complementare sia una decisione incidentale e che la SECO non possa far valere un pregiudizio irreparabile in questo caso, dato che ha la possibilità di interporre ricorso contro la nuova decisione dell'istanza inferiore (DTF 133 V 477 + 645). Né l'argomento dell'evidente violazione del diritto federale, né quello dell'economia processuale sono finora stati in grado di indurre il Tribunale federale a cambiare parere.

Per contro esso ha ritenuto che l'organo d'esecuzione al quale il caso è rinviato possa interporre ricorso contro la decisione di rinvio se la decisione in questione limita notevolmente il suo margine di manovra, in particolare se ciò significa per tale organo prendere una decisione che violerebbe il diritto federale (DFT 8C\_1041/2008 del 12.11.2009; 8C\_541/2009 del 19.11.2009; 8C\_817/2008 del 19.6.2009; 8C\_1019/2008 del 28.7.2009).

Era consueto che la SECO, nella sua qualità di autorità di vigilanza dell'assicurazione contro la disoccupazione, intervenisse proprio nei casi in cui la decisione di rinvio avrebbe indotto l'istanza inferiore a prendere una decisione contraria al diritto federale. Adesso, in una tale situazione, il compito di assumere l'iniziativa spetta ai servizi cantonali e alle casse di disoccupazione.

## EFFETTO SOSPENSIVO

### DEFINIZIONI

#### Effetto sospensivo

- N22** L'effetto sospensivo di un'opposizione o di un ricorso implica che le conseguenze giuridiche risultanti dal dispositivo della decisione<sup>1</sup> non possono essere messe in atto e che la decisione non può essere eseguita.

#### Decisione negativa

- N23** Decisione che respinge o che dichiara irricevibile una domanda volta a creare, modificare, annullare o accertare dei diritti o degli obblighi.

#### Decisione positiva

- N24** Decisione che crea, modifica, annulla o accerta dei diritti o degli obblighi.

### EFFETTO SOSPENSIVO IN CASO DI DECISIONI NEGATIVE

- N25** In caso di decisioni negative la questione dell'effetto sospensivo non si pone (DTF 126 V 407).

Secondo l'art. 20 LADI in relazione con l'art. 29 OADI, l'assicurato deve far valere ogni mese il suo diritto all'ID (domanda volta a creare un diritto). Gli organi esecutivi ne esaminano le condizioni ogni mese. Di conseguenza, una decisione di rifiuto deve essere considerata come rifiuto di una domanda volta a creare un diritto. Le decisioni di rifiuto del diritto sono quindi decisioni negative in presenza delle quali la questione dell'effetto sospensivo non si pone.

⇒ Esempio

Un assicurato riscuote prestazioni dall'AD dal 1.3.2012. Il 16.7.2012, la cassa, avendo dei dubbi in merito alla sua idoneità al collocamento, trasmette l'incarto al servizio cantonale affinché questo prenda una decisione. Allo stesso tempo blocca il versamento delle indennità (B277). Con decisione del 10.9.2012 il servizio cantonale stabilisce la non idoneità al collocamento dell'assicurato a partire dal 1.7.2012. Il 17.9.2012 l'assicurato si oppone alla decisione chiedendo che sia annullata e che gli vengano versate le prestazioni.

Domanda: bisogna versare le prestazioni?

Risposta: no. Il rifiuto del diritto è una decisione negativa. La questione dell'effetto sospensivo quindi non si pone: ciò significa che l'opposizione non determina il versamento delle prestazioni controverse.

<sup>3</sup> Sono considerate decisioni anche le decisioni su opposizione e su ricorso (art. 5 cpv. 2 PA).

Conclusione: un'opposizione o un ricorso contro una decisione negativa come una decisione di rifiuto del diritto all'indennità di disoccupazione non determina il versamento delle prestazioni.

## **EFFETTO SOSPENSIVO IN CASO DI DECISIONI POSITIVE**

**N26** In caso di decisioni positive, contrariamente a quanto avviene per le decisioni negative, si pone la questione dell'effetto sospensivo. Le spiegazioni seguenti valgono soltanto in caso di decisioni positive.

Sono considerate decisioni positive in particolare le decisioni che creano dei diritti (p. es. accordare un diritto all'ID) ma anche quelle che modificano un diritto, quali le decisioni di sospensione (definizione di decisione positiva).

### **Effetto sospensivo dell'opposizione**

**N27** Dall'art. 54 LPGa in relazione con l'art. 11 OPGA risulta che un'opposizione contro una decisione positiva ha effetto sospensivo, tranne nei casi in cui:

- l'assicuratore (ossia un organo d'esecuzione dell'assicurazione contro la disoccupazione) ha revocato l'effetto sospensivo nella sua decisione; oppure
- per legge, il ricorso contro la decisione su opposizione non ha un effetto sospensivo.

Non hanno per legge un effetto sospensivo, conformemente all'art. 100 cpv. 4 LADI, i ricorsi contro le decisioni prese in virtù degli art. 15 e 30 LADI.

Mentre l'assicurato generalmente non presenta opposizione/ricorso contro decisioni positive che creano dei diritti (p. es. riconoscimento del diritto all'ID), la SECO esercita il proprio diritto d'opposizione nell'ambito della sua funzione di sorveglianza.

Dai suddetti principi deriva che:

- Le opposizioni della SECO alle decisioni che accordano un diritto all'assicurato hanno effetto sospensivo. L'eccezione sancita dall'art. 100 cpv. 4 LADI riguardo alle decisioni prese conformemente all'art. 15 risulta da un errore del legislatore e, di conseguenza, non è applicabile. Fintanto che la decisione su opposizione non è esecutiva (art. 54 LPGa), non possono essere versate prestazioni.
- La giurisprudenza ha stabilito che le opposizioni contro decisioni di sospensione non hanno effetto sospensivo a causa del breve termine d'esecuzione della sospensione, di 6 mesi, fissato dall'art. 30 cpv. 3 4<sup>a</sup> frase LADI (DTF 124 V 82). Le decisioni di sospensione sono quindi immediatamente esecutive.



### **Effetto sospensivo del ricorso presso il tribunale cantonale**

**N28** La LPGA disciplina in linea di principio soltanto la procedura in materia di assicurazioni sociali (art. 34-55 LPGA). Per quanto riguarda la procedura di ricorso davanti al tribunale cantonale, la LPGA contiene soltanto poche regole di procedura (art. 56 segg. LPGA; contenzioso).

Secondo l'art. 61 LPGA, la procedura dinanzi al tribunale cantonale delle assicurazioni è retta dal diritto cantonale, fatto salvo l'art. 1 cpv. 3 PA. Quest'ultima disposizione prevede che nella procedura del tribunale cantonale è applicabile l'art. 55 cpv. 2 e 4 PA concernente la revoca dell'effetto sospensivo. Per contro, l'art. 1 cpv. 3 PA non rinvia all'art. 55 cpv. 1 PA in base al quale il ricorso ha effetto sospensivo.

Conformemente ai lavori preparatori<sup>1</sup> della LPGA e alla dottrina<sup>2</sup>, l'ufficio di compensazione dell'AD sostiene che il ricorso davanti al tribunale cantonale ha effetto sospensivo a prescindere da eventuali disposizioni cantonali contrarie<sup>3</sup>.

### **Effetto sospensivo del ricorso presso il Tribunale federale**

**N29** L'art. 103 cpv. 1 LTF prevede che di regola il ricorso non ha effetto sospensivo.

Secondo il capoverso 3 della stessa disposizione, il giudice dell'istruzione può, d'ufficio o ad istanza di parte, decidere altrimenti circa l'effetto sospensivo.

Il versamento delle indennità in base a una decisione positiva del tribunale cantonale non è effettuato prima che il termine di ricorso scada infruttuoso.

Quando un organo d'esecuzione oppone ricorso contro una tale decisione, esso deve inoltrare nel contempo una richiesta di effetto sospensivo. Il versamento delle indennità è quindi rinviato fino alla sentenza del Tribunale federale. Esso può avvenire soltanto se la richiesta di effetto sospensivo è stata respinta o se il giudizio di merito dà ragione all'assicurato.

<sup>1</sup> FF 1999 3987: «Va rilevato che in relazione alle proposte del Consiglio federale concernenti le varianti A e B era stata proposta l'aggiunta di una disposizione sull'effetto sospensivo qualora la Commissione avesse seguito la variante A o B. La Commissione ha seguito la variante A con qualche restrizione (cfr. n. 422 qui sopra). Dal punto di vista formale la Commissione considera pertanto che la proposta non è stata formulata. Occorre tuttavia precisare che il disciplinamento dell'effetto sospensivo dei ricorsi spetta alle singole leggi. Qualora queste ultime non contemplino alcuna normativa specifica, l'effetto sospensivo corrisponde ad un principio di diritto, che si applica anche alle prescrizioni cantonali relative alla procedura amministrativa.»

<sup>2</sup> Kieser, commento LPGA, n. marg. relativo all'art. 56 e n. marg. 19 relativo all'art. 61

<sup>3</sup> Se si sostenesse l'opinione contraria, ne conseguirebbe che nei casi in cui il diritto di procedura cantonale non prevede l'effetto sospensivo del ricorso, anche l'opposizione non avrebbe effetto sospensivo (art. 11 cpv. 1 lett. a OPGA). Ciò violerebbe il principio di una procedura uniforme in materia di assicurazioni sociali (art. 1 lett. b LPGA).

## **APPLICAZIONE DELL'ART. 50 LPGA ALL'AD**

**N30** *N30 soppresso*

## **NOTIFICA DELLE DECISIONI**

**N31** Tutte le decisioni pronunciate dagli organi di esecuzione in seguito ad un'opposizione della SECO devono venirlle notificate per posta raccomandata (art. 34 PA), sia che si tratti di una decisione su opposizione, di una decisione di riconsiderazione, di una decisione di stralcio o di un altro tipo di decisione.

Tali decisioni sono da indirizzare a:

SECO – Direzione del lavoro  
Servizio giuridico TCJD  
Holzikofenweg 36  
3003 Berna

## **CREAZIONE DI DOCUMENTI NON MODIFICABILI**

**N32** *N32 soppresso*

## FIRMA E TRASMISSIONE DI DOCUMENTI

### FIRMA DELLE DECISIONI

**N33** Non è necessario firmare a mano le decisioni nell'ambito dell'assicurazione contro la disoccupazione se:

- la decisione comporta la menzione «Questo documento è valido senza firma».
- l'autorità di esecuzione che decide e la persona che decide sono riconoscibili. Quest'ultima può essere citata per intero o con una sigla;

Le decisioni devono essere registrate nel dossier elettronico del cliente. Nel caso di una decisione firmata a mano, il documento firmato deve essere registrato. ↓

**N34** Se alcuni documenti non sono ammessi dai tribunali nell'ambito di una procedura giudiziaria, sebbene rispettino gli standard definiti dall'ufficio di compensazione dell'AD, l'organo di esecuzione, ossia il suo titolare, non deve rispondere dei danni che potrebbero risultarne. L'ufficio di compensazione dell'AD deve però esserne immediatamente informata. ↓

### FIRMA DEI MODULI<sup>2</sup>

**N34a** Se un modulo dell'AD richiede una firma, quest'ultima deve essere apposta di propria mano (art. 14 cpv. 1 CO). Tuttavia sono ammesse tutte le forme di firma elettronica (semplice, avanzata, qualificata, straniera)<sup>3</sup> in sostituzione di quella autografa, fatta eccezione per i moduli destinati ai datori di lavoro.

Se un datore di lavoro è tenuto a firmare un modulo dell'AD ai sensi dell'art. 88 LADI, al posto della firma autografa, può usare solamente una firma elettronica qualificata corredata da validazione oraria qualificata ai sensi della legge federale sulla firma elettronica (FiEle; RS 943.03; art. 14 cpv. 2<sup>bis</sup> CO). L'elenco di fornitori riconosciuti di tali servizi di certificazione è disponibile sul [sito del Servizio di accreditamento svizzero \(SAS\)](#). La firma elettronica è ritenuta legalmente valida se deriva da uno di questi fornitori<sup>4</sup>. Inoltre la persona firmataria deve essere legittimata a rappresentare il datore di lavoro. ↓

→ N33 e N34 modificato gennaio 2019

<sup>2</sup> Ciò non si applica all'inoltro di moduli tramite eServices.

<sup>3</sup> Cfr. a questo proposito il [sito internet dell'Ufficio federale delle comunicazioni](#).

Ulteriori informazioni sulla firma elettronica qualificata sono disponibili sul [sito internet dell'Ufficio federale delle comunicazioni](#).

→ N34a inserito gennaio 2022, modificato gennaio 2023

**TRASMISSIONE DI DOCUMENTI (ART. 29 CPV. 3 E 30 LPGA)**

- N35** Se una domanda è trasmessa a un servizio che non è competente, tale domanda va inoltrata immediatamente al servizio competente. Per quanto riguarda l'osservanza dei termini e gli effetti giuridici collegati alla domanda è determinante la data in cui è stata consegnata alla posta o inoltrata al servizio incompetente. Di conseguenza, occorre registrare la data di ogni ricezione. ↓

**DIRETTIVA SULLA PROTEZIONE DEI DATI: ESECUZIONE  
DELLA LADI E DELLA LC/SISTEMI D'INFORMAZIONE  
COLSTA E SIPAD**

**N36** *N36–N55 soppressi* ↓

## **L' «INTEGRAZIONE DI GENERE» NELL'APPLICAZIONE DELLA LADI**

### **DEFINIZIONE**

**N56** Il termine «genere» evoca i ruoli socialmente attribuiti alle persone in funzione del loro sesso biologico. L'«integrazione di genere» designa una strategia globale, internazionalmente sperimentata nella politica per la parificazione, che intende sancire la parità in modo duraturo e a lungo termine in tutti i suoi aspetti e a tutti i livelli, allo scopo di garantire a donne e uomini l'uguale godimento dei beni, opportunità, risorse e riconoscimento sociali.

### **OBIETTIVO**

**N57** N58 a N59 hanno per obiettivo di sensibilizzare l'amministrazione e gli organi esecutivi della LADI alle questioni riguardanti la parità e di incitarli ad adottare, a parole e fatti, un comportamento non discriminatorio. Si intende così conseguire un elevato livello di competenza in materia di «integrazione di genere» da attuare nella pratica.

### **PARITÀ LINGUISTICA FRA UOMO E DONNA**

**N58** Adottare una formulazione neutrale rispetto ai sessi significa, da un lato, realizzare la parità nella lingua e, dall'altro, redigere i testi in modo chiaro e non equivoco. In tedesco, ad esempio, i testi che utilizzano esclusivamente designazioni femminili o maschili segnalando che si applicano ai 2 sessi non sono considerate neutrali rispetto ai sessi. Sono invece generalmente ammessi in italiano a causa dell'appesantimento che comporterebbe lo sdoppiamento per esteso o la ripetizione delle forme passive o non personalizzate. La parità linguistica non esige tuttavia che si cambi la lingua, ma soltanto che se ne sfruttino in modo consapevole e creativo tutte le risorse. La «Guida al pari trattamento linguistico di donna e uomo» ([www.bk.admin.ch](http://www.bk.admin.ch)) fornisce informazioni utili in merito.

⇒ Alcuni esempi di formulazioni neutrali rispetto ai sessi:

- sdoppiamento esteso (collaboratori e collaboratrici);
- i termini collettivi (il personale, la clientela);
- la formulazione passiva (l'assegno per figli è versato con il salario);
- la formulazione impersonale (l'azione invece dell'autore, la funzione invece della persona: il tribunale invece del giudice).

Il personale degli organi esecutivi della LADI è invitato a esprimersi sia oralmente (informazioni, manifestazioni informative, ecc.) sia per iscritto (lettere, opuscoli, decisioni, moduli, materiale informativo, circolari, comunicazioni, verbali, materiale didattico, direttive, ecc.) in una forma tale che tutte le persone o i gruppi di persone interessati si sentano ugualmente interpellati.



## **APPLICAZIONE NEUTRALE DELLA LADI RISPETTO AI SESSI**

- N59** Principi da rispettare nell'applicazione della LADI affinché essa soddisfi l'esigenza di eliminare le discriminazioni rispetto ai sessi:
- i disoccupati dei 2 sessi sono trattati allo stesso modo;
  - alle donne e agli uomini sono date le stesse possibilità di esercitare i loro diritti durante tutto il processo di reinserimento (informazione iniziale, colloqui di consulenza e di controllo, assegnazione, collocamento, ecc.);
  - i provvedimenti inerenti al mercato del lavoro (di formazione, di occupazione, speciali e altri) sono ugualmente accessibili a tutti gli assicurati – tenuto conto del grado di occupazione annunciato e della loro situazione personale (p. es. obbligo di assistenza);
  - gli assegni per i periodi di introduzione e gli assegni di formazione sono attribuiti senza discriminazioni rispetto ai sessi;
  - la qualità dei corsi assegnati è conforme al profilo della persona assicurata;
  - le disparità constatate sono eliminate mediante opportuni provvedimenti.

## **LAVORO NERO**

- N60** In base all'articolo 11 LLN, gli organi esecutivi sono tenuti a segnalare per accertamento all'organo cantonale competente in materia di lotta contro il lavoro nero gli indizi e i casi sospetti di lavoro nero. ↓